

### 对自讨苦吃的车改多点鼓励

■他山之石

近期以来,杭州车改受到多方关注,多方议论甚至质疑。日前,杭州市车改领导小组有关负责人接受采访时表示,杭州车改本意是消除马路上的腐败,是“自讨苦吃”,希望“社会多包容,给点时间,允许探索”。

这是大实话。的确,过去的许多车改要么半途而废,要么逃不脱把不合理合法的利益合法化的“自肥”嫌疑。但凭心而论,杭州此次车改方案要完善得多,购买特权的成分也小得多。其主要表现为几个方面:一是2600元车补是上限;其次是单位不留一辆公车用车;三是所有车补直接打卡,只做交通费用,不能提现。杭州车改还准备宣布禁止官员坐公车上下班。这是一个非常大的突破,等于砍掉了公车使用的最大一块。对于发展城市公共交通、解决城市交通拥堵等问题,可能都会有很大的价值。

必须承认,杭州车改也不能说十全全美,但不能因为如此就否定杭州的尝试。须知,中国许多领域的改革,由于既得利益背后的复杂原因,想“毕其功于一役”,恐怕只是个不切实际的空想,改革不怕慢,就怕站,唯有渐进式的,一步一个脚印的改革才是务实有效的。比如车改,杭州车改三个月就节约了4000万,这总是一个不坏的选择吧?如果杭州的做法普及,全国每年能省下多少资金,能办多少事情?

当然,车改要取得社会更大的理解和支持,需要增强改革的透明度,比如对于改革前后的成效对比等问题,能否全程透明接受社会的监督等。以往很多车改,最终常常得不到公众的理解和支持,一个原因,是改革不透明,公众的知情权、表达权、参与权和监督权没有落实。如果民众的这些权利得以保障,公车改革的“自讨苦吃”,就是民意压力之下的“必须为之”,改革者也因此有了强大动力。车改如是,所有的改革皆然。

(原载8月20日《新京报》,本报有删节)

### “出动特警阻挠采访”涉嫌妨碍公务

【中国观察之潘多拉专栏】

一条名为《西安市户县103名干警联名举报公安局局长温志刚侵吞血汗钱》的帖子最近在网上传播。为查证内容是否属实,《三秦都市报》记者前往陕西户县公安局采访,后者出动了多名特警阻挠记者采访、监控记者行踪。

(8月20日《三秦都市报》) 虽然被举报的温志刚是户县公安局的前任局长,但可想而知,在户县公安局现任领导看来,这仍然是一件很敏感、很丢脸的事。而且,举报内容既已被捅到网上,形成了公共舆论事件,他们一定认为,更应该采取断然措施避免事态扩大。户县公安局作为当事单位,对记者严加防范,算是一种本能吧。

然而心里再急,作为被监督对象的户县公安局,也没有权力出动特警啊。按照公安部2005年3月下发的《关于切实加强公安特警队伍建设的意见》,特警的主要任务是参与处置暴力恐怖犯罪、严重暴力性犯罪、暴乱、骚乱事件以及大规模流

氓滋扰等重大治安事件,担负重大活动的安全保卫任务和特定的巡逻执勤任务。由此可见,户县特警一旦出动,一定是遇到了特别紧急或重大的情况,否则警方就有滥用警力之嫌。

记者到户县公安局采访,尽管采访内容涉及前局长被举报之事,采访本身却不是暴力行为,也不可能引发重大治安事件,更与警方的特定安全保卫和巡逻执勤任务没有任何关系。户县公安局竟然出动特警对付记者,这只能说明,他们在潜意识里把记者当成了危险分子,因此必须采取防暴手段,才能对记者形成足够的“暴力威慑”,防止他们乱说乱动……

户县公安局对舆论监督如此敏感、恐惧,姑且不论其中是否“有鬼”,但很明显,这是公权机关抵制、打压舆论监督的一个生动典型。近年来,各地阻挠记者采访、暴力殴打记者之事屡屡发生,公权机关抵制、打压舆论监督的手段不断升级,如果不从法律上对这类反舆论监督的行为明确定性,如果不对有关责任人依

法予以惩治,某些公权机关今天敢动用特警“威慑”记者,明天就敢动用威慑力和杀伤力更强的暴力机器收拾记者。

公权机关阻挠记者采访、粗暴打压舆论监督到底该当何罪?8月4日,山西太原市杏花岭区人民法院对“央视记者受贿案”作出判决,法院以国家工作人员受贿罪判处被告人有期徒刑3年,缓刑4年。该判决认定记者属于国家工作人员,这就意味着,记者采访(至少部分地)具有国家工作人员执行公务的性质,那么,对于干扰、阻挠记者采访的责任人员,就应当以妨碍公务罪“处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金”(《刑法》第277条)。

某些公权机关阻挠记者采访、抗拒舆论监督已经用上了特警,这是一个危险的信号。法律上能否认定记者采访和媒体舆论监督的“公务”性质,能否认定某些责任人员“妨碍公务”的罪名,如果不能,又该如何惩处各种“反舆论监督”行为,这个问题再也不能和稀泥了。

(作者系资深时事评论员,有文集《英俊的丑角》等问世)

### 惩治工程腐败关键是造价透明

【中国观察之李季平专栏】

中共中央办公厅、国务院办公厅8月19日印发了《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

(8月20日《现代快报》) 近年来,工程建设领域的腐败触目惊心。为什么工程建设领域会成为腐败重灾区?一些领导干部为什么会违规插手工程建设?承包单位在承揽工程时为什么会大肆行贿?这三个问题其实有一个共性,即:国家投入的工程项目利润比较高,有了高利润,才有了与此相关的审批、征地、建设、招投标等多个环节的腐败。行贿人哪怕动辄送出几十万几百万,也没有承揽到项目后的利润多,用业内的术语说,就是“金桥银路铜房子”。

据官方公布的数据,自1997年我国大规模开发建设基础设施开始,到2005年的8年时间内,先后有17名省市级的交通部门领导落马,甚至出现同一个省份的交通厅长连续几任前“腐”后继的情况。

工程建设领域畸高利润形成的原因,从程序上看,一是定额标准不完善,不少新产品、新工艺缺少定额考核,形成虚高价格;二是在招标阶段不规范、不透明,甚至出现管理部门、投标单位相互勾结的违法行为;三是对违法行为处罚比较轻,如《新京报》2007年6月17日报道:新的“公路工程施工监理招标投标管理办法”规定:如果评标委员会成员收受贿赂,最高将被处罚5万元。这样的规定,很难起到震慑作用。定额是工程预算价格的形成依据,招投标是对工程价格的调节。这两个环节中任何一个出现问题,都会推高工程造价。

投资拉动是我国扩大内需的重要手段,对于工程建设领域内的行贿、受贿问题,我们以往多是在腐败暴露后予以惩处,其实,更应当需要考虑到的是,应使工程建设项目价格形成机制更加公开透明,合理确定工程定额标准,把建设工程的利润率控制在一个合理水平,确定适当的利润率。这也是减少工程建设领域腐败行为的最有效方式之一。

(作者供职于《中国改革》杂志社)

### 警察上访印证“正常途径”的梗阻

【媒体思想之刘洪波专栏】

陕西户县100余名警察实名举报公安局前任局长温志刚,反映该局集资所建金盾小区的一些问题。去年至今,事件从通过正常的“组织程序”进行举报,发展到今年8月这些警察到著名网站天涯杂谈发帖举报,成为网络与媒体的最新热点之一。

户县警察反映的事项,西安市公安局称曾经有过两次调查,均未发现问题。户县警察的实名举报从“正常程序”走向网络发帖,既有西安市公安局调查在先,可见调查并未能使举报者信服。调查举报事项“都没有发现”,可以说对举报给予了全面的否定。这就是说,金盾小区是招标过的,房价是不高的,账目是公开了的,许多房屋无法住人是不存在的。

为什么百余警察的举报事实与组织调查的结论之间有如此巨大的差异。举报事项中,许多只涉及客观描述,例如金盾小区每平方米多少钱,周边别的小区又是多少钱,招标是否进行过,账目是否曾经公开,房屋是否有无法居住的情况等等。事实只有一个,认定并不困难,却弄出各执一词的情况。

这百余名警察的举报开始之时,就是把自己变为访民之日。他们走上了信访的道路,于是也就得到了很多访民都要获得的待遇。尽管他们平时是执法者,但一旦变为访民,同样无法获得有说服力的答复,问题无以解决。很多访民最可能的待遇,是被打发了事,所以调查可能也就是一次敷衍而已。

同样的,这些警察通过正常程序反映问题,既引不起足够重视,也无法获得媒体的关注。于是他们在无奈之下诉诸网络,这才引起媒体的报道。这样的演变过程,再次显示了“正常途径”的无效性,也再次显示了网络的力量。虽然网络举报经常发生“跨省追捕”事件,然而它在直接公开这一点上,体现出了显著的媒体特征。

我无意在此欢呼网络的力量,而只是看到这一事件中,警察怎样演变为访民。很多情况下,警察被要求拦截访民。在此事件中,我看到当警察自身有了需要解决的问题时,在“正常途径”之内,他们也只是访民而已。我想,每个群体都有在“正常途径”内变成访民的可能,而访民在很多时候就意味着一种特殊的对待。很多人变成访民时,他们的新身份是平等的,那就是平等地被敷衍,平等地不能得到合理的解释,平等地无法解决什么问题,不管你在这渠道之外是警察,还是一个农民。这也许有助于我们思考“正常途径”很多时候是怎样非正常地运转,怎样把人推到一个怨气腾起的境地。

经常发生“跨省追捕”事件,然而它在直接公开这一点上,体现出了显著的媒体特征。

我无意在此欢呼网络的力量,而只是看到这一事件中,警察怎样演变为访民。很多情况下,警察被要求拦截访民。在此事件中,我看到当警察自身有了需要解决的问题时,在“正常途径”之内,他们也只是访民而已。我想,每个群体都有在“正常途径”内变成访民的可能,而访民在很多时候就意味着一种特殊的对待。很多人变成访民时,他们的新身份是平等的,那就是平等地被敷衍,平等地不能得到合理的解释,平等地无法解决什么问题,不管你在这渠道之外是警察,还是一个农民。这也许有助于我们思考“正常途径”很多时候是怎样非正常地运转,怎样把人推到一个怨气腾起的境地。

(作者系著名杂文家,《长江日报》评论员)

### 专家号稀缺折射另一种看病贵

■公民发言

看病为什么这么贵?药价贵、诊疗费贵、住院费贵、大处方、过度治疗乃至医院乱收费、医生收红包……还有呢?且看下面这则新闻。

北京市各家医院一年的“专家号”仅约178万个,但去年一年,希望得到专家提供高质量医疗服务的患者人数为1.2亿。一个“专家号”原本只需14元,一经票贩子倒手,竟会被炒至1500元甚至更高。这是北京市卫生局方来英日前透露的一组数据。

(8月20日《中新社》) 哦!原来,“看病贵”还有票贩子的一份“功劳”。但我要说的并不是票贩子。

1.2亿人希望得到“专家号”,这个数据令人惊诧(北京只有1000多万人口),可以肯定,其中大部分是从全国各地涌向首都看病的人。北京好医院多,名医云集,上海也是如此。想必那些没关系、没门路的外地求医者,大都是这般境遇——在大

城市等着去好一点的医院找好一点的医生,但在看病之前,他们的等待,是需要付出高额成本的。是的,我要说的就是这种“看病贵”,一种由“看病难”导致的“看病贵”。

这种“看病贵”与药价虚高无关,与大处方无关,与红包也无关,而是医疗资源配置严重不均惹的祸。在同一个城市里,医疗资源配置失衡表现为大医院人满为患、小医院门庭冷落;放眼全国,医疗资源配置失衡表现为大中城市集中了大量优质医疗资源,而在中小城市和农村,医疗基础薄弱、医疗资源匮乏,小病看不好,大病不能看。当城里人纷纷涌向大医院的时候,农村人正行走在进城的漫漫长路上。

有人说,解决“看病贵”问题的根本在于加大政府投入,让公立医院回归公益。仅此显然还不够,想方设法均衡医疗资源配置,将政府投入更多地投向医疗基础薄弱地区倾斜,也应该是医改宏大工程中的重要组成部分。(晏扬)

# 2009年南京市各类成人高校招生报名通告

2009年各类成人高校招生全国统一考试定于10月17日和18日进行,南京市成高统考报名将统一实行网上报名填报志愿加现场确认的办法。

#### 一、网上报名填报志愿时间及办法

8月21日-9月7日,考生凭本人身份证号登录2009年江苏省成人高校网上报名系统(江苏省教育考试院网址:www.jseea.cn)报名、填报志愿。

#### 二、现场确认时间、地点及办法

1.9月5日-9月8日,已完成网上报名的考生必须到网报时所选现场确认点提交网上报名号、打印考生信息校单进行核对,办理资审、人像采集、缴费手续。未经确认的网上报名和志愿信息无效。

2.考生可就近选择以下现场确认点(详情见右表):

3.现场确认注意事项:

①所有报考者须持本人身份证(人民解放军、武装警察、人民警察、文职干部须分别持本人军官证、士兵证、警官证、文职干部证),按规定时间到确认点办理确认手续。

②报考专升本的考生,还须出具本人大学专科或以上学历毕业证书原件和两份复印件。本省成人高校在校应届专科毕业生报考专升本,须持学校出具的《江苏省各类成人高校应届专科毕业生报考专升本的证明》。

③符合加分(免试)照顾条件的优秀运动员、自谋职业的城镇退役士兵以及散居的少数民族考生,在确认时须交验有关证书(证明)原件及复印件。逾期不交者,录取时不予照顾。

三、8月20日至24日江苏省教育考试院将举办“2009年江苏省成人高校招生网上咨询会”,届时考生可登录咨询会专用网站(jsczzx.jseea.cn)或通过江苏省教育考试院网(www.jseea.cn)进入咨询会页面在线咨询。考生也可登录南京自考报名信息网(www.njzk.net)查询相关信息。

南京市成人高等学校招生办公室  
二〇〇九年八月十九日

现场确认点	具体地址	报考层次及科别编号	确认点电话
玄武区成招办	新街口青石街24号	高升专,本的文理科510、550、410、450	84710589
白下区成招办	西八府塘30号(白下路六中对角巷内50米)	高升专的旅游管理512、552;艺术530; 体育580;医学710;中医中药730	84450022
秦淮区成招办	三山街金沙井34号(地铁三山街站4号出口旁)	高升本各科别410、410、430、450、451、452以及高升专的文理科510、550	84603894
建邺区招考办	水西门大街76号(莫愁湖公园南大门东侧)	专升本的文史110;中医111;艺术120; 法学150;教育学160;体育161;农学170;医学180	86513654 86552647
鼓楼区成招办	三步两桥6号(虹桥加油站正对面巷内)	高升专、本的文理科510、550、410、450	83210082
下关区招考办	公共路12号(下关区政府北)	专升本的理工130、经管140	58805614-8001
浦口区招考办	江浦街道文昌路6号	高升专、本的文理科510、550、410、450	58887338
沿江工业开发区招考办	大厂旭东路629号(教师进修学校内)	高升专、本的文理科510、550、410、450	57792137
栖霞区招考办	迈皋桥街6号(新港职校迈皋桥校区)	高升专、本的文理科510、550、410、450	85326513
雨花台区招考办	雨花东路47号(33路雨花台东门站)	高升专、本的文理科510、550、410、450	52415941
江宁区招考办	东山镇竹山路实小北村	高升专、本的文理科510、550、410、450	52281771
六合区招考办	雄州镇小北门44号	高升专、本的文理科510、550、410、450	57758935
溧水县招考办	县行政服务中心(永阳镇后巷10号)	高升专、本的文理科510、550、410、450	57212324 56220022
高淳县招考办	溱溪镇镇东街229号	高升专、本的文理科510、550、410、450	57338625

# 南京财经大学成教院招生

招收专业:会计学、国际经济与贸易、工商管理、金融学、物流管理、计算机科学与技术

文、理科成考辅导班均24日开课,欲报从速!

- 1:中加留学本科班  
应往届高考考生凭高考成绩免试入学,计划30名,择优录取!
- 2:全日制本科班(高中升本科\专科升本科)  
招收高中\职高\专科毕业生,校本部上学,校内住宿!
- 3:夜大\函授,本\专科班  
函授教育全面实现网络视频面授服务,人在哪里都能随时随地听课!

三大理由选择成大成教院

- 1、“南京财经大学”是全省财经类品牌大学,用人单位招聘财经人员首选南财大毕业生。成教院毕业证书盖有“南京财经大学”钢印和校长印章,国际承认!
- 2、财大成教院多年来是全省招生计划最多的高校之一。计划多,录取机率就大!学习费用低:全日制本科学费:3400-3600元/生年,住宿费:1650元/生年;业余本科学费:2000元/生年,业余专科学费:1700元/生年。
- 3、财大成教院办学形式灵活多样,中加留学本科班、全日制本科班、夜大\函授,本\专科班,可满足学生多种学习需求。业余班学生可申请就读“成教学历全日制教学班”,拿业余文凭,享受全日制教育。函授教学全面实行网络化,在线进行面授、辅导、答疑、练习、大部分考试等教学环节,学生无论在哪里,都能随时随地听课学习。

咨询电话:025-83495949,83494860 详情请点击:http://www.nccjy.com.cn/ 报名及咨询地址:南京铁路北街128号财大福建路校区A楼西侧105、106室(公交78、117路铁路北街站下;13、42、72、73、117、143路福建路站下。)