

南海成各国对华侦察前沿 中国主权主张应增强

1946年11月,一位名叫林遵的海军军官带领4艘舰艇从广东虎门出发,驶入中国南海的深处。在抗日战争胜利之后,这支海军舰队要完成的是接收西沙和南沙群岛的历史任务。从那时候起,中国军人勒石西沙、竖碑太平岛,现代中国第一次对南海诸岛行使主权。

众所周知,中国在南海的天然主权在历史的烟尘中不停地受到干扰和质疑。在最近的两会上,有不少人提出了南海的主权问题,提案和谈话中对

南海问题关注的密集程度实为少见。就在两会进行过程中,中国船只和美国侦察舰艇在南海发生了直接对峙。

相信这种不同国家舰船之间在南海的对峙已经不是第一次。美国国防部在中南海摩擦之后放言,美国还将继续从事南海的侦察活动,这至少说明了两方面问题。

一方面,南海已然成为大国全球利益的前沿阵地。从当年EP-3侦察机在南海上空对中国的情报侦察,到如今海上侦察船的频繁活动,南海已经

成为不少国家对华侦察和制约的前沿。其洋面之广阔、水域之深厚、各国利益之错综复杂,正是大国伸手染指的绝佳机会;另一方面,随着中国的发展,南海上穿行的航船越来越多,石油勘探的需求日益增强,对南海的主权行使要求也更加迫切。

长期以来,中国在南海有争议地区所秉承的原则一贯是“搁置争议、共同开发”。这主要是中国和平发展的外交路线所决定,当然也不乏我国海军一度缓慢发展,在南海行使主权

难的尴尬。但随着中国的发展和国际责任的加强,南海已经成为了中国无法回避的崛起门槛。如果一个国家在崛起的门槛上失语,那么它不但无法跨越大国所设置的崛起屏障,同样无法跨越自我的崛起心理。

在中华民族的历史传统中,守土有责、视边疆如民族生命一直是一种神圣,这种神圣能否在一个国家的未来中继续延续和衍生,将决定这个民族未来的生存空间。

商汉



2008年5月,菲律宾空军司令卡敦戈格(中)视察被菲律宾侵占的中业岛。

资料图片

葛剑雄:航母不是万能的

2月份以来,菲律宾企图通过立法永久占领黄岩岛和相关岛屿,3月10日,其总统阿罗约签署了所谓法律。消息一经公布,我驻菲大使、外交部发言人立即对菲律宾的非法图谋进行了强烈抗议。昨天,快报记者连线刚刚参加完两会的全国政协常委、复旦大学历史系地理历史研究所教授葛剑雄。葛剑雄对这一事态的发生和发展进行了详尽的分析。“对菲律宾的非法举动我们要坚决反对。”同时葛剑雄认为,我国有必要在争议地区加强威慑力,但兵戎相见不是合适的方式。

□快报记者 倪宁宁

主权不容置疑

星期柒新闻周刊:我国对包括黄岩岛在内的南海诸岛拥有主权的主要依据是什么?

葛剑雄:认定一个地方的领土归属,首先要看谁最早发现它。从历史文献看,包括黄岩岛在内的南海诸岛,是我国最先发现的,很早以前,我国就有人往返于大陆与这些岛屿之间。第二个是看管理。清朝末年的时候,中国政府就派遣海军到上述地区巡视;抗战胜利后,中国政府也去那里宣示过主权;解放后,中国政府也多次向世界宣示我国对南海诸岛的主权。

星期柒新闻周刊:既然主权在我,为什么还会产生争议呢?

葛剑雄:南海诸岛有其特殊性,一个是距离大陆比较远,一个是不少岛屿面积很小,没有人居住,有的岛屿在高潮位的时候会被海水淹没,管理起来很难。另外因为历史原因,比如说日本侵略中国期间,当时忙于抗战的国民政府就不可能在这些岛屿、岛礁上建立永久性的设施,人员也不可能经常性地往返于内地与岛屿之间。而目前那些和我们争有争议的国家,因为它们离那些岛屿比较近,这些国家就趁我们不注意占据了其中一些岛屿,而且还经常派人去那些地方。

菲律宾试图改变现状

星期柒新闻周刊:有关海洋归属的国际法是什么时候

候实行的?在上个世纪90年代之前,菲律宾一直都没有对黄岩岛提出主权诉求。

葛剑雄:国际法是近代产物。古时候,根本就没有国际法,各个国家都是按照自己的“想法”去行政。现在有些读者会产生疑问:中国为什么不早点去做(管理这些岛屿)呢?古时候,中国人认为自己是天朝大国,天下都是我的,那些边缘地区都是蛮夷,没有必要去管它,还有就是以为“天朝”本身就已经很丰富,无所不有,何必去管那些没有价值的小岛呢?今天看来,这种想法很成问题,但是我们以今天的眼光来苛求他们是不现实的。

到了近代,西方国家开始重视海洋立法,到了上世纪后期,海洋法已经很明确。现在的情况是一些国家占领了南海诸岛中的一些岛屿、岛礁,但是并没有明确地把它写入自己的法律。这次菲律宾立了法,明确表明要占有黄岩岛和其他岛礁,这就严重地侵犯了我国的主权。所以,这次尽管我们保留了原来的“搁置争议,共同开发”的态度,但是我们也阐明了维护主权的严正立场。如果对此不声不响,不就是默认了他们的做法?这是绝不能容忍的。

在争议地区保持必要的威慑力

星期柒新闻周刊:面对这种现实,我们应该怎么做呢?

葛剑雄:一如既往地以经济建设为中心,不断增强我们的综合国力,包括军事实力,在该地区保持必要的威慑力。这样,那些有着非法领土企图的国家就不敢轻举妄动。对菲律宾而言,我们除了要表明自己坚决反对的严正立场之外,还要努力促使它改变立场,回到“搁置争议,共同开发”的原则上来。

星期柒新闻周刊:菲律宾这么做是不是基于一种幻想,就是寄希望于所谓的国际法庭做出有利于它的裁决?

葛剑雄:世界上有些国家因为各自利益的缘故发生

冲突,会把问题交由国际仲裁。发生这种情况的前提是矛盾双方都认为有这个必要,而且双方都保证将来愿意接受仲裁的结果。但是领土争议是非常复杂的问题,靠国际仲裁很难解决。所以,解决的最好方法还是双方坐下来,面对面地谈判、协商,以求一个双方都能接受的结果。

三沙市应该多宣示主权

星期柒新闻周刊:2007年底,国务院决定在海南建立管辖南海诸岛与海域的三沙市,这是出于什么考虑?目前三沙市的运转情况怎样?

葛剑雄:建立三沙市是国家确立行政区划、巩固国家主权的重要举措。国家的每一寸土地都必须在行政上有归属。但是真正实施起来,难度很大。像三沙市管辖的范围非常辽阔,地形复杂,人口包括行政人员很少,管理起来很难。这种状况也不是海南独有的。但是国家既然建立了三沙市,那么三沙市就应该克服困难多做事情,条件允许,就应该尽可能多地到自己管辖的区域去宣示主权。

民间也可以表达自己的立场,国内的无线电爱好者到黄岩岛进行无线电操作活动,客观上维护了国家的主权,这就很有必要,他们的行动非常可贵。

航母不是万能的

星期柒新闻周刊:一些网友把主权的恢复寄托在航母身上,是不是有一天我们有了航母,问题就好解决了?

葛剑雄:这是一个复杂的问题,就菲律宾而言,应该不需要航母,凭现在我们的海军实力就可以达成愿望。可是这样一种兵戎相见的办法在目前合适吗?我们考虑的应该不仅仅是和菲律宾一国的关系,我们要考虑的是努力维持和发展我国与周边国家的友好合作关系。出于这种考虑,“搁置争议,共同开发”应该还是处理我们与周边国家关系的一项重要原则。

菲律宾图谋侵占黄岩岛纪实

1994年,《联合国海洋法公约》有关专属经济区的法规颁布实施,菲政府以黄岩岛位于其200海里专属经济区为理由,宣称对该岛拥有海洋管辖权,随后改称拥有主权。

1997年,菲律宾多次出动军舰、军机在黄岩岛及附近海域对中国民间组织的无线电探测活动进行跟踪、监视和干扰。

1997年4月30日,菲两位众议员搭乘海军舰艇登上黄岩岛,并在岛上竖旗立碑,对中国渔民进行拦堵和恫吓。

1998年1月起,中国海南省四艘渔船在两个月内,相继在黄岩岛海域被菲海军拦截,51位渔民遭“非法入境”指控,被菲拘押半年。

1999年5月23日,中国一艘渔船在黄岩岛遭菲军舰追击并被撞沉,致11名渔民落水。据报道,菲海军曾使用机枪扫射。中国外交部就此向菲提出严正抗议和交涉。

1999年6月,菲教育部在新版地图中,将黄岩岛连同整个南沙群岛列入其版图。

1999年8月,菲政府将“南沙群岛是菲领土”列为修宪内容。

1999年11月3日,菲海军一艘舰艇在黄岩岛巡逻时故意“搁浅”,中方曾多次交涉,但菲方拒不将舰艇拖走。

2000年,菲海军在黄岩岛海域开枪射杀一名中国渔船船长。

2009年1月28日,菲律宾参议院三读(即最后一读)通过了2699号法案,即“制定菲律宾领海基线的法案”,该法案将中国所有的两处岛屿划为菲律宾所属岛屿。

2009年3月10日,菲律宾总统阿罗约不顾中国的反对,正式签署“领海基线法”,将中国的南沙部分岛礁和黄岩岛划入菲领土。

应对·声音

吴稼祥:中国在南海的主权存在应让世界感知到

南海问题再次成为国际争端的焦点。

四个历史原因使得中国对南沙群岛的主权被长期悬置:一是中国传统的重农抑商政策,使得皇朝时代的中国政府重大陆轻海洋,在走极端的明朝,甚至封锁海洋;二是1949年后,大陆和台湾分治,被中华民国接管的西沙和南沙群岛在管辖权上难以统一;三是在海洋油气资源被探知之前,行使对这些岛屿的主权,成本巨大,但没有实际收益;四是改革开放时期的中国,既要裁军支持国家经济建设,又要争取和平国际环境,结果,中国海军担负的实际上是海岸防卫职责。在这种情况下,对别国惹起争端

的海洋权益实行“搁置争议,共同开发”政策,就是可以理解的。

但是,争议不是你想搁置就能搁置的。当下,一个无法被搁置的情况出现了:“联合国关于海洋划界委员会”要求各国在5月底前申请上报各自对海洋岛屿和管辖海域的一个主权申请。一旦某些国家对属于中国的南沙群岛中的某些岛屿的主权申请得到联合国认可,搁置在树上的果子就落在人家筐子了,谁还愿意和你共同开发?

唯心主义哲学家说,存在就是被感知。在南海,中国的主权不仅应该存在,而且应该被感知。

吴稼祥(中国经济改革研究会公共政策研究部高级研究员)

许利平:“蓝色国土”应多渠道主权宣示

目前,中国面临的海域除渤海无划界任务,其他三个黄海、东海和南海与周边国家有划界争端。在这么多存在争端的海域,解决起来必然遇到诸多困难。

我国有关部门应该根据相关国际法并结合我国国情,制定我国的海洋法,在制度层面上保障我国海洋安全。另一方面,加强对国际上海洋划界争端案例的研究。虽然我国不愿意与邻国海洋权益争端国际化,但是借鉴国际上一些典型案例,可以为

们解决争端提供必要参考。

对待一些存在争端的海洋权益,我国不能仅仅停留在被动抗议的恶性循环之中。相关部门一方面可以通过具有法律效力的官方文件向国际社会明示我国的主权,表明我国在岛屿主权归属问题的原则立场;另一方面可以通过海洋渔业作业、石油勘探和海军巡航等多种方式从行动上落实我国对外的主权宣示。

许利平(中国社科院亚太所副研究员)

海军人大代表:有能力保护祖国的海洋权益

近期,多位海军人大代表接受采访时,立场坚定、态度坚决地表示,有信心、有能力维护祖国海洋权益的安全。全国人大代表、海军副参谋长张德顺将军表示,周边一些国家挑起海洋权益的争端,除了复杂的历史原因,还有一个重要的诱导因素:我们这些周边国家为什么看中这些海洋的一些小岛?这跟今年一个特殊的情况有关。就是联合国关于海洋划界委员会要求各国在5月底前申请上报各国对海洋岛屿和管辖海域的主权申请。

张德顺说,菲律宾、马来西亚等国正是借此机会提出非法要求,企图将侵占我国海洋权益的行为合法化;如果作为岛屿和领海制度定下来,就

是涉及到岛礁周边数百万平方公里海域的管辖权,将对我国在南沙群岛现有的主权海域提出极大的挑战。

全国人大代表、南海舰队政委黄嘉祥将军表示,海军官兵态度明确:作为军队,我们一个是要贯彻好党和国家在处理南海问题上的这些政策、原则,更重要的是要提高军事斗争的水平,维护国家的海洋权益,确保南海安全。

黄嘉祥说,这些国家的非法企图不可能实现,这种行径我们认为是不能达到目的的。我们完全有信心也有能力来保卫我们在南海的利益。

张德顺(海军副参谋长) 黄嘉祥(南海舰队政委)