



国家战略

江苏沿海大开发特别报道·声音

链接

《江苏沿海地区发展规划》

主要内容

包括序言和正文9章,设置6个专栏和13幅图件。规划期为2009—2020年。

江苏沿海地区发展应该遵循四条原则:

一是坚持科学布局,促进集聚发展;二是坚持合理分工,促进一体化发展;三是坚持保护环境,促进可持续发展;四是坚持开放合作,促进共同发展。

江苏沿海地区发展的战略定位是:

立足沿海,依托长三角,服务中西部,面向东北亚,建设我国重要的综合交通枢纽、沿海新型的工业基地、重要的土地后备资源开发区、生态环境优美、人民生活富足的宜居区。

江苏沿海地区发展目标:

到2012年,人均地区生产总值超过40000元,产业发展基础更加坚实,先进制造业比重持续上升,城镇化率达到55%左右,人民生活水平和生活质量普遍提高,基本公共服务能力大为增强,城乡就业更加充分,社会保障体系基本覆盖城乡,环境质量不断改善,重要生态功能区占国土面积的比重达到15%,单位地区生产总值能耗下降和主要污染物排放量削减达到国家控制要求,整体上实现全面建设小康社会目标。

到2020年,人均地区生产总值超过东部地区平均水平,产业结构进一步优化,服务业比重大幅上升,人民生活更加富足,享有相对均等的基本公共服务,覆盖城乡的社会保障体系基本建成,城镇化率达到65%左右,生态环境质量良好,率先实现更高水平的小康社会目标。

空间布局:

明确“三极、一带、多节点”的布局框架。“三极”,就是重点加快连云港、盐城、南通三个中心城市建设;“一带”,就是依托主要交通通道,促进产业集聚,形成功能清晰的沿海产业和城镇带;“多节点”,就是以沿海主要港区为节点,根据各自比较优势,集中布局临港产业,发展滨海城镇。

重大基础设施建设:

重点加强沿海港口群、铁路、民航、公路、水利和能源电网等重大基础设施建设,不断增强区域发展的支撑能力。

产业发展:

依托江苏沿海三市现有产业基础和比较优势,实施错位发展,促进优势互补,建立区域分工体系,加快构建以现代农业为基础、先进制造业为主体、生产型服务业为支撑的产业协调发展新格局。

明确,一些举措比如滩涂资源开发,不会一下子全面铺开,而是“先试点再铺开”……目前省内一些部门已经排出了今年的一批重大项目。同时,未来还须加强与国家部委层面的政策对接,要确保国家重大政策向江苏沿海倾斜,确保重大项目进入国家“十二五”总盘子。省发改委副主任朱晓明说,她相信到“十二五”末期也就是2015年前后,就能看到江苏沿海开发战略的显著效应,苏南苏北一定可以“比翼齐飞”。同时她强调,“这有个前提,那就是规划要得到坚持不懈的推进!”

快报记者 郑春平

要求,这些地方规划须真正修订到与总体规划上下衔接、相互配套。

另外,全省服务沿海开发的六大平台也正在搭建中,包括政府服务平台、投融资平台、政策平台、科技人才支撑平台等。朱晓明说,不求一下子飞得特别高,“脚踏实地做好基础工作对当前而言才是最重要的。”

重大项目要稳进“十二五”

为避免重点项目“一哄而上”,省委、省政府在实施意见中也进行了明确规定。例如,港口要错位发展,不同地区的港口功能不同;沿海三市的产业优势,要根据当地实际加以

[江苏]

不求一飞冲天 先打三年基础

在风风火火北上南下忙招商的同时,江苏沿海各市县的书记、县长们,还收到了省里发来的一份征求意见稿,内容是《江苏沿海地区发展规划》的实施意见。

开发要有步骤,按计划推行,制定《规划》实施意见成为当前最重要的工作之一。6月15日,江苏省委召开常委会,梁保华书记指出要“高起点规划、高水平建设、高效益开发”,推动江苏沿海地区更好更大发展。会上决定省委、省政府成立江苏沿海地区发展领导小组,制定《规划》实施

意见;6月22日,江苏省政府召开常务会议,部署当前推进《规划》实施的几项重要工作。相应的,《规划》实施意见也被要求有针对性、操作性强,对《规划》的主要目标和任务进行分解,对各项政策措施进行细化。

“实施意见目前还在征求意见当中。”省发改委副主任朱晓明告诉记者,江苏沿海开发的规划期是2009—2020年,省里的规划将分两步走,2009—2012年这三年间,主要是“打基础、抓重点、建平台、理关系”,为下一步的科学、合理、加快推进开发创造条件、把握方向。

与此同时,沿海三市也在做自己的发展规划。根据

核心提示

打开电视,央视黄金时段频频可见江苏沿海各市县的广告。果然不同,“海味”渐浓:连云港已经从“孙悟空”悄然换成了“亚欧大陆桥东桥头堡”;盐城也将“麋鹿保护区”换成了“大丰港欢迎您”……等待了太久的江苏沿海,太想抓住“国家战略”这个发展良机了!在火热的冲动与激情下,怎样才能保证开发的理性与冷静?世界都在看江苏,江苏应该怎么做?

留住碧海蓝天,专家建议沿海开发应该提高门槛 不求一飞冲天,先打三年基础

[专家对话]



沈国防: 中国工程院原副院长、江苏沿海开发战略研究项目副组长



石玉林: 中国工程院院士、江苏沿海开发战略研究项目副组长



范恒山: 国家发改委地区经济司司长、江苏沿海地区发展规划起草组负责人



储东涛: 中共江苏省委党校区域经济学第一学科带头人、江苏省讲师团兼职教授

江苏沿海开发“门槛”不妨定高些

面对机遇: 再好的规划也要靠实施

快报记者: 国家战略此前也有不少:西部大开发、振兴东北老工业基地、广西北部湾开发等,今年与江苏同时升级的,还有珠三角规划纲要、辽宁沿海经济带开发,其中部分国家战略的实施效果不尽如人意。怎样才能保证江苏的沿海开发战略真正发挥效果?

范恒山:再好的规划,只有付诸实施才能产生效应,所以规划编制完成后,关键在于落实。第一,要认真学习领会规划的内容,站在全局的高度来贯彻部署规划所提出的任务;第二,要细化规划的实施措施,进行具体落实,对某些重要课题还有必要制定专项规划;第三,要建立规划的落实责任机制,把规划提出的任务分解到相关部门,并建立强有力的组织与推进机制,加以实施。

快报记者: 此前江苏沿海战略一直没有沿江战略那么效果显著,两者怎样才能同步发展?

储东涛:我一直认为,江苏最大的区域优势是八个字:“跨江临海,紧邻上海”。江苏不但有长江,还有海洋。沿江开发是对的,但也不能把沿海开发冷落在一边——从决策角度考虑这也自然,一段时期总要突出一个重点,如果全面出击的话反而未必都能见效。要把沿海战略做大做强,关键是要做到“江海联动”。特别是南通,处于江之尾、海之口,一定要同步打好长江牌、海洋牌。

围绕江苏沿海战略的科学有效推行,快报记者先后与多位著名专家、政府官员进行了对话。一些专家直言:江苏沿海开发不能再走苏南的路子,门槛不妨定得高一些,发展要求不妨定得严一些。

快报记者: 您是省里较早提沿海开发战略的专家之一,这次上升为国家战略以后,您认为将给江苏未来发展带来哪些机遇?

储东涛:最大的不同,是江苏沿海开发不再是一地的,而是整个国家、面向国际的,有利于动员全国力量,吸引全球的目光,赢得发展机遇。其实,事实很快就会证明,江苏最大的发展后劲,正是在沿海。

面对诱惑: 不能再走“先污染再治理”的路子

快报记者: 在国务院对江苏沿海地区发展规划的批复,以及江苏省提出的实施意见中,都提到了要科学、合理开发。怎样才能落实中“不走样”,不单纯为了GDP而开发?

沈国防: 项目还在调研的时候我们就发现,江苏尤其是沿海地区,干部群众都有一种发展的冲动,其实早就行动起来。有冲劲和干劲固然是好事,就怕一哄而上,一听说搞港口了,不管是否合适,大大小小各地一起搞。根据科学规划进行,才能少走弯路。在项目报告中,我们也提了不少,哪些产业可以多发展,哪些应该适度发展,应该进行有步骤的、科学的开发。

作为一项重大的国家战略,江苏沿海的开发将牵涉

到上千万亩土地的开发利用,还可能会出现新的城镇、新的开发区,希望能做到科学发展、人与自然和谐发展。

快报记者: 江苏沿海将推行一系列重大招商活动,而且提出了一系列对项目的把关要严格。目的是为了在开发的同时,保证沿海地区的“宜居优势”,保证老百姓的幸福指数?

沈国防: 上升到国家战略后,吸引投资、批项目都要更容易些,江苏沿海应该站得更高一些,更科学一些、长远一些。特别是,我们不希望苏北开发走苏南的老路,要发展,同时一定要保护好生态。门槛不妨定得高一些,发展要求不妨严一些!

石玉林: 生态保护是沿海开发的高压线。应该在“在保护中开发、在开发中保护”。如果经济发展起来了,海洋污染加剧了,这样的开发,留给后人的将不会是功劳,而是过错。

储东涛: 江苏的沿江开发已经出现了一些污染问题,到一些县去调研,其化工企业一定是放在自己的下游、别人的上游,“去污染别人”。如果都这样想把祸水泼向人家的话,人家早就已经把祸水泼向你了!因为当你这样想的时候,你已经被别人污染了。保留住碧海蓝天,其实是最重要的规划。

面对瓶颈: 再大的困难也要先“动”起来

快报记者: 各项规划在推行中将会面临一些困难和瓶颈,江苏沿海开发也不例外。可能会有哪些瓶颈,如何化解?

石玉林: 以前江苏的沿海开发之所以不瘟不火,主要原因是除了江苏的发展一度较为侧重于苏南外,还因为江苏沿海大多数是淤泥型海岸,不利于大型港口建设,而滩涂又以盐碱地为主,种植传统农作物也不合适。目前看来,苏北的各项基础条件明显提升,公路、桥梁等交通建设带动了区域联动,海岸与滩涂建设的技术难题也有了答案。在这样的客观形势下,江苏的沿海开发也应该站上更高的层面。

储东涛: 在一次座谈会上我提过加快推行沿海开发。省里一位同志对我说,储老师你不太了解情况,其实省里在沿海进行了大量的调查研究,但是发现江苏沿海大部分不是岩石结构型沙滩,而是淤泥型的,开发难度大,所以只能等一等。当时我问,我们要等到何时?不去开发,这个条件就永远不会变。

事实上,连云港、盐城、南通三市从上世纪90年代起一直在积极活动,从来没想到条件不成熟就不发展,他们上下奔走、艰苦努力。有一位县委书记跟我们谈起这些,讲着讲着流眼泪了……我们的基层干部,与省领导一样对沿海开发心情迫切。就是再多的难题,也应该先“动”起来,在开发中应对。快报记者 郑春平

责任编辑: 杜雪艳 美编: 江佳 组版: 陈恩武

24小时读者热线: 96060 都市圈圈网 www.dsqq.cn