

# 水价 电价 油价 绕不过的改革关口

今年上半年,我国在努力实现“保增长、扩内需、调结构、惠民生”目标的同时,积极稳妥地推进资源能源产品价格改革。水价、电价、油价密切关系百姓民生,三大产品下一步改革的目标和步骤是什么?记者昨日就此采访了国家发改委有关负责人。

本版文章除署名外均据新华社

## 用价格杠杆 推动发展方式转变

改革开放以来,我国经济以年均10%的速度快速发展,经济总量跃居世界第三。由于经济发展依赖能源资源的过度消耗、产业结构和能源结构不合理、资源能源节约和环保意识不强等原因,资源短缺、利用效率不高和环境问题成为我国经济可持续发展的重

要制约因素。

我国人口众多,但耕地、淡水、能源、铁矿等重要战略资源的人均占有量不足世界平均水平的一半到三分之一,其中,煤炭、石油、天然气人均剩余可采储量分别只有世界平均水平的58%、7.6%和7%。随着需求的不断增加,我国

近年来不得不大量进口石油、天然气、铁矿石等产品。

为了缓解资源和能源对我国经济可持续发展的压力,保护环境,近年来,我国运用政治、经济、法律等手段,特别是价格杠杆,积极推动经济发展方式的转变,优化产业结构。



(资料图片)

## 水价 调整要把握时机

据国家发改委价格司副司长周望军介绍,我国水资源短缺和水污染的问题日益严重,目前我国人均淡水资源量约为2100立方米,仅为世界平均水平的四分之一。全国655个城市中,400多个城市缺水,100多个严重缺水。

为应对水资源短缺,各级政府多年来大力倡导节约用水、优化水资源结构,但由于水价偏低,有限的水资源得不到合理利用和保护。在一些城市,污水处理厂生产的大量再生水水质完全适合园林绿化和洗车,但园林等行业依然用更便宜的自来水浇灌花草树木,大量再生水被浪费。

据周望军介绍,当前我国城市供水价格、污水处理费、水资源费仍然存在征

收标准偏低、征收范围偏窄等问题,为鼓励节约用水、合理配置水资源,今年以来,全国有9个城市调整了城市综合供水价格,主要包括天津、上海、沈阳、南京、广州等城市。沈阳、西宁等城市已召开听证会,准备调整水价。

为确保水价改革稳妥实施,发改委与住房城乡建设部近日联合下发通知,要求各地在调整水价的过程中,要统筹考虑供水、污水处理行业发展需要和社会承受能力,合理把握水价调整的力度和时机,防止集中出台调价项目。同时国家有关部门要求各地根据水价调整的影响,对低收入家庭因地制宜地采取提高低保标准、增加补贴等多种方式,保障其基本生活水平不降低。

### ■画外音

## 阶梯累进式调价最合理

既然水价上调是大势所趋,但究竟怎么调价最合适?在一些城市举行的调价听证会上,一般都是提交两套方案:一是单一制调价,即水费按水量与单价乘积计算;二是阶梯式累进制调价,即以居民户表为单位,实行三级定额阶梯式水价体系。

兰州市消费者协会副会长赵宏国认为,为了节约用水,最好的办法是实行阶梯水价,即核定一个基本用水量,基本用水量以内的不涨价,超过的部分实行超量累进加价。人们节水意识增强了,用水量就会下降。

据国家发改委统计,目前全国661个设市的城市中,只有近80个城市在部分居民中实行了阶梯水价。全国人大法律委、法工委调研的14个城市中,北京、天津、上海、沈阳等十大城市均未对居民生活用水实

行阶梯水价。

2006年9月武汉开始实施阶梯水价改革。具体的收费方式为,根据居民整体用水情况,将水费按照人均用水量实施三个档次的递增式收费,不同档次的用水价格最多相差近一倍。然而,由于阶梯水价要求一户一表,改造成本较高,而且对人数众多的低收入家庭压力较大。

兰州供水企业兰威水务公司董事长孙晓霞用具体数字说明了这个阻力。她说,实行阶梯水价的前提是抄表到户,而抄表到户的前提是户表改造,兰州市需要户表改造的有52万户,改造完成共需要9.6亿多元,问题的关键是这笔钱该由谁来出,政府、企业和用户的分担比例是多少,这是制约实行阶梯水价的最大困难。

据《中华工商时报》



(资料图片)

## 电价 改革遵循两大方向

我国确定的电价改革最终目标是发电、售电价格由市场竞争形成,输电、配电价格由政府制定。按照这一目标,今年上半年发改委积极推进电价方面的系列价格改革。

为规范风电价格管理,发展改革委下发《关于完善风力发电上网电价政策的通知》,按照风能资源状况和工程建设条件,将全国分为四类风能资源区,并相应制定风电标杆上网电价。通过事先公布标杆电价水平,国家为投资者提供明确的投资预期,鼓励开发优质资源,限制开发劣质资源,有利于促进风电开发的有序进行;另一方面,上述政策有利于激励风电企业不断降低投资成本和运营成本,提高经营管理效率,促进风电产业健康发展。

### ■相关新闻

## 国家统计局解释 上半年用电量下降原因

上半年国内生产总值累计增长7.1%,规模以上工业增加值增长7%,但全社会用电量却累计降低2.24%。经济增长与用电下降的反差,引来社会上对数据真实性的质疑。国家统计局能源统计司昨日发布报告,详细剖析其背后原因。

经济增长与用电下降的反差,首先是因为经济结构发生显著变化,包括第一、第二、第三产业占比的变化以及行业结构的变化。统计局称,黑色金属冶炼和压延加工、有色金属冶炼和压延加工、化学原料、电力等四大高耗电行业增长速度的回落,使工业用电急剧减少。仅考虑这四个行业对用电的影响,其上半年规模以上工业用电的增幅约比去年同期降低9.9个百分点左右。

上半年规模以上工业企业用电同比下降48.9%,对全部工业用电减少产生了较大的拉动作用。此外,节能环保方面,上半年统计的44项工业产品的单位产品耗电指标中,有30项同比降低,尤其

为推进电力用户与发电企业直接交易工作,今年3月份,发展改革委明确放开20%的售电市场,对符合国家产业政策、用电电压等级在110千伏以上的大型工业用户,允许其向发电企业直接购电,鼓励供需双方协商定价。这些政策的出台,进一步推进了电价改革,有利于引入竞争机制,增加电力用户选择权,促进合理的电价机制形成。

针对部分省份自行出台对高耗能企业实行优惠电价,不利于促进高耗能行业结构调整和产业升级的情况,发展改革委等部门发出通知,对各地凡是发、用电企业双边交易等名义,擅自降低发电企业上网电价或用电企业销售电价,对高耗能企业实行优惠电价措施的进行全面清理。

是耗电比重较大的几项工业产品。如果考虑全部工业的节能效果,技术节能估计影响全部工业用电降低1.5个百分点。

上半年,规模以上工业企业利用回收发电约290亿千瓦时,同比增长5.5%,约占同期规模以上工业企业用电的2.5%。若考虑这部分用电,实际工业用电要比中电联统计的工业用电提高约0.15个百分点。

统计局表示,去年以来,GDP和社会用电、工业增加值和工业用电的变动趋势相同。经济增长与用电增长具有较强的相关性,但并不是线性关系,不宜用线性数学关系分析经济增长与用电增长的关系,并以此来判断哪个经济数据有问题。中国经济行业门类齐全,产业链条很长,经济变化的巨大惯性作用,会使经济波动幅度与用电波动幅度在进度统计上产生差异。特别是在经济转折时期,月度、季度弹性系数一般不具有规律性的参考意义。

快报记者 吴婷



(资料图片)

## 油价 仿照美国不符合国情

我国经济结构不合理,经济增长方式粗放,石油资源消耗过多,浪费现象突出。大排量车辆有增无减,交通状况日益恶化。2008年,我国石油净进口2亿吨左右,占全部石油消费量的51.3%。发改委价格司有关负责人表示:如果不推进成品油价格改革,理顺国内石油价格关系,就难以有效利用石油资源,难以保证经济社会发展对石油的需求,势必影响国民经济持续、稳定、健康发展。

今年以来,根据国际市场价格变化情况,国家按照完善后的成品油价格形成机制有升有降地调整了成品油价格,对调动炼油企业积极性,保障国内成品油市场供应起到了积

极作用。

这位负责人强调,我国国情客观上要求成品油不能像美国一样实行低税负和低价格的政策。如果我国人均石油消费量达到美国的水平,全世界的石油都难以满足我国石油需求。因此,“我们需要利用价格和税收杠杆,尽早引导石油合理消费,通过适当合理的价格,促进石油资源节约和节能减排,保证国家能源安全”。

这位负责人说,在目前的经营体制下,推进成品油价格改革工作也会面临诸多矛盾和问题,有关制度、办法也需要不断完善。但这是改革中的矛盾和问题,只能用继续深化改革的办法去解决。

### ■相关新闻

## “模糊处理成品油定价机制”遭否

针对建议模糊化处理新成品油定价机制的报道,国家发改委价格司与中石油、中石化两大集团昨天均否认有此建议。

据报道称,两大集团建议,应该采取多种方式,模糊化处理新的成品油定价机制,包括国际成品油价格计算方法、启动调价的涨跌幅度等都需要调整。

“我从未听说过有这个建议。在报道出来后,我也在集团内部多方打听,同样未听到有人曾提过这个建议。”中石化

集团有关人士昨天表示。与此同时,中石油人士同样否认有此建议。

国家发改委价格司也间接澄清,并未接到过上述建议,也从未与两大集团商洽过要模糊化处理成品油定价机制。“此前颁发的《石油价格管理办法》仍是试行文件。照以往惯例,只要在试行期间没有出现大的问题,试行文件就会成为正式文本。”国家发改委能源研究所主任助理姜鑫民昨天在接受记者采访时说。

快报记者 陈其珏

## 国际油价再度冲上70美元

已连续大涨两天的国际油价昨天电子盘中一举收复70美元整数关,创下一个月来盘中新高。截至北京时间3日17时20分,纽约9月份原油期货报70.51美元,涨1.5%,此前最高达到70.95美元。上一次油价站上70美元整数关还是在7月1日。至此,油价已连续三个交易日走高。

分析人士指出,油价连续走高,主要受到对中美等大型经济复苏的乐观预期以及美元走低等因素支撑。

中国物流与采购联合会上

周六公布,7月份制造业PMI由6月份的53.2小幅升至53.3,为连续第五个月保持在50的荣衰分界线上方。美国上周末公布的初步数据也显示,美国第二季度GDP降幅大幅收窄至1%,低于经济学家此前预期的1.5%。此外,随着投资人对经济复苏的预期更趋乐观,美元作为一种避险资产的吸引力大幅下降,因而便出现股市上涨、美元下跌的局面。作为一种以美元定价的商品,原油也因为美元走低而受益。

快报记者 朱周良