政府为什么不应享有名誉权

【法的精神之杨涛专栏】

4月16日下午，河南省公安厅厅长秦玉海在做客人民网时，就灵宝事件回答主持人和网友提问。秦玉海对各位网友对河南公安工作的监督表示感谢，并就王帅案公开道歉。(4月17日《中国青年报》)

秦玉海说，王帅的行为不符合诽谤罪的构成要件，警方已经对这起案件作出了撤案处理，对王帅进行了国家赔偿。秦玉海还说“诽谤罪有两个要件，一个是自诉案件，第二是对社会秩序和国家利益造成严重危害。这两条，王帅这个事情都够不上。”河南省公安及时纠正错误的做法是值得肯定的，不过，在本案中，王帅的行为不符合诽谤罪，不仅仅是因为这是一个自诉案件，更重要在于王帅的帖子没有针对任何一名官员而是批评政府，而诽谤罪，其犯罪对象是针对自然人，因此，警方以诽谤罪对王帅立案师出无名。

诽谤罪的对象不包含法人、团体，尤其是政府机关，是有其法理依据的。因为国家机关没有名誉权，既然没有名誉权，就不存在诽谤的问题，也就不存在用这一罪名治罪。从理论上讲，名誉权是自然人专享的一种人格权。在我国《民法通则》中，法人也享有名誉权，那是将自然人的名誉权向特殊法人（‘私法人’如公司、企业）的一种延伸，是考虑对公司、企业声誉的损害，会直接导致他们蒙受损失。但对于“公法人”即国家机关来说，他们无须处于市场环境之下，没有竞争和生存压力，即无所谓名誉权。当然，政府的高效运行需要有一定的声誉，但这种声誉的获得不是靠遏止民众的批评，而是要靠公信。

政府所需要的公信，恰恰是建立在允许民众批评的基础上，甚至包括不当和失实的批评。从理论上讲，政府并不是天然存在的，而是由民众赋予其权力，并由民众纳税养活的，政府的唯一目的就是为民众服务。但政府一旦组成，就容易形成小集体利益，容易滥用权力侵犯公民权利。所以，法律就要鼓励公民站起来批评和监督政府，保证政府的权力在正常的轨道上行使。而要让公民能大胆地批评和监督政府，就要倡导一个宽松的舆论氛围，就要容忍公民对政府不当甚至是失实的批评，因为公民不具备侦察机关所具有的权力，公民不是中纪委，不可能等到调查清楚真相后再来监督。

而且，即使是公民的批评失实，政府也无须通过名誉权保护来维护声誉。因为，相对于单个公民而言，掌握了公权力的政府是强大的，它具有很强的媒体公关能力和众多公共资源，可以对失实的批评进行澄清。政府完全可以通过新闻发布、信息公开等方式来澄清失实批评。正因如此，在各国的司法实践和法学理论中，通常不承认政府享有名誉权，不允许政府提起诽谤之诉。

(作者系检察官)

谁与《三国》剧组狼狈为奸

■热点纵论

新版《三国演义》电视剧剧组在浙江永康杨溪水库拍外景，留下大量生活垃圾和油污，污染水源，可能影响到当地近30万人的饮水。(4月20日《西安晚报》)

除了谴责《三国》剧组的“无良”外，当地管理部门同样难辞其咎。某种程度上可以说，他们和剧组“狼狈为奸”，拿景区环境做交易，彼此各取所需。

想想，像杨溪水库这样的景区原本是应该禁止任何剧组进入拍摄的，这是一个基本的环保常识。杨溪水库管理局最初恪守了常识，多次拒绝剧组请求，遗憾的是，“考虑到剧组影响力较大，对永康和库区能起到宣传作用，就勉强答应了”。这意味着在名利的诱惑下，管理部门放弃了本该履行的“守门人”职责，在他们眼里，所谓的“影视旅游”效应比广大居民的用水安全来得重要。还有，按照环境保护法，剧组进入景区拍摄必须经过环评。遗憾的是，这些把关程序都被忽略了，《三国》剧组不费什么力就拿到“准许证”。

如果地方政府有着与其职权相称的环保意识，不为剧组给出的利益所动，剧组污染景区当可在很大程度上被遏制。而现实中，一些地方政府短视地想从“影视旅游”中迅速攫取利益，从而有意无意地给那些无良剧组提供便利乃至保护伞，为他们的污染丑闻推波助澜——当年《无极》剧组严重破坏香格里拉环境，最后仅被罚款9万了事；而《三国》剧组也只是被要求“清理现场并撤离”。处罚形同于无，他们怎会对环保有敬畏之心？

(修仰峰)

房价成本取信于民的关键是独立性

■今日视点

山东临沂公布房地产成本，没想到却引起了很大的争议——赞成者认为公布成本有利于开发商与购房者之间的信息对称，质疑者则认为公布的数据水分过大。(4月20日《齐鲁晚报》)

在中国，房价成本一直是“不能说的秘密”。有开发商说“公布房价，就等于公布老婆的内衣尺码”，虽然比喻得粗俗了一点，倒也很形象。

要搁在早几年楼市红火的时候，房价成本是断然不会公布的，反正房子不愁卖，没必要通过公布成本向消费者示好。但现在不一样了，开发商连“雇人假签约营造楼市回暖”这招都使出来了，公布房价成本自然可以当成撒手锏抛出来。事实上，临沂此次公布房价成本，就有这样的意思在里面：不少开发商希望让大家了解房地产的底，不要再观望下去。简单点说，就是房价已经没啥水分了，赶紧买吧。

公布房价成本算不算好事呢？当然算。正如一位网友所说：要是真实的话，肯定很重要，起码让我们知道为什么这么贵，该不该买也好心里有数啊。网友判断房价成本重要与否的前提是“真实”，这说到了点子上。但要命的是，恰恰是这个“真实性”，好像出了大问题。别的不说，光说临沂此次公布房价成本的主体，就让人不得不怀疑其公信力——临沂房地产协会和临沂市建设工程标准造价及招标投标协会。后面一个协会的具体功能我不太清楚，但房地产协会是干什么的，相信大家心里都有数。由作为开发商利益代言人的房地产协会来公布房价成本，要说它铁面无私、公平公正，恐怕连外星人也不会相信。难怪连一些开发商都不领情，他们认为公开房价成本对于楼市回暖并无明显利好，属于多此一举。

话说回来，我倒并不认为公布房价成本是多此一举，相反，如果由独立的研究机构来公布，这个房价成本倒的确能部分抹平消费者与开发商之间的信息鸿沟。比如说前段时间北京社科院发布的蓝皮书分析称“北京房价要到2010年才会真正降价”，对消费者来说就有相当的借鉴意义。有人说临沂公布房价成本有着相当大的破冰意义，我觉得这个破冰意义应该这么理解：它告诉我们，在楼市依旧低迷的今天，房价成本已经不能再捂着盖着，否则的话，开发商也快耗不起了。简单来说，中国楼市的确需要一份对市场有指导意义的房价成本报告了，当然，这个报告不能由房地产协会甚至利益相关的政府主管部门公布，而应该由独立的研究机构发布，就像北京社科院的房价蓝皮书，因其地位超然，才能取信于民。

(本报评论员 赵勇)

非常不正义的机票涨价

■公民发言

4月19日，国内各航空公司发布舱位及对应价格调整通知，即日起实行新运价体系，国内航班出售的机票折扣将普遍上涨，最低折扣不低于三折。与此相对应，整体机票价格也略有上涨。(4月20日《新京报》)

依我看，这次国内各航空公司的机票价格上涨，就涨得很不规矩，很不正义。

首先，这次涨价是违背《反垄断法》的行为。从报道来看，这次机票涨价，不是某一家航空公司的个别行为，而是各航空公司的统一行为。与此同时，又没有看见民航总局的官方文件，也就是说这次机票涨价是企业行为，而不是政府行为。众多航空企业同时涨价，这是什么现象？毫无疑问，是价格同盟，是垄断联合。这种价格同盟往往将组织或行业面临的困难转嫁给消费者，既侵犯了消费者的公平交易权，又干扰了市场经济的优胜劣汰机制，在本质上与市场经济背道而驰。在法律上，这明显是与我国已经生效的《反垄断法》相违背的。

其次，涨价的现实理由非常不充分。宏观上，目前的金融危机已经严重影响了老百姓的消费信心，各航空公司此时涨价，无疑是让消费信心雪上加霜。微观上，目前国际原油价格没有大的变化，成本上升不大，各航空公司各航班的乘坐率也没有达到100%，调控运能的动机不足，机票涨价之后的退改签规定变化不大，服务并没有升级，实在是找不到支持涨价的理由。

(叶雷)

到货通知

近生康健4月盛大劲年庆活动开启，原价81元的高破壁率松花粉直接降到了19元销售，消息一经报纸公布，400-651-0018订购电话就响个不停，南京会员服务中心更是出现了排队抢购热潮，一上午的时间，800瓶松花粉就被抢购一空。为此，公司特向至今还没有收到货的顾客致歉，公司现已调整计划，最后一批特价松花粉已经全面到货，产品数量有限，欢迎400-651-0018电话订购。

我们保证：●特价松花粉均是新生产的，保证松花粉都是新鲜的。●特价松花粉全部选用云南丽江马尾松，油松为原料，纯度是普通的数倍。●特价松花粉促销时间到期后，立刻恢复原价81元。●为了避免不法商贩囤积产品，我们限定每人每次限购数量。●如果您收到了您认为不满意的产品，你可以无条件退换，北京服务总部500名客服第一时间为您办理。

调理便秘、腹泻，让肠道更健康

常吃松花粉，前列腺问题不再有

美容、减肥，更多女人钟爱松花粉

消化吸收差、胃肠疾病、前列腺炎、关节炎、美容抗衰老、易感冒、高血压、心脏病、糖尿病……

破壁率高达99%

天然破壁松花粉 惊爆价19元

疾病调理全能专家

到货

时间锁定：21日、22日、23日、24日

天然破壁松花粉

上帝赐给人类的保健珍品

规格：60粒/瓶 零售价：81元/瓶 特价 19元/瓶

益生康健 您的营养健康专家

液体钙 规格：60粒/瓶 特价 19元

红景天西洋参胶囊 规格：50粒/瓶 特价 29元

特别推荐

美国进口深海鱼油 规格：100粒/瓶 零售价：108元/瓶 惊爆价 29元

美国进口天然卵磷脂 规格：100粒/瓶 零售价：408元/瓶 惊爆价 29元

营养屋蛋白质粉 规格：454g/桶 零售价：308元/桶 惊爆价 69元

如何成为会员：●首次消费满199元，即成为益生康健会员，免卡费及包邮配送服务费50元。●活动截止日期至2009年4月25日。

咨询订购电话：(免长途费) 400-651-0018 服务时间 8:30~21:30 周一至周日

益生康健（南京）会员服务中心

地址：南京市鼓楼区莫愁新寓公交站旁，服务时间：8:30-18:30 公交乘车路线：5路，82路，92路，68路，29路，152路，372路，149路，莫愁新寓站下车即到，20路，150路，307路莫愁新寓站对面站台即到，咨询电话：025-86601656