

# 企业不得为职工购建住房

## 财政部明确福利费改革方向,将合理控制职工福利费在职工总收入中的比重

昨天,财政部企业司有关负责人就《关于企业加强职工福利费财务管理的通知》回答记者提问。他指出,企业不得为职工支付物业管理费。企业自2009年11月开始应当严格按照《通知》执行,在2009年10月底以前开支的工资和福利费,不需要调整。

### 规定

#### 新规属财务规范 未涉及税负

针对交通、住房、通讯方面的货币化补贴计入工资后,企业或者职工个人是否会增加税负的问题,该负责人表示,《通知》对企业发放或支付的交通、住房、通讯补贴,规定了什么情况下纳入工资总额,什么情况下纳入职工福利费,属于企业财务规范,不是税收政策,不能对企业或者职工个人如何缴纳所得税进行规定。因此,企业或者职工个人缴纳所得税问题,应当遵循国家有关税收的规定。

#### 不得承担职工健身旅游费用

但这位负责人强调,需注意以下几点:一是根据《企业财务通则》第四十六条和国家有关企业住房制度改革政策的统一规定,企业不得为职工购建住房、支付物业管理费。

二是根据《企业财务通则》第四十六条的规定,职工个

人娱乐、健身、旅游、招待、购物、馈赠等支出,不得由企业承担。

三是企业生产经营发生的或者为管理和组织经营活动发生的、不定时间、不定金额、据实报销的市内交通等费用,既不具有工资性质,也不属于职工福利费,仍按原有规定列作企业成本。

#### 探亲假路费供暖补贴仍属福利

财政部负责人表示,该《通知》对以前的企业职工福利费用财务管理进行了五个方面的调整:

一是职工基本医疗保险费、补充医疗和补充养老保险费,已经按工资总额的一定比例缴纳或提取,直接列入成本费用,不再列作职工福利费管理。

二是其他属于福利费开支范围的传统项目,继续保留作为职工福利费管理。比如:企业向职工发放的因工外地就医费用、暂未实行医疗统筹企业职工医疗费用、职工供养直系亲属医疗补贴、自办职工食堂经费补贴、丧葬补助费、抚恤费、职工异地安家费、独生子女费、探亲假路费、职工困难补助、福利部门人工费用等。

三是离退休人员统筹外费用、职工疗养费用、防暑降温费、企业尚未分离的内设福利部门设备设施的折旧及维修保养费用、符合国家有关财务规定的供暖费补贴,调整纳入职工福利费范围。

四是企业为职工提供的交通、住房、通讯待遇,过去未明确纳入职工福利费范围,《通知》印发后,已经实行货币化改革的,作为“各种津贴和补贴”,明确纳入职工工资总额管理,如按月按标准发放或支付的住房补贴、交通补贴或者车改补贴、通讯补贴;尚未实行货币化改革的,相关支出则调整纳入职工福利费管理。

五是对于企业给职工发放的节日补助、未统一供餐而按月发放的午餐费补贴,明确纳入工资总额管理。

### 问题

#### 央企最高年福利人均逾4万

财政部负责人表示,当前,企业职工福利费财务管理主要存在两方面问题:

一是企业职工福利费与工资及其他成本费用边界不清。有些企业随意调整职工福利费开支范围和开支标准,既有人工成本无序增长,侵蚀国家税基,侵害企业投资者权益的情况,也有任意压缩开支而侵害职工合法权益的情况。

二是部分企业职工福利费发放或支付不合理,扩大了社会收入分配差距。据2008年全国国有及国有控股企业财务决算反映,中央企业人均福利费支出为3387元,占工资总额的7%,其中最高的企业人均福利费支出为4.46万

元,占工资总额26%,最低的企业人均福利费支出为149元,仅占工资总额0.6%。

### 方向

#### 控制福利在总收入中比重

财政部负责人表示,在《企业财务通则》对企业职工福利费制度进行实质性改革的基础上,《通知》进一步明确了企业职工福利费制度改革的方向:

一是控制职工福利费在职工总收入中的比重。相对于工资薪酬,职工福利只是企业对职工劳动补偿的辅助形式。企业应当参照历史一般水平,合理控制职工福利费在职工总收入中的比重,避免无序增长的福利性收入扭曲社会劳动力真实成本和市场价格(即工资)。

二是通过市场化途径解决职工福利待遇问题。为减轻国有企业社会负担,使其成为独立的市场主体,国家近年来大力推进企业主辅分离和分离办社会职能改革。企业目前仍承担大量集体福利职能的,应当逐步推进内设集体福利部门的分离改革,通过市场化方式解决职工福利待遇问题。

三是逐步将职工福利纳入工资总额管理。企业应当结合企业薪酬制度改革,逐步建立完整的人工成本管理制度,将职工福利纳入职工工资总额管理。 据《北京青年报》

## 李瑞环捐吴冠中油画 拍得2700万元助学



《北国风光》 资料图片

李瑞环同志(原中共中央政治局常委、原全国政协主席)将珍藏30年的吴冠中先生油画《北国风光》,捐给天津市桑梓助学基金会。今年11月21日,这幅油画精品经嘉德国际拍卖公司拍卖成功,拍卖款2700万元全部捐赠给天津市桑梓助学基金会,以资助更多的贫困大学生完成学业。

据吴冠中先生介绍,1979

年兴建首都机场时,由中央工艺美术学院承担内部壁画及装饰画任务,当时李瑞环同志领导机场建设工程,自然也十分关注壁画装饰工作的进度,他曾多次和画家座谈,给大家留下深刻印象,工程结束时,绘画小组决定将吴先生的《北国风光》画稿以集体的名义赠给李瑞环同志作为纪念。

据《南方都市报》

## 成都通报“自焚事件” 城管局长被停职调查

11月29日晚,成都市金牛区居民唐福珍因伤势过重,经抢救无效死亡。16天前,她因阻止有关政府部门拆迁而站在楼顶抗争,最后泼上汽油用打火机自焚。昨晚10点,金牛区召开新闻通气会,通报初步调查情况,认定:胡昌明所修建的位于金华村四组的房屋属违法建设,应当予以拆除。胡昌明及唐、胡两家亲属在金牛区城市管理执法局依法执行拆除违法建设的过程中,采取暴力手段予以阻挠,已涉嫌妨害

公务犯罪,公安机关对涉案人员采取刑事拘留、监视居住等措施,是司法机关依法办案的行为。现初步查明,在唐福珍往自己身上倒汽油直至引燃的过程中,现场指挥的有关人员判断不当、处置不力。对此,区政府已于昨日对相关责任人作出处理建议:区城管执法局局长钟昌林停职接受调查。按照市委、市政府的要求,随着调查的深入开展,若发现在执法过程中还存在其它问题,将严肃处理,绝不姑息。 综合

## 阳江“黑帮”暴力垄断“食、住、行”

### 43名成员被判刑,其中2人被判死刑3人被判死缓

12月3日,广东省阳江市中级人民法院对以许建强、林国钦为首的黑社会性质组织的43名成员一审宣判。许建强等2人被判处死刑,林国钦等3人被判处死缓,其他成员分别被判处有期徒刑和有期徒刑。许建强和林国钦还分别被处以3.1亿元和3.25亿元的高额罚金。

一个称霸阳江十余年,通过暴力手段垄断了煤气、海鲜、三鸟、水泥、客运等多个市场的黑恶势力终于得到了法律的惩罚,阳江百姓拍手称快。

### 称霸一方,终尝恶果

10时,审判长宣布庭审开始。据法院透露,由于涉案当事人多,指控罪名多,犯罪时间跨度长,证据卷宗多达600多册,庭审记录接近140万字,开庭时间持续45天,判决书超过60万字。整个宣判过程持续了一个半小时左右。判决书中使用了“黑道霸主地位”“称霸阳江十余年”“为非作恶、称霸一方”“欺压残害无辜群众”等语言来描述许建强、林国钦为首的黑社会性质组织的累累罪行。

判决显示,许建强和林国钦于1990年初因赌博而相识,当时许建强因打架而有一定“江湖地位”,林国钦为了借助其势力而与之合伙赌博。1994年以来,两人各自纠集成员通过赌博、开设赌场、放高利贷等不法活动聚敛财富,逐渐发展成为黑社会性质犯罪组织。

法院查明,许建强、林国钦通过各种约定规矩笼络和控制组织成员,例如,团伙成员不准在其开设的赌场赌博及损害组织的利益,违者严惩并开除;组织内有人违法犯罪被追查时,由组织出面找人顶



12月3日,许建强(前排左一)、林国钦(前排左二)等在法庭上接受宣判。 新华社发

替;对因犯罪潜逃或判刑的组织成员发生生活和安家费;对重要骨干成员配备车辆、分配股份等。2000年,组织成员黎权锋因受许建强指使杀人而被判处死刑后,许建强多次让人资助黎权锋的家人10万多元。

该组织非法拥有枪支11支,动辄使用暴力,共枪杀致3人死亡。被害人曾某到林国钦开设的赌场赌博时借了4000元高利贷无法归还,便遭到拘禁和殴打直至身亡。

#### “林、许一发威,阳江就断炊”

法院认定,许建强、林国钦等43名被告以及广东春潭水泥公司等4个被告单位的96起违法犯罪事实成立,涉及组织、领导、参加黑社会性质组织罪、故意杀人罪、故意伤害罪等20项罪名,其中对百姓日常生活及民生领域的非法垄断控制之广之深,令人惊愕。

1996年初,许建强指派许展辉等人在阳江的水产集散地闸坡镇成立“闸坡鸿发水产品购销部”。之后,许展辉等人多次召集当地鱼贩开会,以维护各鱼贩利益为借口,强行要求鱼贩统一收购价格,不得抢

购他人客户船鱼货,否则进行处罚,并规定大拖船的鱼贩要按每天成交额的5%交纳“保护费”。各鱼贩被迫接受这些“规定”。许展辉等人还以同样的手段控制了闸坡镇的冰条价格,并规定冰厂每卖一条冰要交1元的保护费。许建强等人从中获利数百万元。

2000年初,许建强见阳江地区河沙利润较高,便决定垄断河沙市场。由于派人办理河沙开采手续时受阻,便认为是沙场老板曾某从中作梗,遂指使手下将其枪杀。此后,许建强通过串通投标和威胁其他参加招投标的公司放弃竞拍,获得了2006年和2007年阳江市直、江城区、阳东县三地管辖河段绝大多数标段的河沙开采权。之后,许建强指使其手下强令三地原来的沙场经营者将每立方米沙提价10元至15元不等,并按全部销售额与其中标公司对半分,共非法获利1285万元。

2004年1月至6月间,许建强指使手下以“失保公司”的名义,用恐吓、胁迫等手段迫使阳江市煤气公司、国珠煤气公司、海洋石油阳江分公司提高煤气价格,从中收取提价

部分牟利;并强制市区的煤气瓶收集点要到这三家公司充气,不准到外地充气,共向上述三家公司收取“协调费”58万元。

2004年3月,林国钦在经营广东春潭水泥有限公司期间,为达到垄断阳江水泥市场的目的,指使手下纠集人在公路上拦车,不准其他品牌的水泥进阳江市销售,只准水泥销售店卖其公司生产的水泥,造成部分周边水泥厂经营困难甚至停产倒闭。林国钦等人在经营春潭水泥公司过程中,通过虚开增值税专用发票、抵扣税款发票和偷税犯罪,骗取和偷逃国家税款1.3亿多元。

许建强、林国钦等人还通过暴力、胁迫等手段非法垄断控制了阳江部分地区的三鸟、客运、物流等行业,涉及百姓“食、住、行”等多个与民生息息相关的领域。有当地群众称,林、许一发威,阳江就断炊”。

### 打黑斗争艰巨复杂

然而,当地群众反映,此次处罚的“黑帮头目”之一林国钦,曾经是阳江市人大代表、阳春市政协委员。

广州市律师协会刑事法律委员会主任钟闻东分析说,阳江涉黑团伙的存在从一个侧面反映了我国经济、社会转型过程中,相关的制度建设与社会管理相对滞后,管理和法律的缺位为黑社会性质组织侵蚀经济、民生领域留下了可乘之机。专家认为,在建立市场经济过程中,产生了大量的失业者、无业游民及流浪者等。由于尚未建立起完善的社会保障体系,这些人的生存通过合法的正常的方式无法有效解决,容易被非法暴力集团所利用。

“新华视点”记者 孔博 詹嘉嘉 周强

## 公安局副局长凌晨遇袭 5名犯罪嫌疑人被抓获

新华社南宁12月3日电(记者 刘晓莉)记者从南宁市公安局获悉,今年11月1日零时33分,南宁市武鸣县发生一起袭警案,受害者为武鸣县公安局副局长梁某。目前该案已经成功告破,涉案的5名犯罪嫌疑人被抓获,另有一名犯罪嫌疑人廖某在逃。

11月1日凌晨,梁某在城厢镇新城路准备驾车回家时被2名男子持刀砍伤。梁某身中9刀,经医院全力救治,目前伤情已逐步好转,尚在康复之中。

9日、10日,专案组民警

在桂林市、贺州市成功将3名犯罪嫌疑人覃某、黎某、王某抓获归案。经审讯,3名犯罪嫌疑人交代了砍伤梁某的犯罪事实,并供述了参与该案的另3名犯罪嫌疑人。10日、13日,另外两名犯罪嫌疑人先后被抓获。

今年8月22日,覃某因其弟涉嫌一起刑事案件被武鸣县公安局刑事拘留而对负责此案的梁某怀恨在心。8月25日1时许,覃某拿着事先准备好的汽油到梁某家楼下,点火焚烧其家铁门。纵火之后,覃某又先后找人对梁某进行电话威胁和持刀报复。目前,对廖某的追捕仍在进行中。

### ■新闻快讯

#### 重庆打黑收到群众万封举报信

1-2日,中共重庆市委召开三届六次全会,薄熙来透露,这次“打黑除恶”,群众寄来1万多封举报信,80%是实名举报,他认为“这也是一场人民战争!”薄熙来表示,无论“大贪”还是“小腐”,都要坚决查处,绝不容情! 据《重庆晚报》

#### 高校教室宿舍禁用大功率电器

《高等学校消防安全管理规定》正式出台通过审议,将于2010年1月1日起施行。规定要求,学生宿舍、教室和礼堂等人员密集场所,禁止违规使用大功率电器,在门窗、阳台等部位不得设置影响逃生和灭火救援的障碍物。 据《法制晚报》

#### 教育部正制定汉语能力标准

目前教育部正着手制定

“汉语能力标准”,用于评价汉语听说读写的能力。此外,为了保护和研究地方方言,教育部已经着手采集和存储各地方言,最终将形成一部中国方言地图。 据《北京晨报》

#### 中国将建政府立法听证制度

国务院法制办主任曹康泰在2日召开的全国法制办主任法规司司长会议上表示,要扩大政府立法草案向社会公开征求意见的范围,建立政府立法听证制度,探索研究行政决策公示制度、听证制度、社情民意反映制度等,保证公开听取民意常态化。 据《法制日报》

#### 56根民族团结柱搬离天安门

昨天凌晨,象征民族团结的56根民族团结柱经过北京住总集团等单位连夜紧张施工,已从天安门广场东拆除,进行回厂维护。 据《法制晚报》