

# 大医院扩建风 吹凉社区医院心

■现状:南京各大医院不断扩建,社区医院愈发忧心  
 ■建议:与其花十几个亿扩建大医院,不如提高社区医院内涵  
 ■新规:未来5到10年内,南京大医院不再扩大规模

“老许去年得了胆囊炎,时不时的疼痛让他总觉得心里搁着个事。他跑了几次医院,想做个手术彻底解决炎症的困扰。可是,几次下来,医生都建议他,住院床位太紧张,你这是慢性病,不急的,可以做择期手术。等到年底医院的新大楼启用后,床位就宽松多了。老许留意了一下,这才发现,南京的好多医院都在大兴土木,各大医院似乎都铆足了劲在门诊、住院大楼上下功夫——南京掀起了一股医院扩建潮。记者近日获悉,除了在建的省中医院南扩、鼓楼医院南扩工程和南京市妇幼保健院中心大楼之外,今年,南京的10多家医院还将掀起新一轮扩建风。根据相关人士的估计,投资金额至少十多亿元。老许是不急了,反正以后床位有的是;但一些社区医院的院长们却变得更加忧心忡忡了:相对来说,社区医院的投入本来就少很多,如今大医院不断扩建,就诊环境越来越好,会不会逼得社区医院的生存更加艰难呢?”



鼓楼医院扩建后,总面积有现在的3个大 资料图片

## 大医院更大

一家大医院 一扩建就是 十几亿

南京大医院扩建情况		
目前在建		
江苏省中医院南扩工程	耗资 10个亿	建成后将是全国中医系统一体化最大的医院
鼓楼医院南扩工程	8个亿	相当于3个现有的鼓楼医院
江苏省人民医院	13个亿	床位数将比目前扩大近一倍
南京市妇幼保健院	4.3亿	床位数比目前多出100多张
即将扩建		
南京市儿童医院内科病房楼急诊楼	耗资 至少10多亿	
南京市中西医结合医院病房楼		
市中医院医技病房楼		
脑科医院精神科病房楼		
第一医院门诊楼等		

南京地区的医院扩建风,从2004年下半年就已开始。当时,南京各大医院纷纷开始扩建,南京市儿童医院新病房大楼、南京市胸科医院心血管病大楼、南京市二院门诊病房大楼等都已经先后完工并投入使用。记者在近日的调查中发现,目前,医院扩建风并没有回落。在建的有省中医院南扩、鼓楼医院南扩工程和南京市妇幼保健院中心大楼等,省人民医院西扩也正在紧锣密鼓地进行。此次医院扩建规模空前,仅省中医院、鼓楼医院、省人医3家的投资就高达31亿。据悉,投资10个亿的江苏省中医院南扩工程预计一年后全面投入使用,其主体大楼为22层,地下2层为停车场,地上20层主要功能为医疗病房大楼;裙楼6层为医疗辅助综合楼。建成后的南区以内科病房、中医科研为主;而现有北区以门诊、医技功能检查、外科病房等为主,南和北由地下通道连接。南扩工程将使医院原有的土地面积由28亩增加至71亩,医疗用房面积由现有的7万平方米扩大到18万平方米。届时,这将是全国中医系统一体化最大的医院,等于重新又盖了一个和现在一样大的医院。鼓楼医院南扩工程也在顺利进行,即将进入封顶阶段,有望于明年投入使用。新大楼建成后,鼓楼医院面积将翻一番,住院部的床位将

从目前的1400多张增加至2000多张,日门诊容量可达1万人次,几乎是现在的一倍。届时,医院总建筑面积将达到30万平方米,相当于3个现有鼓楼医院,预计投资8个亿。此外,南京市妇幼保健院的妇儿保健大楼今年10月份有望投入使用,这幢大楼预计投资4.3亿,共22层,新大楼建成后医院床位将增加到400张,比目前多出100多张,届时到该院生孩子“一床难求”的局面有望获得改变。与此同时,江苏省人民医院的扩建工程也正在紧锣密鼓地进行。按照规划,医院扩建工程完工后,门诊和急诊中心将从现在的广州路转移到交通流量相对较小的虎踞关路,诊疗面积将大大增加,设计日均门诊量扩大到6000人次,急诊量日均800人次,床位数将比目前扩大近一倍。目前相关拆迁工作正在进行中,预计整个工程投资13个亿。这还不算,记者了解到,医院扩建风似乎并没有停止的迹象。记者近日获悉,今年,南京的10多家医院还将掀起新一轮扩建风,包括南京市儿童医院内科病房楼急诊楼、南京市中西医结合医院病房楼、市中医院医技病房楼、脑科医院精神科病房楼、第一医院门诊楼等。据相关人士的介绍,今年对这些医院的扩建,投资金额至少十多亿元。

## 小医院急了

社区医院的烦恼

大医院扩建后条件更加好了,相比之下社区医院更加相形见绌。很可能出现大医院忙死、社区医院饿死的现象。

大医院变得更大了,社区医院的院长们的烦恼也来了。谈起大医院的扩建,白下区中医院院长杨有华显得忧心忡忡。

位于新街口程阁老巷的白下区中医院还有一块牌子——淮海路社区卫生服务中心。在它的周边,光是大医院就有四家:江苏省中医院、南京市妇幼保健院、南京八一医院、四五四医院,如果再算上距离它不远但属于秦淮区的南京市中医院,五家大医院环绕在白下区中医院的周围。

因为周边的大医院太多,作为一家二级医院,接诊的病人当然比不过那些大医院。杨有华说,对于他们医院来说,完全有能力每天接诊500名病人,但现在每天接诊的病人数量为300-350名。有时到了后半周尤其是每天的下午,病人就更少,有些诊室门可罗雀。

“虽然社区医院的定位是解决常见病、多发病,但现在人们看病还是存在着趋大观念。很多市民认为大医院的医生技术水平高,检查设备比较完善,环境好,在那里看病放心。现在,大医院扩建后,条件更加好了。相比之下,社区医院更加相形见绌,病人自然会选择大医院而不是条件相对较差的社区医院了。”他说。

和杨有华院长的担心一样,南京另一家社区医院的院长说:“大医院的扩建会直接冲击到社区医院的发展,导致社区医院的病人更少。很可能出现大医院忙死、社区医院饿死的现象。”

## 一个患者的选择

社区医院环境太差,而大医院却是窗明几净的。同样是看病,我当然会选择环境好、看着舒服的医院了。

社区医院院长们的担心并非无中生有。

家住长虹路云锦美地的杨先生说,他家附近有一家社区医院,步行只需十分钟,但他看个感冒却宁愿选择跑到两公里之外的江苏省中医院。“和省中医院比起来,社区医院的输液室环境太差,凳子破旧,有的凳子上面还有污点;省中医院的输液大厅却是窗明几净的,再冷的天都开着中央空调。同样是看病,我当然会选择环境好、看着舒服的医院了。”

记者在近日的采访中发现,有着这样想法的市民并非少数。在城南的一家社区医院,记者发现,下午两三点钟的时候,在大医院正是病人就诊的高峰时段,但在这家社区医院,外科、内科等多个科室的诊室里只有医生独自坐着,并没有病人的影子。而在输液室里,20多个位子上,也只有5名病人正在输液。

南京一家社区医院的院长告诉记者,患者的这种心理他也能理解,谁不愿意到环境好的医院就诊呢?

## 现存问题

所有社区医院 一年总投入 不到1亿

社区医院不讨患者欢心,原因很多,但社区医院投入标准不高,导致与大医院的差距越来越大,显然是最重要的原因之一。

在今年初召开的南京两会上,政协委员曹建国在个人提案中提到,近5年来,市财政对社区医院累计投入不足3000万元,其中2008年市财政用于社区卫生专项补助仅400万元。相对于全市130多家社区卫生服务中心和700多家社区卫生服务站来讲,无异于杯水车薪。按2007年度从业人员8200人计算,年人均经费仅488元;还不包括水、电、房租及医疗设备添置费、固定资产维修维护费、在职人员社保医疗和学习培训及后续教育费用等费用。

南京市卫生局相关人士说,这位委员所说的对社区卫生的投入,仅是指市级财政那一部分;其实,市级财政只是很小的一块,大头还是在区财政。

南京市白下区卫生局

长李元淮也向记者证实了这一说法。“区财政对社区卫生的投入,是按照辖区内常住人口人均20元的标准来配置划拨的。比如白下区有63万人口,人均20元,就是1260多万元;再加上市财政配套的人均3元标准,合在一起一年对社区卫生的投入有1400万元左右。参照此标准,各城区有的投入得多些,有的投入得少些,但总体来说是够用的。”

南京一家社区医院的负责人这样算了一笔账:如果南京的一个城区,平均一年对社区卫生的投入在1400万元左右,南京六个主城区加在一起,一年对社区卫生的总投入还不到一个亿。

这位负责人认为,从账面上来看,对社区医院的投入每年在增多,目前也都达到了国家的规定。但现在有个不争的事实,就是不少社区医院的硬件设施落后、技术人员缺乏。“对社区医院的投入,能不能再多些呢?”

## 专家观点

与其给大医院十几个亿 不如提高社区医院内涵

从事医疗体制研究多年的南京医科大学医政学院公共事业管理系的陈家应教授告诉记者,大医院扩建没有错,但不容忽视的一个问题是,大医院建得更漂亮了,社区医院怎么办?

从医改的思路来看,社区卫生医疗服务中心更是此次医改投资的重点。如果社区卫生服务中心办好了,能解决20%-80%的医疗问题。陈家应教授认为,社区卫生服务中心不一定大,但医生素质一定要高。从目前的调研情况来看,南京90%的社区卫生服务中心硬件达到了国家标准,比如建设面积在1000平方米以上等等。但是医院的内涵,也就是俗称的软件始终上不去。据他了解,有些社区卫生服务中心的老医生还是中专毕业——老百姓反

映的主要问题也在这里,说白了,就是看病不放心、不踏实。所以社区卫生服务中心目前更需要关心,更需要政府想办法;未来社区卫生的投资重点,应该是通过各种渠道提升医院内涵。

也有专家认为,扩容只是解决看病难的途径之一,如果不通过盘活现有资源,进一步优化合理利用现有的医疗资源,一味地扩张不仅增加成本,将来还会是一种浪费。一旦能做到大病进医院,小病进社区,实行转诊分流,大医院的病人将会明显下降,而现在忙着扩张的医院就很有可能出现资源浪费现象。与其给一家大医院动辄十几个亿的投入,还不如把这些钱用来改善社区医院,把小病解决在社区,加强社区的医疗力量。

## 最新规划

南京5到10年内 大医院不再扩大规模

今年初,南京市政府批转了市卫生局《南京市医疗机构设置规划(2009-2015年)》,其中明确,为了医疗资源的合理配置,未来5-10年时间内,南京地区医疗资源配置以结构调整为主。除南京市儿童医院、南京市妇幼保健院外,现有三级医院规模不宜再扩大。

南京一位医疗专家说,前不久发布的新医改方案中也明确,要落实公立医院政府补助政策,逐步加大政府

投入,但要严格控制公立医院建设规模、标准和贷款行为。今后的医改,还要完善政府对基本医疗保障的投入机制,政府负责其举办的乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心(站)按国家规定核定的基本建设经费、设备购置经费、人员经费和其承担公共卫生服务的业务经费,使其正常运行。这对于社区医院来说,无疑是个喜讯。

通讯员 郭明 快报记者 刘峻 张星