



国家战略

江苏沿海大开发特别报道·纵深

国家战略

江苏沿海大开发特别报道·纵深

太平洋两岸 “国家战略”改写江苏经济版图

江苏沿海开发迎来“极速发展机遇期”

国家战略：
提升沿海开发“品格”

中国最发达的地区集中在沿海，江苏最不发达的地区也集中在沿海。这让人难以理解，但这是事实。这个事实让江苏人，让江苏沿海人脸红。

穷则思变。早在上世纪80年代，南通就提出了“海上南通”的概念，着力发展南通沿海经济；到了90年代，江苏也提出了“海上苏东”的发展战略。

而连云港市委书记王建华则用“梦寐以求”和“梦想成真”这两个成语来表达连云港人对此的感受。

“一个城市的战略定位，决定着这个城市的前途命运，战略地位越高，资源越丰富，对外影响就越大。要素聚集越强，城市发展越快，这在全国其他被提上国家战略层面的城市已经得到证明。”王建华此话一语道破国家战略的“玄机”。

立竿见影：
机遇说来就来

南通是这样，盐城也是这样。按主流观点，从地质条件看，江苏沿海除了连云港有一些基岩性海湾外，盐城、南通多为辐射状淤泥质海岸，向来是港口建设的盲区。但南通人并没放弃寻港的努力。

上世纪80年代，中科院院士王颖对江苏海岸线普查时发现洋口海岸外，有一条天然潮汐通道，叫蓝沙洋，是三万年前古长江的人海通道，这条通道分南、北两条水道，一般水深在17~25米，直通太平洋国际主航道，且长期稳定。根据勘测，蓝沙洋北水道最浅点-11.9米，不疏浚乘潮可容纳10万吨级船舶满载进港。于是在当时艰苦的条件下，南通开始了洋口港开发的前期工作。去年洋口港实现了初步通航，10万吨级码头头开放。

和南通一样，盐城也经历了从无港到有港的过程。转机出现在1988年底，著名水利专家严恺发现在大丰的王港外有一宽阔海槽，有可能适宜国家战略的实施，意味着重大的生产力布局的倾斜，他们也能从中获得实际的利益，因此非常积极”。朱如万说，伴随着国家战略的实施，另一个看到的机遇是一批重大的基础设施项目，原来没有考虑到的，或者不急着考虑的，现在也都上了议事日程。

“比如沿海的高等级公路项目，这条路与沿海高速公路平行，但向海推进了几十公里，成为了一条真正意义上的‘贴海公路’，这条公路被通

过，与国家战略有着直接关系，因为它串起来的，是这次沿海战略的最前沿的实施地，一条真正的黄金海岸。”他说，这条贴海公路已经被列入了规划，进入了前期阶段。

同样借了这股东风的，还有从2005年就已通航的大丰港。大丰港区管委会主任倪向荣告诉记者，该港的“海河联动”项目——一条联动大丰海港与京杭大运河的巨大水利工程即将启动。

而这些投资巨大的项目得以启动，都是各级部门对沿海国家战略的呼应。

“不久前，市里组织到日本和韩国招商，令我们惊讶的是，他们对沿海开发急需的规划建设、工程管理、港口经济、新能源以及新农村建设等方面的人才。

落实规划：
三市齐头并进

这个夏天，天气清爽宜人，连云港却是“热浪滚滚”。

连云港市委书记王建华告诉记者，《江苏沿海地区发展规划》确立了连云港作为新亚欧大陆桥东桥头堡的地位和连云港的国家战略定位。将连云港确立为江苏沿海开发的龙头，要求构建辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东桥头堡，探索设立国家东中西部区域合作示范区。

据介绍，去年洋口港实现初步通航，10万吨级码头头临时开放，港口启动码头、太阳岛一期、二期和全长12.6公里的陆岛跨海通道等通航标志工程顺利完工；吕四港也于今年通航，5万吨综合海运码头已经建成，另一条具备30万吨深水航道建设条件的腰沙-冷家沙海域开发前期研究也已经展开。

在连云港港的庙岭，闻名遐迩的新亚欧大陆桥东端起就在这里，记者来到临港港口，放眼望去，一艘艘即刻将远航的货船沿着码头一字排开，四五座高耸的龙门吊正忙着吊装集装箱，不远处，更大吨位的码头正在施工。

“连云港1933年开港，但它真正的发展从21世纪开始，9年时间跨越了8个千万吨台阶，2007年达到8500万吨，2008年突破一亿吨，集装箱突破300万标箱。中西部的货源占了55%，港口拉动中西部作用显现得十分明显。”连云港港口集团董事长俞向阳用数字讲述连云港神奇的发展速度。

同时，南通的滩涂利用和开发已经初见成效，以风电和太阳能为主的绿色能源基地正在这里崛起。据介绍，南通已建，在建，批准开展前期工作的风电项目装机容量是100万千瓦。江苏第一；去年光伏电池产量32兆瓦，约占全省的14.9%、全国的9.1%。在如东县，目前已建成风电机组达25万千瓦，150台

风电机全部实现并网发电，累计上网电量5亿千瓦时。

在南通如东洋口港，记者看到，一座长12.6公里的大桥跨过大片滩涂湿地和浅海伸入黄海深处，在桥的末端，一座1.2平方公里的人工岛——太阳岛已经浮出海面，而在太阳岛的另一端，一条栈桥伸向更远的深水航道，形成一个约10万吨级的码头泊位；靠近海岸的大片滩涂已经被围起来，随时等待着工业项目的入驻开工。

“这还只是一期工程，根据洋口港海上作业区规划，万吨级至30万吨级泊位60多个，岸线长度16.5公里。其中，太阳岛规划面积25平方公里，金牛岛规划面积25平方公里。”如东县委书记周铁根对记者说，洋口港的开发还将带动临港产业的发展，未来这里的可用滩涂面积将达到几百平方公里。

在距离洋口港不远的沿海滩涂上，记者还看到数以百计的风力发电机，排成一个个矩阵，正迎风旋转，当地百姓亲切地叫这些大家伙为“大风车”。南通市委宣传部的工作人员告诉记者，南通的沿海岸线，从南到北，几乎都分布着这样的“大风车”，为国家提供着源源不断的电力。

从6月10日国务院通过《江苏沿海地区发展规划》，10万吨级码头头临时开放，港口启动码头、太阳岛一期、二期和全长12.6公里的陆岛跨海通道等通航标志工程顺利完工；吕四港也于今年通航，5万吨综合海运码头已经建成，另一条具备30万吨深水航道建设条件的腰沙-冷家沙海域开发前期研究也已经展开。

配套港口的集疏运体系，大交通，大型基础设施建设也已经启动，总投资183亿元的海洋铁路开工建设；由中石油、新加坡金鹰、江苏国信等联合投资160亿元人民币的LNG接收站及天然气项目已经开工建设，一期工程年接收进口天然气350万吨，管线桥工程、临港工业区一期10平方公里基础设施工程、洋口运河等正高标准推进；海启高速和锡通高速正在抓紧进行前期工作；沪通铁路将在年内开工，崇启大桥建设正在全面推进。

“多年来，我们也渴望着连云港港的发展，进入到国家战略层面之后，连云港真正意义上的海洋时代正在开启。要知道航道才是港口的命脉。”施宏杰向记者透露，8月12日南通还将赴北京招商，拟在项目签约额应会达到100个亿以上。

“国家战略”四个字，就像一块磁铁，不仅吸引着项目、资本、人才，也吸引了政府、企业、社会组织等各方力量。江苏省沿海开发就是在今

年开始动工了。”俞向阳说。在南通如东洋口港，记者看到，一座长12.6公里的大桥跨过大片滩涂湿地和浅海伸入黄海深处，在桥的末端，一座1.2平方公里的人工岛——太阳岛已经浮出海面，而在太阳岛的另一端，一条栈桥伸向更远的深水航道，形成一个约10万吨级的码头泊位；靠近海岸的大片滩涂已经被围起来，随时等待着工业项目的入驻开工。

在南通如东洋口港，记者看到，一座长12.6公里的大桥跨过大片滩涂湿地和浅海伸入黄海深处，在桥的末端，一座1.2平方公里的人工岛——太阳岛已经浮出海面，而在太阳岛的另一端，一条栈桥伸向更远的深水航道，形成一个约10万吨级的码头泊位；靠近海岸的大片滩涂已经被围起来，随时等待着工业项目的入驻开工。

“这还只是一期工程，根据洋口港海上作业区规划，万吨级至30万吨级泊位60多个，岸线长度16.5公里。其中，太阳岛规划面积25平方公里，金牛岛规划面积25平方公里。”如东县委书记周铁根对记者说，洋口港的开发还将带动临港产业的发展，未来这里的可用滩涂面积将达到几百平方公里。

据盐城市市长李强介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。

据盐城市县长周铁根介绍，目前盐城已形成汽车、纺织、装备制造、化工四大支柱产业和风电、环保、农副产品加工、物流、造船、太阳能光伏等六大大新兴产业。在新一轮的沿海开发中，盐城的发展定位主要是建设四个基地：湿地生态旅游基地；能源基地和新能源装备制造基地；现代农业示范基地；新型工业化基地。



国家战略

江苏沿海大开发特别报道·纵深

大国策

近年纳入国家战略的区域经济



浦东新区

1990年4月18日，中国政府宣布开发开放上海浦东，提出以浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。



北部湾经济区

2008年1月16日，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，标志着广西北部湾经济区开放开发正式纳入国家发展战略。



珠江三角洲

2008年12月17日，国务院常务会议通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。呼呼多年的珠三角区域发展规划上升为国家战略。



海西经济区

2009年5月4日，国务院常务会议讨论并原则通过《关于支持福建省加快建设海峡两岸经济区的若干意见》。海峡两岸经济区东与台湾地区一水相隔，是我国沿海经济带的重要组成部分。



辽宁沿海经济带

2009年7月1日，国务院常务会议讨论并原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》。辽宁沿海经济带发展上升为国家战略，并成为东北老工业基地振兴的推动力。