

# 2009年腐败现象呈现新特点: “一把手”与“小人物”的二人转

又是一年终了。在即将过去的一年里,腐败与反腐败的较量无疑是全社会最为关注的焦点。反腐专家研究发现,腐败现象正呈现“两极化”趋势。“一把手”腐败和“小人物腐败”成为反腐重点。



“从今年查处的贪腐案件来看,目前最重要的趋势是“一把手”成为贪污腐败渎职犯罪的重灾区。  
——国家行政学院公共管理教研部教授竹立家



“2009年腐败现象的一大特点是,向两头发展:一方面是涉案人员级别升高,涉案金额增大,“群蛀”现象严重,另一方面就是向基层渗透,向非领导干部的人员渗透。  
——国内著名反腐学者、中央党校教授林口

## 腐败“落势化”

竹立家表示,一些资料数据显示,“一把手”犯案比例超过50%。此外,正如林口所言,今年,原本一些默默无闻的“官场小人物”开始“活跃”,频频成为腐败大案的主角。安徽省合肥市庐阳区海棠街道藕塘社区的原村干部刘怀寅就是其中的“典型代表”。此人在2001年至2008年期间,以权谋私,非法收受他人财物人民币928.6万元、美元3.1万元、日元20万元。

## 创新反腐制度

在落马官员人数增多以及腐败落势化等新现象出现之时,反腐制度创新也在不断发力。2009年,一张深入市县基层政权的反腐大网已经张开;2009年,中央在反腐中采取了被称为是“改革开放后最大范围的制度化、规模化防腐反腐措施”;继2008年提出反腐败制度体系的框架之后,2009年中央连续公布了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《中国共产党巡视工作条例(试行)》等众多反腐文件;9月18日,党的十七届四中全会公报对反腐败提出明确要求;9月19日,中纪委十七届四次全会公报提出新时期反腐败的6项举措和5项具体任务;

“腐败落势化”——针对此类案件的频发,林口提出了这样一个新概念。顾名思义,腐败落势化就是指腐败现象从较高的职位向下落,向基层渗透。许多腐败现象的主体可能仅仅是科级干部甚至普通人员。这种腐败落势化现象的可怕之处就在于,这是干部权力意识的腐败。具体表现为,在很多公职人员看来,只要有权就应该去“用”。林口说。

同时,根据部署,今年内,有关部门将争取起草、修订出台16件反法规。此外,还将积极做好26件反法规的起草修订,择机出台;另有8件法规的研究论证继续稳步推进,其中最引人瞩目的是“防治腐败法”和“公职人员财产收入申报法”。而今年制度反腐的一项最为重要的制度,是最高人民法院、最高人民检察院公布的《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定(四)》,确定了“利用影响力受贿罪”这一新罪名。林口认为:“这项罪名主要是针对和官员有关系的人的贪腐现象而设定的,这是司法实践对立法促进作用的体现。”

## 反腐法制建设

中国人民大学法学院教授黄京平告诉记者,2009年的反腐工作,从立法层面上来看,《中华人民共和国刑法修正案(七)》的出台,标志着我们在过去反腐的探索基础上更加严密了刑事法网,加强了对贪污犯罪惩治的力度。“同时有一个需要注意的问题是,刑法只是惩罚腐败犯罪的最后一个手段,真正应当做到的是预防或者遏制这种犯罪。预防这类犯罪,更重要的是建立健全预防腐败的机制制度,制度上的预防腐败比刑事上的惩罚措施更重要。”“反腐败制度建设应当是一个包括评估、预防、惩戒等环节的体系化工程。”黄京平说。林口认为,在2009年,我国的反腐工作部署,已经由第一阶段的全面打击贪腐现象进入了第二阶段的反腐法制建设。“通常来说,立法相对于实践会有一些滞后。从2009年的情况来看,反腐败实践对于反腐败法制建设的促进作用已经越来越明显。”根据中央的部署,到2010年我国反腐败法律体系就将基本建成。对于我国反腐法制建设的前景,林口“非常看好”。她认为,我国反腐败法律体系全面建成的标志应该是一部反腐败专门法律的出台。这部法律应对反腐败的主体、客体、腐败的主体、客体等反腐败基本问题做出明确规定,对过去所制定的反腐败法规中行之有效的条款进行系统总结和归纳。 据《法制日报》

### 》 圈圈商城 (www.dsqq.cn)

#### 圣诞团购已开场 圈圈邀您一起GO

昨日,都市圈圈网与苏宁环球商贸城携手联合推出的圣诞团购活动火热登场,在市场参加团购活动的圣诞用品区、床用品区、工艺品区、箱包区、时装区、外贸服装区、花卉、窗帘、地毯等区域,人头攒动,销售火爆。特别是圣诞用品区,琳琅满目的圣诞用品中,无论是今年新推的新品,还是订制的特型圣诞用品,全部都以团购价酬宾,一元起售的价格,精致时尚的设计,吸引了各类商家、企业以及个人前来采购。本周六、周日(19日、20日)光临市场的网友,在享受团购优惠同时,还有机会获得每天500份的精美进门礼派送。同时购物更可参加都市圈圈网的抽奖活动,奖品洗衣机、羊毛毯等贵重奖品。 阿福

#### 冬日,我的健康我做主

近日气温连续下降,在寒冷的冬季用什么来温暖自己和家人?圈圈购(mall.dsqq.cn)销售的各种应季产品如哈正防爆电暖袋(25元)、康乐温暖佳暖袋粘贴型(3元)、三春牌调温型双控双人电热毯(99元)、龙马牌舒适型足浴盆+足浴包(310元)、第二代便携式家用蒸汽桑拿浴箱(480元)是你的好选择。自古以来,“睡前一盆汤”就被看作是强身健体的绿色自然保健方法。圈圈网销售的龙马牌舒适型足浴盆+足浴包(310元),足浴盆从设计、工艺上都日趋人性化、舒适化,集泡脚、按摩、治疗为一体,包括自动加热保温、气泡和水流冲击按摩、恒温、磁保健、遥控、定时等多种功能。龙马牌舒适型足浴盆通过红外线、足底按摩、药浴等功能,让足部达到活血化瘀、疏通经脉、杀菌止痒等效果。此外,对于腰腿痛、风湿、胃寒、糖尿病等病症也有很好的疗效,更有助于睡眠,舒适又惬意。 订购热线:96060。 汤培清

### 》 圈圈活动 (www.dsqq.cn)

## 都市圈圈网网友发出爱心行动倡议 征集圣诞礼物

12月24日,平安夜,是每个小朋友实现自己梦想的日子。那天,每个人都希望得到一份礼物:张灯结彩的大街小巷里,响彻动听旋律,圣诞老人坐着雪橇,神奇地降临在你面前,为你送上一份浪漫与惊喜。想过个与众不同的平安夜吗?想让你的平安夜更有意义吗?想在平安夜带给更多的人幸福和平安吗?在这特别的日子,都市圈圈网网友发出

圣诞爱心行动倡议,作为一名富有爱心的南京市民、一家有社会责任感的企业,让我们一起加入到这次爱心行动中,你无须慷慨的话语,更无须一掷千金,只要你拿出你的礼物,奉献出你的爱心,和我们进行一场“爱的传递”,献出家中闲置的玩具、衣物或者旧的DVD机,让它变废为宝;我们将把您的爱心捐赠给南京市社会福利院,给福利院的

孩子们带去圣诞的欢乐和温暖,让圣诞老人降临许愿者的身边,我们一同实现他们的愿望,通过传递爱心的方式把快乐分给更多的人。 梁莹  
活动时间:即日起至12月23日  
捐赠地点:东宇大厦2801室  
时间:周一~周五9:00-18:00  
咨询电话:84783690

### 》 圈友建议 (www.dsqq.cn)

## 可否设置电动车充电站



小区里的投币式电动车充电站

现如今,电动车已经成为了许多圈友出行的主要工具,电动车不仅节能环保还省时省力,不过要是碰上没电的时候,那就让人头疼了。圈友微积分就提出建议:市区里能不能设置电动车快速充电

只得推回家,可把我累得不轻,这次真品尝到电量不足带来的痛苦。前段时间看报纸,说仅在南京市区,电动车的保有量就突破82万辆,如此庞大的拥有量,如果骑车人在途中遇到电量不足的情况,还真不好办,推着很重,脚蹬着很累,没有电的电动自行车让人爱恨交加。而我家邻近的一个小区为了方便居民为电动车充电,特地设置了充电站,一次1元充满为止。这样的成功经验也可以推广到全市,在某些特定区域设些电动车快速充电器,将会多么方便市民出行,就像一些超市、商场设置手机充电器一样,可以投币1或2元,充十多分钟足够让市民骑回家,那将多好啊。

### 》 圈友热议 (www.dsqq.cn)

#### 要不要生个“小二子” 圈友表示:心有余而力不足



资料图片

著名人口学家田雪原近日在《人民日报》撰文,提出改革现行计划生育政策的一些设想:全国不分城乡,夫妇双方均为独生子女者,一律允许生育两个孩子;夫妇一方为独生子女者,允许生育两个孩子,农村现在可以实施,城镇可从“十二五”开始实施;改变目前农村只有独女户才可以再生育一个孩子的计划生育政策,在农村实行“限三生二”政策。这意味着无论城乡,夫妻双方只要有一方为独生子女,即可生二胎。如果计生政策放宽,你愿意生二胎吗?不知道这个问题你有没有考虑过。有人说,目前就业压力、住房压力已经将人压得喘不过气来,一个孩子就够呛,两个咋养得起?昨天,都市圈圈网都市话题栏目就这个问题做了一次调查,可是结果却出乎不少网友的意料之外。调查中,近60%的网友赞成放宽计生政策,大家普遍认为现在独生子女问题实在太多,不少孩子自私自利、缺乏互助精神。如果多个孩子,说不定一些现在独生子女身上的坏毛病就可以解决掉。说归说,不过切实问及大家是否会生二胎时,不少人都打起了退堂鼓。可见,在如今各种压力的作用下,对于大多数家庭来说,多要个孩子只能是一个奢望。 祖皓