

深圳上访 14 条“军规”，方向搞倒了吧？

【中国观察之李季平专栏】

根据深圳市委 35 次常委会议有关精神，深圳中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局于近日联合发布了《关于依法处理非正常上访行为的通知》，开始对全市的信访秩序进行严格规范。根据《通知》，14 种信访行为被认定为“非正常上访”，并对其行为的法律后果做了具体规定，上访者如有触犯，则会受到严厉惩处，甚至被劳动教养或追究法律责任。

(《新华网》11 月 12 日)

深圳一直是改革开放的前沿阵地，在改革开放的不同历史阶段，其政治经济体制改革不少方面的大胆探索和实践，多数敢于冲破现有条条框框，取得了显著效果。但在处理信访问题方面，深圳却出台了如此低能的政策，实在出人意料。按照深圳确定的 14 种非正常上访情形，恐怕深圳人今后就不用再上访了，因为你的上访行为可以毫无障碍地被认定为“非正常”，别的不说，单是 14 种非正常上访情形的最后一条规定“扰乱公共秩序的”，就能把所有上访者都装

进去了。因为所谓“扰乱公共秩序”，弹性极大，完全是由政府部门说了算。

政府决策部门冀望靠一纸禁令的方式，来彻底解决被称为“天下第一难”的信访问题，不仅不切实际，还很容易激化矛盾。解决上访问题，在指导思想，应当立足于探究产生信访矛盾的根源，而不是当矛盾产生以后，再以行政命令的方式来堵。

那么，产生信访矛盾的根源在哪里？毫无疑问，大部分矛盾在县乡等基层单位，只有政府将容易产生信访矛盾的相关政策落实好，矛

盾才发生得少，或者就是“零上访”。根据媒体公开报道，无论是国家信访局官员，还是一些省市级领导，均公开表示：百分之九十的信访案件都有道理，百分之九十的问题都可以在基层得到解决。由此可见，将矛盾解决在基层才是治本之策。

从产生信访矛盾的两个方面来看，多数情况下，起主导作用的是政府部门，上访者处于被动地位。在这样的背景下，地方政府出台规范性文件，首先应当分析的一个问题是：长期以来，一些信访人员采取种种“非正

常”方式上访的原因是什么？其中有多少是故意违法、制造事端？又有多少是通过正常渠道或者遭遇冷遇、或者遭受打击报复等因素后被迫走上“非正常”渠道的？对于后者，需要接受处罚的不是上访人员而是政府部门工作人员。

深圳出台的新政，颠倒了矛盾的主次关系，明显不利于问题的解决。如果换个思维方式，首先严肃处理信访矛盾不力的政府部门，或许效果会好得多。

(作者供职于《中国改革》杂志社)

■ 相关评论

想想“非正常上访”是怎么来的？

通知中规定“信访事项已经受理或正在办理的，在规定期限内不应再信访，有关机关将不予重复受理。”那么规定期限到底是多长时间，信访者能否禁得起规定期限的考验，通知中并未有任何明确。至于受访部门如果没有彻底解决信访者的正当诉求，该负哪些责任或者受到怎样的惩处，通知中更是鲜有提及。很明显，在上访者和受访者的权利义务上，这是一份不平衡的通知。如果能详细规定对不作为工作人员的管理办法，该撤职的撤职，该承担法律责任的承担法律责任，人们那些或大或小的信访问题都能得到彻底解决，哪还有那么多的“非正常上访”呢？ (陈方)

热烈祝贺奥克斯空调上市15周年

AUX

健康空调奥克斯

买空调送液晶



赠

两套

加0元

送19寸液晶电视

原加700元,并赠送26寸液晶电视
原加1400元,并赠送32寸液晶电视

三套

加300元

送26寸液晶电视

原加700元,并赠送32寸液晶电视

四套

加400元

送32寸液晶电视

空调工程机 请选奥克斯

买5套或1万元起 (更大优惠) 南京: 025-83366477

全国服务热线 **4008-268-268**

活动参与单位: 南京、扬州、镇江地区奥克斯空调指定经销商
详情请咨询奥克斯销售门店 该活动解释权归宁波奥克斯空调有限公司所有



御湖国际

RESIST LAKE NATIONS

主城超值商务公馆 总价40万起

紫金山脚 / 玄武湖畔 / 中央门商圈 / 双地铁沿线

- 主城中心罕见山水宅邸，南赏玄武湖无敌美景，东西北三面观山，登高尽揽城市最美天际线，景观视野杜冠全城；玄武湖环湖改造火热进行中，御湖国际直接受益，尽享环湖改造增值红利；
- 中央门商圈东延旺地、湖南路商圈一湖之隔，二大商圈环伺左右，主城热点投资区域；城市快速交通内环及双地铁沿线，路网交通便捷，商务办公极为适宜，发展前景无可限量；
- 25—120㎡全系列产品，实用格局任意组合，商务办公与奢适生活兼备，亦商亦居罕见投资佳品。戴德梁行提供物业顾问服务，星级酒店管理、全方位安保系统，自用投资，稳健获益。

+86 (25) 83351999 85027555

项目地址：南京市龙蟠路153号 开发商：江苏明城房地产开发有限公司

※物业顾问：戴德梁行 ※全程营销：南京尚尚信诺顾问有限公司 ※全案策划：广合不动产



360° 景观视野

紫金山

玄武湖

长江

阅江楼

红山

