四解欧洲新悬念

旨在推动欧洲一体化进程的《里斯本条约》日前获得欧盟全部27个成员国的批准，有望在2009年12月1日开始生效。27国领导人将于当地时间11月19日在比利时布鲁塞尔举行特别首脑会议，届时将就欧盟理事会常任主席一职的人选达成一致，这个职务也被称为“欧盟总统”。

谁将成为首位“欧盟总统”

“欧盟总统”要干什么？还不确定

《里斯本条约》中关于“欧盟总统”权利和责任的条例非常简单，并没有具体的界定，很多人也因此认为该职位的象征意义大于实际意义。不过，欧盟的很多规章和惯例都是在实践过程中不断发展而最终确定的，“总统”到底能有多大施展拳脚的空间目前还不能肯定。

但是，欧盟内部对“总统”的角色目前有两种意见，英国首相布朗认为“欧盟总统”需要在世界舞台上代表整个欧盟，但更多的政治家认为，“总统”需要优先处理欧盟的内部事务，主持欧盟会议和推进各项经济、政治和社会议题，对外应该交由负责外交和安全政策的高级代表，也就是“欧盟外长”负责。

多少人竞争？20名候选人

欧盟轮值国主席、瑞典首相赖因费尔特17日向英国《独立报》透露，在“欧盟总统”和“外长”的名单上目前分别有20名候选人，各成员国元首尚未就人选达成一致，不过可以肯定的是“首任欧盟理事会常任主席必定是一位前任或现任政府的首脑”。

据悉，这场特别首脑会议将在当地时间19日晚举行，赖因费尔特希望自己在峰会前和其他26国领导人的“私下谈话”能让最终人选在19日晚宴开始前就确定下来。不过部分观察家分析认为，这种可能性微乎其微，因为候选人中虽然有热门和冷门之分，但没有任何一位已经得到了足够充分的支持能保证当选，最后的结果还要依靠元首们在会场上的讨价还价。这次特别峰会也因此极有可能被延长到20日甚至更晚的时候。

结果谁来定？与会领导人说了算

《里斯本条约》规定欧盟理事会要以“有效多数表决制”产生这位任期两年半、可以连任一届的“总统”。“有效多数表决制”是指这位候选人的支持票数必须能够代表55%的欧盟国家以及65%的欧盟总人口，也因此被称为“双重多数表决制”。

不过，《里斯本条约》没有明确欧盟“总统”需要符合的标准，按照之前欧盟的议事惯例，这个人选实际上可以由27个成员国的领导人说了算。

1

2

3

4

谁将最终胜出？热门候选人分析

首位“欧盟总统”到底花落谁家近日成为西方各大媒体报道的焦点，目前的“领跑者”主要包括：

1 比利时首相范龙佩

热门指数：★★★★★

法国《费加罗报》评价现年62岁的范龙佩是“欧盟27国都可以接受的候选人”。这位就任比利时首相还不到一年的保守派人物来自该国议会第一大党荷语基督教民主党，他以理性温和、善于沟通却能坚持原则的风格处理了国内诸多政治和经济难题。

不过，范龙佩面临着两方面的麻烦：首先国内很多选民不舍得这位成绩卓越的首相离开比利时政府，其次他的竞争者认为范龙佩在国际舞台上没有很高的知名度。

2 荷兰首相巴尔克嫩德

热门指数：★★★★

和范龙佩一样，巴尔克嫩德来自欧洲议会的中右翼阵营，也是欧盟小国的元首和德法可以接受的人选。外形酷似哈利·波特的巴尔克嫩德拥有法学博士学位，50岁出头，比其他候选人要年轻些，在两届任期里政绩也非常出色。

据悉，巴尔克嫩德和英国前首相布莱尔的关系不错，虽然同为“欧盟总统”的热门人物，但后者曾毫不避讳地向他寻求支持。如果布莱尔在特别峰会上彻底出局，英国布朗政府将不会支持德法最为青睐的范龙佩，而是选择跟伦敦更亲近的巴尔克嫩德。

3 英国前首相布莱尔

热门指数：★★★

布莱尔的能力、知名度和影响力让他一度成为“欧盟总统”最热门的人选，但他的“总统”竞选之路却“高开低走”，从一开始的众望所归到现在仅仅获得了英国政府的明确支持。

出现这种局面的原因有很多，比如英国迟迟没有加入欧元区和申根体系因而被德法两个大国认为不重视欧洲利益，布莱尔曾有支持小布什发动伊拉克战争的不良记录以及左翼工党背景无法得到欧洲议会中占多数的中右翼人民党党团的信任等等。

有分析认为，“欧盟总统”的最后人选必然需要英法德三国的共同支持，但德国总理默克尔从一开始就认为这个职务应该属于来自欧盟小国的政治家，曾经力挺好朋友布莱尔的萨科齐最后也改变了主意。

4 拉脱维亚前总统弗赖贝加

热门指数：★★

拉脱维亚前总统弗赖贝加有“铁娘子”的美誉，她也是后来拉脱维亚加入欧盟和北约的最大功臣。

弗赖贝加作风稳健，处事果断，能说六国语言，2006年曾和潘基文竞争联合国秘书长的职务，是全世界最杰出的女性政治家之一。现年71岁的弗赖贝加在11月12日表示有意角逐“欧盟总统”一职。

据悉，除了上述四人外，卢森堡首相容克、芬兰前总理利波宁、西班牙前首相冈萨雷斯、爱尔兰前总统罗宾逊、爱沙尼亚总统伊尔维斯也都是“欧盟总统”的有力竞争者。观察家认为，也无法排除在混战中会有被低估的候选人“渔翁得利”的可能性。 董玮（中国日报）