

“受贿放万人”的土壤是“以罚代管”

今日视点

7月9日出版的《半月谈》告诉了大家一个惊人的事实——安徽省亳州市公安局特警支队长白玉岭办理的近万人的案子中，无一被转为刑事案件，都是交罚款就放人。

毫无疑问，白玉岭创造了一个歇斯底里的受贿纪录，在他眼里，权钱交易是唯一的法则。但“受贿放万人”的背后，并不是白玉岭一个人的疯狂，“没有例外”的腐败，必然有一个深层的发生机制。那么，这个机制又是什么？

《半月谈》的记者调查得知，白玉岭之所以作恶多年，背后的原因是当地警方管理混乱，监管缺位。这里面很重要的一点，是允许特警支队越权专注于查赌、扫黄，并以罚没款项充当经费，其背后的原凶，则是“特警支队没有办公经费，市公安局就将治安处罚权交给他们”。

特警支队没有办公经费、

被授权查赌扫黄，这当然是白玉岭得以上下其手的重要原因，但显然还不是根本的原因。白玉岭能够创造“受贿放万人”的丑恶纪录，最根本的原因恐怕还是“以罚代管”的执法思维，并由此产生的执法者手中巨大的权力弹性——罚款到位就能放人，不然的话就办你，办到你交足钱为止。

这已经是一个众所周知的事实：在少数基层警方，罚款成了最常用的执法手段，尤其是在赌博、涉黄等案件中，罚款更是警方最乐于使用的执法手段，“以罚代管”的执法思维盛行不衰。这里面固然有“经费不足甚至没有经费”的考虑，但更多的，恐怕是一些执法者现实的利益考虑——弹性巨大的罚款权，意味着无处不在的寻租空间。“执法等于罚款”，就是人们给这种怪现象作出的精辟概括。

白玉岭以一种极端的方式告诉了人们，“以罚代管”的执法思维，其权力寻租是如此的容易。据说亳州警方已经

从“受贿放万人”案中吸取教训，重新明确了各支队职能：特警不再查处赌博、嫖娼等案件。这样的调整当然是必需的，但疑问还在：不再专注于查赌、扫黄的特警支队，他们的办公经费从哪里来？如果现在可以保证这些经费，为什么当初要给予特警支队治安处罚权？

更深层的问题是，只要“以罚代管”的执法思维仍然存在，怎么能确保接手查赌、扫黄的其他支队的某些领导不再陷入权力寻租的泥潭？

权力是危险的，能够轻易和金钱挂钩的权力，更是一种灾难，白玉岭“受贿放万人”的丑恶纪录，已经清清楚楚地告诉了我们这一点。我在想，如果一些基层警方不以白玉岭案反思盛行已久的“以罚代管”执法思维，如果不能在制度上让执法权远离寻租诱惑，那么，“受贿放万人”，肯定不会是白玉岭的个人专利。

(本报评论员 赵勇)

相关评论

原来“小学生卖淫案”也是奖金刺激出来的

“当天的抓嫖系联防队员受经济利益驱动（每抓一个有一定奖励）”，云南省委宣传部副部长伍皓在网上发帖披露昆明“小学生卖淫案”的细节。(7月9日《新快报》)

伍皓让我们见识了他与众不同的作风：尊重公众知情权和监督权，及时通过网络与网民互动。尽管有网友认为，伍皓本质上“是为云南警方辩护”，但毕竟，这种有点意外的回应，比原来的“鸵鸟政策”是一个很不容易的进步。伍皓的爆料更大的价值在于揭示执法潜规则——联防队员为奖励而上街抓嫖。这其实是一些基层警方“以罚代管”执法思维的产物。可以说，这一执法思维不除，类似“小学生卖淫案”这样的“事故”，还会不断出现。(吴杭民)

改革高考加分制度势在必行

■新华时评

重庆招办取消31名违规加分考生的高校录取资格，媒体的热议将因此而告一段落，但相关讨论还在继续，一个主要问题是：高考加分制度该何去何从？

高考加分制度是为了纠正高考选拔人才中“一刀切”偏差而建立的，有其合理性。但这项制度在推行过程中出现了加分项目过多、弄虚作假等问题。今年高考前后被曝光的浙江、重庆等地加分造假事件就是明证。面对这些问题，主管部门应该顺势而为，通过改革完善高考加分制度，从根本上杜绝造假事件，维护高考的公平性。

改革高考加分制度，首先应当精简加分项目，尤其是对群众反映强烈、争议较大、监管难度大的加分项目，应该有“壮士断腕”的魄力和勇气。从浙江

省航模生加分造假一事不难看出，这样的加分门槛偏低，市场化组织的参与也使此类长培训练成了“富人的专利”。再比如，北京大学去年录取的24名重庆考生中，有17人为加分考生，其中13人凭借“二级运动员”加分。而在一些地方，花钱就能买到“二级运动员”证书。对这类加分项目，即使要保留，也应严格执行审批程序，控制规模。

健全监督机制、增加透明度，也是改革高考加分制度的重要内容。公平来自公开，不受监督的权力必然产生腐败。高考加分造假现象严重，与决策、执行不公开有直接关系。造假事件曝光后有关地方加强了加分公示，但公示制度还很不完善，对造假责任人的处理也存在模糊地带。如何在这方面切实改进，是主管部门应当尽快解决的问题。

新华社记者 王金涛 苑璇

余秋雨这回终于说到要害了

【中国日记之童大焕专栏】

“诈捐门”风波尚未平息，余秋雨又在博客里提及除了捐20万元买书外（由余自己挑选书），自己为灾区追加了30万捐款，用于购买图书馆设备，但都江堰方面尚未得到余追加捐款的信息。(7月8日《新京报》)

其实我对余秋雨捐款20万没什么兴趣，但我对余秋雨最近的一句话备感兴趣。上周日，余秋雨在昆明演讲时说，“实证之道是中国文化的一个大问题。不强调实际证据，不去整理保存数字、证据方面的材料，是一大毛病，这样的大环境很容易滋生谣言。”

这一回，在“诈捐门”上一直打太极拳的余秋雨终于说到要害了！在“诈捐门”中，余秋雨先生时不时地放出一支冷箭，伤人不留痕。他说：“我有一次发现，十几年来一直在不断骂我的人，他居然小时候是给父母卖掉的，我一下子就同情他了。”“严

(作者系资深时事评论员)

邓玉娇的剩余价值还要开发到何时

【学者视线之肖余恨专栏】

杭州一家网站自称已经和邓玉娇的爷爷邓正兰达成协议，一个月后，邓玉娇将来他们公司做网络编辑，月薪3000元。(7月9日《今日早报》)

老实说，看到这个新闻，我是十分的不屑，这家网站的功利和虚伪是一眼可以洞穿的。邓玉娇现在还是舆论场中的红人，对一些善于借力炒作的人来说，还是有着可观价值的。就在前几天，中国科学院植物所教授傅德志宣称要收邓玉娇为自己的学生，并说“这研究生我招定了”。为此，我曾撰文质疑傅先生的这种“义举”，

认为此举不是恶俗的炒作，就是一个恶搞。现在，杭州这家网站来与傅先生叫板了，从新闻中我们知道，邓玉娇的爷爷已经和这家网站达成意向，那傅先生如意算盘是打错了。不过，说不定傅先生本来预知了这种结果，就像北京那个学校，请知名的“短跑名将”范美忠老师去当什么督导老师一样，明知道是不可能的事情，偏偏设置这个议程，就是为了引起舆论关注而已。

傅先生可以收兵了。现在，轮到网站出场了。我们知道，邓玉娇是个初中生，论她的背景和学识，在就业情况异常困难的情况下，是不会有人

愿意招其为网络编辑的。现在，这家网站愿花三万元月薪来请邓玉娇做网络编辑，只是一个噱头而已，这三万元，不如说是广告费，从商业策划和营销的角度来说，是性价比极高的，只不过，有些不道德而已。等到邓玉娇的人气散尽，不再具有代言效应的时候，我敢断言，她肯定会被以这样或那样的理由扫地出门。如果不信，咱们就拭目以待吧。

有价值的时候，就涂脂抹粉；没有价值的时候，就弃之如敝屣。这样对邓玉娇来说实在不公平，对公众来说，也是一种欺骗。这样的例子我们已经见得太多了。如果说邓贵大抽打

邓玉娇的那叠钞票是有形的，一些别有用心的炒作者，抽打公众脸面的钞票就是无形的。

这样一个眼球经济的时代，邓玉娇能够具有眼球经济的价值，对她本人来说实属无心，但对具有敏锐市场眼光的专业人士来说，自然是有意，我相信，在近期，还会有人不断地拿邓玉娇说事。我只是希望，再将邓玉娇的眼球经济价值折现的时候，能够善良点、道德点，多替她考虑一下。对这家网站来说，咱们不妨盯着它，看它设计了这个议程之后，如何断尾善后吧。

(作者系南京政治学院新闻传播系副教授)

华夏学校初高中招生含艺术生

办学12年，学子三千，名师严师执教，成果喜人。今年高一面向省市招生，分设实验班、普通班和扩招班，按中考成绩分段录取。高三年级招收高考复读生（咨询热线：51935666）。意欲就读我校高中的考生（已填或未填志愿者），近日内来校（市区招办）登记，以便优先录取。

艺术教育：面向全省招收高一年级美术、传媒、音乐、动漫、调律类艺术生。

校址：南京市中华门外双龙街60-1号（麦德隆超市前，空军气象学院北门旁）

市区招办：东南大学文园接待中心102室（太平北路134号，游1、2、3、31、52路公交鸡鸣寺站即到）电话：81633064、83350884、13951605031、81618798、13182864038 艺术类：52266265、52233006、13337727757

南京新华学校高考复读招生

学校地址：南京市浦口高新区宁六路168号 学校网址：www.njxinhua.com 24小时热线：13813033396

南京新华学校高考复读班成功开办六年，硕果累累，2009年又传捷报，本二达线率78%，最高分382分，最高增分80分，人均增分55分。

1. 校本部报名点：南京市浦口高新区宁六路168号 025-58377068 58378989
2. 市区第一报名点：东南大学榴园庄41室 025-83680419 158051688880 15251878880
3. 市区第二报名点：宋江路488号未来城A幢403室 1310739307 025-86884152
4. 厚江工业区报名点：新华电脑学校(江浦苏果平价店右侧) 1370604430 025-58186769

►幽美的环境：独立校园，设施齐全，教室、寝室均有空调
►严格的管理：全封闭，寄宿制，准军事化管理。
►强大的师资阵容：全省范围内筛选教师。
►完善的后续服务：2010年高考报名、体检等一切手续均由学校办理。

►高分高等级优惠：特困生优惠 中考复读
►签约：学校与高分高等级家长签定协议，不达目标全额退费。 同步招生

5. 原大厂区报名点：新华路178号(新华电脑) 13913356633 025-57061880
6. 原六合县报名点：六合延安北路22号 025-82001588

乘车路线：鼓扬、中六、汉六、盐慈、浦慈、636、江浦车扬子线全部在龙山站下左转150米

南京审计学院高等教育自学考试助学专业2009年招生公告

友情提醒：

我校没有委托任何学校以外的单位和个人（即所谓的“中介”）进行自学考试助学专业的招生工作。自考助学专业的教学全部安排在我校莫愁校区进行，校外没有任何教学点或教学区。请考生和家长按照公布的联系方式进行咨询和报名。

我校于即日起在莫愁校区综合楼大厅接受考生的咨询报名及登记缴费手续，学费每生每年4800元，住宿费另行收取。并定于2009年7月12日上午9:30—10:30、下午14:00—15:00召开两场招生咨询会。地址：南京市鼓楼区北圩路77号（莫愁校区）综合楼1104室。

报名条件：高中起点本科：具有高中（含中专、职高）同等学历；专科起点本科：具有国家承认的国民教育系列的专科及以上学历。

欢迎考生届时前往咨询报名（需考生本人或由家长陪同）

详见：网址：<http://zk.nau.edu.cn>

南京审计学院招生咨询电话：86585209 86585242 86585206 86585246

高中起点本科（全日制四年）	专科起点本科（全日制两年）
财务管理与审计	财务管理与审计
金融（金融与投资管理方向）	财务管理
经贸英语	会计信息技术
会计信息技术	经贸英语
电子商务物流	电子商务物流
经济法学	财税
公共事业管理（社区管理方向）	保险
国际商务	