

# 律师上书发改委要求公开投资计划

# 我国成立督察组防贪官染指4万亿

初春的北京,寒气袭人,而位于西城区的三里河却异常热闹。作为国家发改委的驻地,自国务院公布刺激经济增长的4万亿元投资计划以后,这里成了全球经济寒冬里的一个焦点。



上海律师严义明

## 一夜之间“京城纸贵”

“去年11月13日那天,店里突然来了很多人,大多西装革履,操着各地的口音,争先恐后地打印数百张‘政府企划书’之类的文件。小店哪招得住这架势,很快纸张和油墨都用完了。”发改委附近的一个打印店老板,向记者讲起一夜之间“京城纸贵”的故事。

的确,近来对发改委“门庭若市”的报道时常见诸媒体,发改委附近的“内需”率先被拉动了起来。国家发改委每天都要接待近百名“跑部”者。然而,2009年1月7日上午9时许,他们却迎来了一个特殊的“跑部”者——严义明。这个律师跑的不是“钱”,而是依法要求政府公开一个“秘密”。

## 律师单枪匹马上京城

“半个多小时内,我先后向财政部和国家发改委递交了两份申请书,要求公开4万亿的投资计划。”严义明,这名曾被美国《商业周刊》评为“2002年度亚洲之星”的上海律师,向记者讲述了其递交申请书的经过。

1月7日,严义明拉着行李箱,从北京站赶到国家财政部。在传达室内,他与财政部政务公开领导小组取得联系,工作人员不久后就来到传达室,取走了严义明的身份证复印件和《政府信息公开申请书》。随后他又赶到了国家发改委,递交了另一份申请书。

“对资金使用情况的监督关乎救市成败。”严义明认为,根据2008年5月1日生效的《政府信息公开条例》,民众有权利知晓政府的“财政预算、决算报告”和“重大建设项目的批准和实施情况”。

“我申请要求公开的,包括2008年11月5日以后,向发改委递交审批申请的省、市项目名单,还有经发改委审批通过的具体项目名单,选择这些项目的理由以及预算资金。另外,希望发改委可以告诉公众,已经决定的项目资金如何使用,包括招投标有没有监督措施、具体实施监督的机构等。”严义明对记者详细介绍申请书的内容。

## 每笔款项都理应公开

严义明对4万亿投资过程

中可能出现的腐败问题表示忧虑。他告诉记者,“这么大一笔钱,很容易滋生腐败现象,这是有前车之鉴的。1997、1998年亚洲金融危机时,政府1万亿的投资计划实施后,尽管取得了非常好的社会效益和经济效益,但是这当中也滋生大量的腐败,其中包括十几名局长级干部落马。”

“你觉得这次申请会有回应吗?”针对记者提出的这个问题,严义明表示,“财政信息依法属于主动的、强制公开的信息范畴。如果有关部门不理睬我的申请,我会依法提起行政复议,或者直接提起行政诉讼。”严义明特别强调说,“光以商业机密为由,说不予公开,是没道理的。一家上市公司,任何涉及募集资金的使用实施过程,都要对社会公众公示。更何况,现在涉及4万亿的项目是国家投资,涉及纳税人的税金使用。纳税人作为权利主体,当然有权知道。”

## 避免“跑部钱进”的盲动

严义明递交《政府信息公开申请书》后,一“书”激起千层浪,引起舆论对4万亿投资计划透明度问题的广泛关注。

“中央出台了这个4万亿的经济刺激方案,这几乎是一夜之间发生的事情。”知名财政学专家、天津财经大学教授李炜光告诉记者,政府只有向社会公开4万亿经济刺激方案,才能使这笔庞大的资金运转更公平、更有效率。

至于“跑部”现象的根源,则在于“中央对财权的高度垄断,以及决策反馈机制存在的欠缺”。李炜光分析说,“全国多数地方财力有限,各地一听说中央有大的经济举

动,就急忙‘跑部钱进’到北京,而他们争取到项目资金之后便匆忙上马,对于出现的问题,往往是报喜不报忧,很难保障中央的资金落到实处。”

## 美国“折腾”启示中国

与中国推出4万亿经济刺激计划类似,美国政府也因“救市”焦头烂额。但从前财长保尔森在众议院“下跪”求救仍被否决,到修正版救市方案获原则上通过,再到奥巴马要求检查布什政府7000亿救市基金……完全没有中国人所熟悉的雷厉风行。

美国政府救市为何会如此“折腾”?

根据美国的法律,7000亿美元的救市基金必须征得参众两院的通过,再经总统签字同意方可生效。2008年9月初,盖洛普公司的民调显示,半数以上的美国民众认为政府没有权力拿纳税人的钱来救助私人金融公司。民众的态度,决定了议会的选择——国会两院多名议员都对“7000亿美元”的规模和公平性提出强烈质疑,也让修正版救市计划成为“杯水车薪”。

随着危机的进一步恶化,美国政府干涉市场的行为逐渐获得民众的认可。但整个救市方案依旧被严格限定在民意机构许可的范围内。因很多国会议员批评财政部用掉的3500亿资金缺乏有效监管,奥巴马和民主党国会领袖1月9日还表示,将检查7000亿救市基金。

在外界看来,美国救市的过程太“折腾”、没有效率,但分析人士称,这种决策模式的优势在于照顾到了绝大多数群体的利益,而完善的监督纠错机制,能够保障救市行动不至于脱离正确的轨道。

与美国救市的步步为营相比,中国的4万亿投资计划要“高效”得多。然而,“绝对的权力导致绝对的腐败”,只有公开4万亿的投资计划,并广泛接受社会监督,才能使4万亿产出最大的效益,并有效避免腐败现象的发生。

据悉,为确保投资到位和避免腐败,国家有关部门针对4万亿元投资计划,已经成立了跨部门的督察小组。

据《国际先驱导报》

## 要闻速递

## 山西人禽流感病童康复出院 是目前成功救治患者中最小一例

新华社太原2月3日电(记者 武政)经过21天的精心治疗,山西省确诊的一例人禽流感病例彭某于3日康复出院。

2009年1月17日,山西省确诊的一例人禽流感病例,患者是一名姓彭的3岁女孩。据介绍,患儿1月7日在湖南省出现发热症状,1月14日到山西省汾阳医院就诊,因病情加重,当晚转至山西省儿童医院治疗。根据患儿有活禽市场暴露史、其母亲因重症肺炎死亡及患儿病情特点,卫生部门紧急组织了专家会诊,并确诊为人禽流感病例。遂将患儿转至定点的太原市第四人民医院救治。

患儿在医院救治期间,由卫生部、山西省、太原市三级共15名医护人员组成的专家组全天候密切监护,会诊会治,及时调整救治方案,在设备、技术和用药上全力以赴,经过21天的精心治疗,患儿于2月3日康复出院。

据山西省卫生厅厅长高国顺介绍,人禽流感病例彭某是近期我国报告的8例人禽流感病例中第一例康复出院的,也是我国目前成功救治患者中年龄最小的一例。这一例患者的救治成功充分说明,人禽流感并不可怕,只要依法科学防治,做到早发现、早报告、早诊断、早处置、早治疗,人禽流感是可防、可控、可治的。

## 问题“糖脂宁胶囊”已查控 8500 余盒

据新华社乌鲁木齐2月3日电(记者 曹志恒)记者3日从新疆喀什地区行署获悉,新疆喀什地区莎车县发生2名糖尿病患者服用假冒“糖脂宁胶囊”死亡事件后,喀什地区积极开展“糖脂宁胶囊”查控和患者医疗救助等工作。1月19日以来,喀什地区各级各类医疗机构共接诊用药后不良反应患者9人,均在喀什地区,其中已有5人住院治疗,不属重症,另有4名患者接受门诊治疗。此外,没有接到新增服药不良反应病例。

经初步查明,进入喀什地区的“糖脂宁胶囊”药品共9600盒,截至2月3日10时已查控追回8536盒,没有接到新增服药不良反应门诊病例。1月17日和19日,新疆喀什地区莎车县2名糖尿病患者服用药品“糖脂宁胶囊”后,出现疑似低血糖并发症,两人相继死亡。经新疆维吾尔自治区药品检验所检验,导致新疆喀什地区两名糖尿病患者死亡的“糖脂宁胶囊”为假冒产品。据介绍,喀什地区公安机关已对嫌疑人所注册的企业资金进行查封、冻结账号,保证退药资金的落实,并向患者承诺,将采取一切有效措施,最大限度地保护购药患者的利益。

## 扁家弊案又有两名被告认罪 两人向法院提出认罪协商

新华社台北2月3日电(记者 李凯 王妍)台北地方法院3日继续召开准备程序庭审理陈水扁家族弊案。被告蔡铭杰、蔡铭哲兄弟出庭应诉。他们在庭上承认罪行,并向法院提出认罪协商。

3日召开的准备程序庭,主要是审理陈水扁所涉四大弊案中的南港展览馆弊案、龙潭购地案、洗钱案。

曾任陈水扁之妻吴淑珍特别助理的蔡铭哲及蔡铭杰,因在龙潭案中涉嫌协助洗钱,去年被检方起诉。检察官认为,蔡铭哲在侦查中自白洗钱行为,并自动缴回全部犯罪所得,建议法官减轻或免除其刑;蔡铭杰则获检察官建议减轻其刑。

截至目前,在陈水扁所涉弊案的审理中,已经有包括陈水扁之子陈致中等多人表示认罪。

## 豪车市场风云再起, 沃尔沃 S80 大降 10 万

岁末年初,向来是车市购销两旺的季节,这一黄金季节自然少不了各个汽车厂家出台的年关促销大戏。瑞典豪华汽车品牌沃尔沃 S80 的两款车型大降 10 万元,其中沃尔沃 S80 T6 AWD 的价格从之前的 72.8 万降到 61.8 万元,S80 2.5T 的价格从 55.8 万降到 45.8 万元,无疑向消费者发出了一个强大的购买信号。

S80 是沃尔沃的旗舰豪华

商务车型,它的最大卖点当数沃尔沃汽车引以为豪的先进安全技术,其中沃尔沃汽车首创的 BLIS 盲点信息系统,有效防止汽车驾驶因视觉盲点而引发的意外;ACC 自适应巡航控制系统采用雷达探测器持续监测与前车距离,并自动调整行驶速度,确保与前车始终保持安全的距离防止车辆碰撞事故的发生。DSTC 动态稳定



和牵引力控制系统能够对发动机动力输出进行管理和分配,应对各种复杂路面。

就配置而言,S80 也尽显豪车风范。可选配的沃尔沃尊贵级音响系统是沃尔沃汽车和世界顶级音响制造商共同开发的业内最好的汽车音响系统。



# 引领 3G 生活

G3, 带你进入高效、精彩的3G新生活

生活在3G时代,可以更快地掌握最新资讯,可以更方便地与人沟通,可以更自由地享受电子娱乐……你的视野将变得更加宽广和辽远,你的工作和生活将更加高效和精彩,你的梦想将与更多人分享。这,就是G3带来的新生活,让更多梦想成为可能。

客服热线:10086 www.chinamobile.com

