

# 群体性事件高发的深层原因

## 如何判断目前的上升态势

目前整个群体性事件发生发展的态势,可用四个“上升”来概括。

一是数量在快速上升。2005年的《社会蓝皮书》披露,从1993年到2003年间,我国群体性事件数量已由1万起增加到6万起,参与人数也由约73万增加到约307万。十年的时间里,群体性事件的数量比过去翻了几倍。我们面临非常严峻的局面。

二是严重性在上升。上世纪90年代,骚乱的事情很少,大多数还是和平诉求的上访、静坐,但从去年以来,贵州瓮安“6·28”事件、陕西府谷“7·3”事件、云南孟连“7·19”事件、深圳宝安“11·7”事件、甘肃陇南“11·17”事件、广东东莞“11·25”事件,2008年发生的群体性事件规模之大、影响之广是前所未有的。再到今年的“石首事件”等,结果的严重性一步步在上升,有大量无辜群众也卷入其中。

三是影响力在上升。一些大的群体性事件在海内外产生的影响力在上升,给老百姓很多的负面影响。

四是维稳的成本也在大幅度上升。我们的公安干警在全国已经上升到将近190万人,但一些地方政府还感觉严重不够,说明我们维持稳定的成本在大幅度上升。

## 群体性事件高发的深层原因

首先,来看时代的大背景。中国处在一个社会转型的发展时期,社会快速地向传统社会走向现代社会,由农业社会走向工业乃至信息社会,计划体制转向市场体制,这个时期容易积累很多社会矛盾、社会冲突。按照西方学者对现代化过程

的研究,我国目前这个阶段,社会容易高度骚动不安,公众争取利益成了最重要的目标;有些官员为了发展致富,为了率先走向现代化,滥用权力,所有这些都可能加深社会矛盾的激化。同时,老百姓维护权利的意识也在不断增加。

其次,利益分配关系明显失衡。城乡差距、地区差距、贫富差距明显,这是目前引发群体性事件很直接的原因。一些地方政府的公共政策天平发生了倾斜,弱势群体的发言权越来越小,声音越来越微弱。吉林通化钢铁事件就是这样,没有征求职工的意见,职工大会没有投票,上层说怎么办就怎么办,政策的不公平,引发了职工非常大的怒火,事件就爆发了,以致总经理被围殴致死。

第三,一些政府部门与民争利。现在拆迁和农村征地发生群体性事件比较多,有的地方政府为了卖地,从老百姓手里低价拿地,反手卖几十倍的高价,老百姓当然不服气。所以政府大量与民争利,垄断行业依靠政府与民争利,成为群体性事件的导火索。

第四,腐败和权力被滥用,导致公众对政府的巨大不信任。群体性事件破坏性升级,不是因为老百姓的诉求多了,而是由于一些干部的责任心少了。为什么干部的责任心少了?因为他们的利益不是与群众,而是与投资者和官场联系在一起。看到了这一点,也就看到了矛盾的症结。最近的“重庆打黑”,有700多个官员涉黑,原来的公安局长就是黑社会的保护伞,这很令人触目惊心,官商勾结的情况下,好多的黑暗势力都戴着“红帽子”,这个社会能安定吗?

第五,政府处置不当。当发生群

体性事件以后,我们的基本思路就是想办法从表面上维持稳定,不顾人力、物力,没想到要从政策上、机制上解决问题,最后问题不解决不了,矛盾还在激化。比如孟连胶农事件,胶农公司向胶农收胶,价格一直偏低,胶农一直上访、告状都没有说法,最后县长说黑恶势力在中间捣乱,然后违反规定,没有经过上级的批准,动用了警力把大学生打死了,从而引发更大的矛盾。明明是胶农和橡胶公司的利益纷争,政府还判断为黑恶势力,调集了800多武警去,去年7月份初的事儿,到今年3月份还没有平息。

第六,我们的利益诉求表达机制不是很健全。比如说劳资矛盾比较尖锐,工人、农民没有正常的组织来诉求他们的利益,当怒火积到一定程度以后,就会释放出来。当民众的一些利益诉求得不到解决,甚至被一些官员误判或者处置不当,事态就会向更严重的地步发展。我们的社会救助组织发育不健全,集体诉求表达的机制还不畅通,利益冲突发生以后,就容易出现群体性事件。

## 如何处置和应对群体性事件

应对一,要加大党政机构自身改革的力度,给公众信心。现在老百姓对政府缺乏信心,政府在自身改革上严重失衡,对社会、老百姓的改得很快,对政府自己的几乎是寸步难行,比如说官员财产公开制,多年都改不动;公车消费、公款消费,大家都认为有问题,但公车改革的结果也不理想。再说房子,许多官员不是一套、两套房子,而是有好多套房子,所以老百姓把这种现象称之为“摆在马路边的腐败”。国家能不能在某些领导职位上实行官邸制?要通过加快自身

改革的力度,给民众以信心。

应对二,要调整我们的政策,从公共政策的公平、正义的角度来解决中国社会长期积累的问题。我们要从根本上解决群体性事件,就要真正关注弱势群体,让大多数人都能够真正享受到改革开放的成果,要给老百姓以希望。

应对三,建立利益协商机制,探索事前化解矛盾的机制。观察众多的群体性事件,都存在老百姓利益表达渠道不畅,政府与民间沟通不到位的问题,有的地方处理问题的时候动不动就出现“不法分子”、“敌我矛盾”等阶级斗争词汇,对自己工作态度、工作方式反思不够。重庆出租车罢运事件发生3天后,重庆市委书记薄熙来邀请出租车司机和市民代表交流、座谈,取得了很好的效果。重庆采取的方式告诉地方官员,应该学会协商和对话的方式,这样才能得到社会的认同和谅解,这是化解矛盾的重要手段,也体现着新时期“以人为本”理念的要求。

应对四,加强政府官员的问责。中央《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》说得很清楚,对群体性、突发性事件处置失当,导致事态恶化,造成恶劣影响的,将对党政领导干部实行问责,对党政领导干部实行问责的方式分为:责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职。要加大对一些官僚主义、判断问题失误、处置不当的问责。

应对五,加强政府官员应急技能的培训。应急管理最终要通过政府机构和政府官员来实现,他们素质的高低、理念是不是新颖、有没有技能,对整个国家的应急管理水、减少突发公共事件损失关系重大。所以,要加强官员应急技能方面的培训。 《学习时报》



汪玉凯

现任国家行政学院电子政务专家委员会副主任、二级教授、国家信息化专家咨询委员会委员



## » 圈圈活动 (www.dsqq.cn)

### 爱心礼物征集 进入倒计时

现代快报都市圈网征集圣诞礼物的爱心行动自推出以来,得到许多读者的响应。许多爱心人士带着大包小包的爱心礼物送到捐赠地点,他们纷纷表示,圈圈网举办这样的爱心活动很好,很有意义,希望在圣诞即将到来之际给最需要帮助的小朋友送上他们的一份爱心。

上周五,市民吴先生特地在午休时间赶到都市圈网,除了带来了精心准备的两大包玩具和婴幼儿用品外,他还特地写了几张贺卡,希望工作人员能替他将这些物品转交给需要帮助的小朋友。本次爱心活动也得到了杭州娃哈哈集团的大力支持,他们一次性捐出了10箱爽歪歪营养酸奶饮品作为圣诞礼物,把爱心传递给每个需要帮助的小朋友。

梁莹

活动时间:截至12月23日晚6时  
捐赠地点:东宇大厦2801室  
咨询电话:84783690

## » 圈圈视频 (www.dsqq.cn)

### 圣诞,如何华丽变身

这个圣诞节,你是要等待别人疼惜还是要主动愉悦自己?每个女人在某个特别的日子里都会有所等待,幸运者最终得到的是那种超越焦灼期待的满足感,不幸者最终要做的却是说服自己,快速跨越满心期待与失落之间的巨大鸿沟。

圣诞节即将如期而至,这又是一个让女人内心的期待无限膨胀的节日。只是,有句话说“等待别人来疼惜你,是条漫漫小径;疼惜自己,却是条康庄大道。”你是幻想别人的惊喜触动,还是精心为自己挑选一份贴心礼物,犒赏自己?你的内心充满纠结吗?那请关注今晚7点开始的男女相对论节目,著名主持人文岚、性学专家张晨将告诉你这个圣诞,你该如何华丽变身。(收看地址: http://tv.dsqq.cn/)

## » 民意频道 (www.dsqq.cn)

# 一件小事,犹如一个巨大的托付 律师为您排忧解难

《律师在何处?房屋问题求助啊~~》昨天,这篇帖子被圈圈网《民意频道》发布在了频道首页上。圈友“拍拍”在帖子中说:“2009年6月15日,我通过转让转得一个店面房,转让费2万元,装修花费2万元。当时合同签订的有效期是6月15日始至拆迁之日止。合同上并未详细说明拆迁时的赔偿问题。现在要去领营业执照,想补充一份合同就是关于说明店铺拆迁了以后装修赔偿等问题。可是房东拒签。现在想求助有何良策?”

为了能帮助发帖人尽快解决问题,《民意频道》编辑第一时间将这件事向江苏法驭律师事务所李口律师进行了

咨询,李律师也在第一时间给予回复。虽是一件简单的小事,却犹如一个巨大的托付,寄托着一份信心,寄托着一份

## 《民意频道》已核实、回复的网友来帖:

圈友“Xgxy”:2009年12月16日发帖《拆迁的危房隐患多,谁来管下?》

《民意频道》提请南京市白下区人民政府回复:  
就工地的安全问题拆迁公司已采取强有力措施进行防范。

1. 现场明确一名领导带队,成立了由6名专职安全员、8名保安、警务服务队等相关人员组成的安全应急工作组。

2. 对排查出的危房、险墙以书面形式通知居民,完善送达手续并上报指挥部。

3. 现场设安全警示标牌,由三个责任区分别对管辖区拆迁范围内的111处拟保护建筑,每天派专人巡逻,重点做好防火防盗工作。

4. 指定拆房木料堆放地点并及时清运。

5. 南浦厅项目拆房部门均为有资质的团队,并在市拆迁

管理部门、区安监部门备案。

圈友“Rtao”:2009年12月17日发帖《居委会盖章收费太不应该了》

《民意频道》提请物价局回复:  
市、区两级物价部门已联合对此事进行了调查。经查,该居委会为解决经费困难,确实存在向部分居民收取居民管理费的情况,属违规收费行为,物价部门已责令停止违规收费行为,已收取的费用可凭票据前往退款。

圈友“小太妹”:发帖求助《讨工资被打了,想问下律师如何维权!》

李■律师论坛在线回复:  
第一,你说的这种情况,已经协商无效,只能通过仲裁或者诉讼方式解决。

第二,加班工资属于劳动争议仲裁处理范畴,须收集劳动关系成立的证据,以及欠薪的相关证据,然后到用人单位

希望!我们还犹如一个刚学步的孩子,谢谢大家的支持……

本期“律师在线”回复由江苏法驭律师事务所李口律师提供!由于版面原因,帖子不能一一刊登,更多帖子详情欢迎大家登录都市圈网《民意频道》及“民意我主张”论坛进行查看。

《民意频道》参与方式:

QQ群:13178982

邮箱:minyiwozhuzhang

@163.com

论坛: http://bbs.dsqq.cn/forum-237-1.html

## » 圈圈商城 (www.dsqq.cn)

### 圣诞礼物什么最好?

圣诞节送什么礼物最好?编辑随机采访了几位在圈圈购(mall.dsqq.cn)商城购物的消费者,他们表示,圣诞节在中国实际上是年轻人的节日,正好也是网购最密集的人群,相比线下,他们更青睐实惠便利的网购。严冬还没有过去,人们还是倾向于网购足浴盆、暖宝宝、实木取暖器、汗蒸卡等御寒商品。数据显示:化妆品、小家电等礼品由于其自身的高实用性逐渐成为当下圣诞节礼品的首选。

### 香水:闻香识女人

闻香识女人,没有香味的女人,如同没有香味的花一样,是朵塑料花,香氛与女人有着如此密不可分的关联。于是,女人在选用香氛增添自己魅力的同时,也正在向人们展示你的热情与情趣。圈圈购精选BVLGARI宝格丽晶莹纯香女士香水(245元25ml)、LANCOME兰蔻奇迹女士香水(340元30ml)正在进行圣诞优惠促销,在促销期间,买宝格丽或兰蔻任意一款香水,即送LotuShe莲花活肤精华原液(8ml)一瓶。

### 皮带:质感的陪衬

圣诞时节,还有什么能够比一件贴心的礼物更让挚爱之人感觉温暖呢?不妨在白色圣诞节这个温馨浪漫的时刻,悉心挑选一款雅致的配饰,提升他的时尚成熟魅力指数吧!这个圣诞,圈圈购为精英男士们塑造挥洒自如的风范,特别推出七匹狼自动扣牛皮皮带礼盒装(45元)。在男人的世界里,人们往往推崇豪迈大方的气质,气宇轩昂、谈吐不凡,而细微处的雕琢对于男士仪表至关重要,更能凸显男士品位。腰带于不经意间闪耀光芒,七匹狼精心奉上的这款自动扣牛皮皮带礼盒装,选用了高级皮革材质,具备商务精英所诉求的高雅质感,细微之处彰显风范。详询96060。 汤培清