

现代快报

2009年10月27日 星期二

责编:张海荣 美编:江佳 组版:杨建梅

财经

发现价值 / 收获财富

24小时读者热线

96060

新闻爆料 投诉求助 报纸订阅 广告咨询 便民服务

收入分配调节方案已上报国务院

限高、促中、提低——诸项改革年内或出台，中低收入者将受益

收入分配关系到每一个人的钱包，向来都是一个敏感话题。从2006年公务员工资制度改革开始，中国新一轮收入分配改革在争议中走走停停。

如今，在国际金融危机背景下，这轮改革再次起步。今年4月29日，国务院常务会议通过了《关于2009年深化经济体制改革工作的意见》，提出加快出台《关于加强收入分配调节的指导意见及实施细则》。

据报道，10月21日，中国国际交流中心常务副理事长、原中共中央政策研究室副主任郑新立表示，由国家发改委就业和收入分配司制定的收入分配调节方案已上报国务院待批。相关权威人士透露说，诸项改革可能于年内陆续出台。

据《中国经济周刊》《重庆晚报》《中华工商时报》

贫富差距过大

**20%最富裕人占收入或消费份额50%
20%最贫困人口占收入或消费份额4.7%**

相关数据显示，从1978年到2006年，我国居民收入平均增长6.7%，这跟中国高达两位数的经济增速形成鲜明对比。而且，中国社会的贫富差距突破了合理的限度也已是不争的事实。

根据联合国开发计划署的统计数字，中国目前占总人口20%的最贫困人口占收入或消费的份额只有4.7%，而占总人口20%的最富裕人口占收入或消费的份额高达50%。突出表现在收入份额差距和城乡居民收入差距进一步拉大、东中西部地区居民收入差距过大、高低收入群体差距悬殊等方面。

说到贫富悬殊，不可避免地要提到一个概念——“基尼系数”。基尼系数是在全部居民收入中用于不平均分配的百分比。基尼系数是

判断收入分配公平程度的重要指标，这个指数在0和1之间，数值越低，表明财富在社会成员之间的分配越均匀。国际上通常把0.4作为收入分配差距的“警戒线”。一般发达国家基尼指数在0.24到0.36之间。

相关人士告诉记者，由于基尼系数的计算过程较繁杂，计算方法也不统一，目前我国并不统计基尼系数这一指标。

根据世界银行报告，1960年代，我国基尼系数约为0.17~0.18，1980年代为0.21~0.27，从2000年开始，我国基尼系数已越过0.4的警戒线，2006年已升至0.496，2007年为0.48。中央党校政策研究室副主任周天勇教授估计目前中国的基尼系数在0.5左右。

世界银行报告同时显示，最高收入的20%人口的平均收入和最低收入20%人口的平均收入，这两个数字的比在中国是107倍，而美国是84倍，俄罗斯是45倍，印度是49倍，最低的是日本只有34倍。

这也就意味着，改革开放以来，我国由世界上居民收入最平均的国家之一，变成世界上居民收入差距较大的国家之一，城乡、区域、行业、群体之间的收入差距持续扩大。



国家高度重视

《指导意见》重点考虑薪资

贫富差距过大已经引起党中央、国务院的高度重视。

“将出台的《指导意见》主要是理顺国家、企业、老百姓三部分的分配结构关系，同时也包括二次分配中财政收支中拿出多少用于社保、教育等问题，甚至三次分配中的慈善事业也都体现到了。”人力资源和社会保障部劳动工资研究所所长苏海南表示，《指导意见》实际上是贯彻落实党的十七大关于进一步完善收入分配制度大政方针原则的一个具体体现，是一个全局性的宏观指导意见。

“《指导意见》就是按照十七大提出的‘限高、促中、提低’的要求怎么做实，可以说跟每个人都息息相关。”《指导意见》在今年5月份上报国务院之前的征求意见稿，曾征求过国家发改委社会学所所长杨宜勇的意见。作为研究社会学的资深专家，杨宜勇感同身受。

“调整收入分配结构关键看两个比重：一是初次分配中劳动报酬的比重；二是国民收入分配中居民收入分配的比重。而初次分配政策是这次

《指导意见》出台的重点。《指导意见》将会提出要在初次分配中适当提高劳动报酬的比重，改变目前初次分配中资本所得偏多、劳动所得偏少的局面。”杨宜勇向记者表示，此次收入分配调整是双方面的，高的要往低处调，低的往高处调，进一步缩小贫富差距。

杨宜勇还向记者透露，垄断行业高收入、事业单位薪酬改革、离退休人员工资及低保等方方面面在《指导意见》中都会得以体现。“在个人所得税方面，《指导意见》提出了改革的方向，如个人所得税的征收模式是采用分类征收还是综合征收等”。

杨宜勇认为，实际上，已经有一些在研究过程中达成共识的方案陆续出台了。

例如，9月2日，温家宝主持召开国务院常务会议，决定在公共卫生与基层医疗卫生事业单位和其他事业单位分三步走实施绩效工资改革，到2010年1月1日起，事业单位将全面实行绩效工资制。再如，9月16日，由人社部牵头制定发布的《关于进一步规范中央企业负责人薪酬管理的指导意见》。

中低收入者将直接受益

改革开放后，我国第一次收入分配改革始于1980年代。1985年国务院发文规定实行“企业工资总额与经济效益挂钩”的收入分配制度。业内人士据此认为，今年展开的收入分配改革将是改革开放以来第二次大的收入分配改革。

一直在关注收入分配不公平问题的周天勇教授通过研究发

现，目前我国的收入结构是呈倒丁字形，上部是高收入和中高收入的人群，底部是大量的低收入和中低收入者，调节收入分配改革最基本的是要增加中低收入人群的收入，其中的关键就是要提高就业率。

“在国家、资本和劳动三个分配结构中，国家是用权力分配的，企业是用资本分配的，劳动者主要是用劳动力来分配的。如果劳动者失业了，就意味着国民收入的大部分可能是用权力和资本进行分配了，因此，必须提高就业率。而要提高就业率，就应鼓励更多的老百姓去创业投资，要有更多的小老板。”周天勇告诉记者，国家要对中小企业创业实施减税、减费措施，让大量的中小企业吸收劳动力。

不同行业职工收入差最高达10倍 电力、电信、金融等垄断行业畸高

《瞭望》新闻周刊曾载文，对我国行业平均工资作了数据统计分析，文章表示，我国不同行业职工收入差距最高已达10倍。

数据显示，2000年，我国行业最高人均工资水平是行业最低人均工资水平的2.63倍，到2005年增至4.88倍。而国际上公认行业间收入差距的合理水平在3倍左右，超过3倍则需加以调控。

据统计，目前，电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工的平均工资是其他行业职工平均工资的2~3倍，如果再加上工资外收入和职工福利待遇上的差异，实际收入差距可能在5~10倍之间。

最近10年来，我国行业间收入分配总的的趋势是向技术密集型、资本密集型行业和新兴产业倾斜，某些垄断行业的收入更高，而传统的资本含量少、劳动密集、竞争充分的行业，收入则相对较低。“垄断行业收入畸高是导致行业间收入差距过大的

主要原因，也是引起社会非议最大的诱因。”国家发改委社会学所长杨宜勇说。

同时，提高垄断行业上缴利润，名正言顺。按坊间说法即是“央企吃肉，社会喝粥”。具体而言，一些垄断企业凭借国家优厚政策和雄厚资金，赚得盆满钵溢，但并未真正回馈和反哺社会，与垄断行业人员富得流油相比，一般企业员工收入菲薄。

据悉，自1994年分税制度改革以来，国企长达13年不上缴利润。直到2007年，国家推出《央企有资本收益收取管理办法》，国企只上缴税收不上缴红利的时代才成为历史。



A股指数

	上证指数	深证成指
开盘	3114.29	12869.34
最高	3123.36	12916.81
最低	3083.18	12708.88
收盘	3109.57	12815.26
涨幅	0.06%	-0.22%
成交额	1337.8亿	892.3亿

华夏银行 HUAXIA BANK

26日10:00外汇牌价

货币种类	现汇买入价	现钞买入价	现汇卖出价
美元	681.39	675.93	684.13
港币	87.92	87.22	88.27
欧元	1022.63	1001.07	1030.84
日元	7.4045	7.2484	7.464
英镑	1108.18	1084.81	1117.08
瑞士法郎	675.3	661.19	681
新加坡元	487.94	477.85	492.26
瑞典克朗	100.35	98.29	101.26
加拿大元	646.65	633.27	652.36
澳大利亚元	629.83	615.99	634.64

私家车主拨打4008-000-000：

比比看，车险省够了吗？

中国平安 PINGAN | 4008-000-000

10月28日世界男性健康日

关注男性健康 幸福你我同享

请积极参与第十次全国男性健康普查

普查热线：025-52238888