



快报记者 路军 摄

# 南京，谁的南京

## 新南京背后的3392位市民规划师

□快报记者 孙兰兰 毛丽萍

从石沉大海到每封必回

盖星石退休前的工作是江苏省药物研究所高级政工师，跟城建、规划不搭边。

上世纪八九十年代，到处在进行大规模建设，劈山填河。南京的面貌发生翻天覆地的改变，可是一些变化，让盖星石觉得很不解。就拿母校四中来说，校园里原来有座山，叫菠萝山，树苍翠葱郁，把教室都遮住了。可后来，整座山被平掉，变成了大操场。再看五台山这边，一下子冒出那么多的高楼。1992年底，《南京市城市总体规划（1991~2010）》公示，看完规划，盖星石认真地写了一份《关于城市规划的十点建议》寄给有关部门，这是他递交的第一份城建规划建议书。

不久规划部门专门开了个市民座谈会，邀请了十来个市民，盖星石也在其中。可惜，会议时间不长，轮到他发言的时候，已经没时间了。从此，他开始频频建言，写了很多，但都石沉大海。

盖星石很郁闷：想为南京的规划发展出力，怎么一点消息都没有？不管提得对不对，好不好，总该有个反馈吧。他觉得自己的劳动成果得不到尊重，有些灰心。“那时候的公示，只公示一部分内容，群众提了意见，只有一个总的回复。事后，究竟我们的意见和建议有没有被采纳？也不知道！”

开始对市民意见有所重视，是在2002年以后。

最明显的转变是：每封信都有回复了。无论是写了厚厚一封信，还是只提了一条建议，工作人员都会打个电话来。

公示的内容也越来越多，不仅仅是总体规划，各类详规也变得透明。盖星石的“任务”开始变得更加“沉重”了，原来一年最多写四五封建言书，现在忙坏了，凡是有规划展示，他必定会骑着自行车赶过去看，回家再认真地思考，提出自己的看法。一年下来，得写好几十封。

业余的给专业的当“老师”

城市规划建设是一门专业性很强的学科。最初的建议，老盖是凭着自己的一腔热情以及平日的思考来写。从1993年起，他就开始自学城市地理、城市规划及相关课程。

“了解南京城市发展规律，才能提出更有建树的意见。”盖星石购买了许多专业书籍，自费订阅《城市研究》《城市规划》《国外城市规划》《经济地理》等专业期刊，系统自学大学专业教材和理论书籍，查资料，记了许多笔记，填写了一摞读书卡片。10多年来，除工作加班外，他的大多数节假日都是在图书馆度过的。

光读书还不行，实地察看更重要，老盖经常骑着自行车四处转。2002年10月，仙林新市区总体规划和仙鹤片区规划公示，他很好奇，规划上的大学城看起来很不错，那里究竟是什么状况？为了解仙林地貌，周末他就去了。“当时的仙林，只有一些零星建筑，马路倒是很宽，可才开始建，一不小心，竟然骑到一大堆浮土里了，连车带人陷了进去，好不容易才爬出来。”

骑着一辆破旧的自行车，盖星石跑遍了南京的大街小巷，也走遍了南京至镇江、至马鞍山沿线的大城镇。

盖星石研究最多的是城市总体空间布局，其中核心问题是南京作为特大城市的控制与发展问题。“我最反感的，就是有人炫耀‘南京城长胖了’，要知道，对城市来说，肥胖也是一种病！”

“他是业余身份，专业水准。”规划局的同志很服气。他的许多建议，被挂到局里的内部办公网上，局长要求每个员工认真研读。业余规划师成了这些专业规划人的老师。

关心规划的，不再只是老面孔

玄武门外，南京城市规划展览馆。现在，大大小小的南京城市建设规划，都是在这里向公众敞开。

像盖星石这样的老面孔，工作人员都认识。“以前，来看规划的人不多，常来的，我们都认识。”一名工作人员说，不过，现在不同了，关心规划的人越来越多，每天会有好多新面孔涌进来。

“南京原本就是个市民的南京，应当扩大公众参与面。”这一直是盖星石的希望。新一轮规划修编过程中，他发现自己多了不少“盟友”。公众参与度之高，前所未有的。

在南京市规划局副总规划师徐明尧的办公室里，记者看到了厚厚一摞的公众意见。有的很长，洋洋洒洒十多页

纸、上万字；有的只有几句话，一页纸上汇集了十几个人提出的不同意见。“有的是寄信过来；有的，送到了规划展览馆现场；有的，通过网络留言。”徐明尧解释着这些材料为何格式各异。

其实，规划征询到的市民意见，远远不止这短短30天公示期收到的3392份。

在新一轮总体规划修编工作展开之前的2007年，规划部门就开始向市民征集“规划金点子”；今年年初，18个专项规划又征询市民意见。为了扩大参与面，规划部门还特意到社区、单位发放了大量的咨询问卷，列出总体目标、历史文化资源保护、绿化系统完善、城市交通改善、公共设施改善、城市中心区发展建设等六个市民最关心的方面，每个方面分为三至四个选项，让市民可以快速选择符合自身意愿的选项。调查活动最终回收问卷15965份。

市民“挑刺”写进规划

8月，一份关于《总规》的《公众意见采纳情况报告》出炉。

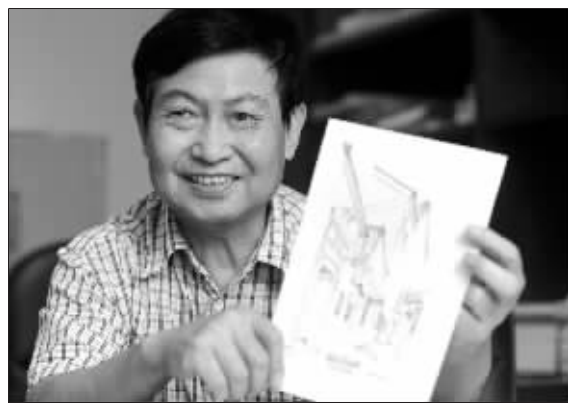
“市民最关心的内容是保护好山水自然资源，此外新

展，认为向南不仅空间开阔、自然条件好，而且有机场和铁路南站枢纽的依托，主张大力发展东山副城。这样的意见，在近期发展策略中予以充分体现。

67岁的叶其江，一口气提了十四个方面的建议，包括绿化、交通、水质保护、市区地面沉降、古城墙保护维修等。他的意见，也被采纳了好几条。比如江北沿江环境污染的问题，建筑抗震的问题。

“这些问题，都是我平常看到、感受到的身边事。”叶其江说，江北化工厂集聚的地方，空气特别差，有些地方甚至连草都不长，每次回老家，看到这些情况，就很痛心。沿江工业的布局不改变，污染不治理好，南京怎么迈进长江时代？“以前流行过一句话，规划规划，墙上挂挂，不如领导一句话。决策太随意了！现在有规划法，那就得严格按照规划办事。规划才是城市建设的龙头。”

网友“wgf”，提出一个很具体的建议：在六合雄州镇增加一个三甲医院，因为一所三级医院根本无法满足江北市民的就医需求。这名网友连真实姓名都没有留下，不过，他的意见已经被写进规划。规划人士



盖星石向记者展示自己画的建筑草图 快报记者 赵杰 摄

都会规划目标、16条轨道交通线、南京城市职能定位等等，都是大家关注的焦点。”徐明尧指给记者看，不少市民提出的具体意见和建议，已经被采纳进总体规划。

比如，关于城市发展方向问题，很多市民，尤其是江北地区的居民表达了强烈愿望，希望通过加快江北地区的发展，使南京真正承担起辐射和服务安徽、苏北地区的责任。这些意见，在城镇远期发展定位和政策建议中都有所体现。但也有很多市民提出南京未来向南发

调查发现，他提得很有道理，江北副城是个狭长的带形城市，从北到南，距离相当远。因此，新规划中，在北边又增加了一所医院。

到底有多少市民意见被吸纳进了《总规》之中？“我们将每条意见都及时进行了录入和分类，由负责相应专项内容的同志进行核实采纳。属总体规划的意见，均逐条进行了落实。”徐明尧解释，还有一些很有价值的，但不属于目前修编的总体规划内容，还计划在以后的详规里再作参考。

■意见建议连连看

### 部分被采纳的市民意见

叶其江

（原单位江苏省测绘局，现已退休）

保护南京段长江水质及防止江北沿江环境污染，应提上全市的重要议事日程。江北沿江全为化工企业，南化、扬子乙烯、六合化工园，造成沿江、沿岸污染严重，空气灰暗，气味难闻，多家烟囱冒黑烟……建议有关部门会同环保部门，彻底解决污染问题。若不解决，影响饮水安全，也严重影响沿江旅游风光带规划方案落实。

盖星石

（原江苏省药物研究所高级政工师，已退休）

关于南京都市圈协作策略。建议增加“重点协调产业分工合作和一体化发展”这一条。在区域协作这个问题上，产业的一体化发展应该是重中之重。应当通过协调整合，超越省市行政区划，使资源配置和产业结构在更大的空间范围内得到整合提升。比如南京沿江从板桥、滨江到安徽马鞍山，基础产业已经基本连成一片，应当形成长江流域乃至全国举足轻重的、一体化的基础产业带。

金海峰

（鼓楼区四卫头市民）

据统计，2005年南京市老年人口已达总人口的17.3%，预计2020年将超过总人口1/5，2030年将达总人口的1/3左右。有媒体报道，目前无锡全市60岁及以上的老年人逾84万，其中一成多老人有入住养老院的意愿，约需床位9万张，而该市却不到1.7万张。南京的状况如何？缺口估计也不小。因此，养老服务设施的建设在总体规划中要有相应的位置，建议分别对近期（至2015年）、中期（至2020年）和长期（至2030年）的养老设施建设作出统筹规划，以适应快速到来的老龄化社会需要。

吴伟

（139××××9602）

希望能更多关注教育方面的：幼儿园、小学、中学资源分配等。

唐聿彤

（未留相关联系方式）

南京主城区人口过多，而江宁浦口又过多，不利于南京大都会的建立，建议尽快完善江宁等地的配套建设，如商业街、医院、学校等，以利于疏散老城人口。老百姓不在城外买房，一是怕污染二是怕生活不方便。所以我认为政府若能在城外规划一个无工厂且生活配套完善的区域，将能有效吸引人们前往。

张有龙

（159××××6109）

如果南京想做大做强，江北必须发展！不仅可以提高南京都市圈的整体实力，也可以把宁镇扬这个板块带动起来，从而辐射苏北，带动安徽的发展，使南京成为真正的区域中心城市。