

# 南京市十四届人大二次会议开幕,蒋宏坤作政府工作报告 今年降低医保个人自付比例



南京市市长蒋宏坤昨天在大会上作政府工作报告。快报记者 赵杰 摄

昨天上午,南京市人民大会堂里暖意融融,南京市十四届人大二次会议正式开幕,434位人大代表齐聚一堂,听取市长蒋宏坤作政府工作报告。礼堂二楼还悬挂着横幅,上面标有今年人代会的主题词,“在应对挑战中把握机遇,在战胜困难中赢得主动,在开拓创新中增创优势,奋力走在新一轮发展前列!”

在新一年严峻的发展形势面前,蒋宏坤说,“我们既要把困难估计得更充分一些,作好应对更大挑战的准备,更要发现机遇,抢抓机遇,迎难而上!”他强调,“保增长、扩内需、调结构”将是明年政府工作的总体要求,必须坚持民生推动,实现人民生活水平不断提高的新目标。

快报记者 都怡文 陈英

## 保增长

政府项目投资今年超 600 亿

蒋宏坤说,今年将进一步增加有效投入,把发挥政府投资引导作用与调动民间投资积极性有机结合起来,全年计划完成政府主导性项目投资达 600 亿元以上,带动全社会投资 2500 亿元。以铁路、机场、港口等建设为重点,加快推进南京铁路南站、过江通道等重大基础设施建设。大力推进节能减排和生态项目建设,力争在污染治理、生态建设等方面取得更大成效。

成立再担保公司扶持企业

为帮助企业顺利渡过难关,蒋宏坤表示将加大对中小企业扶持力度,大力扶持内部结构完善、就业容量大的劳动密集型企业发展。积极探索引进国外风险投资、私募股权投资的政策措施,拓展中小企业融资渠道。出台鼓励担保公司为优质成长型企业提供担保的优惠政策,成立再担保公司,切实解决企业融资难问题。

建设模范马路创新一条街

在提高自主创新水平方面,蒋宏坤提出要继续加大科技研发投入,全市研发投入占 GDP 比重达到 28% 以上。大力促进企业创新,企业技术中心和工程技术研究中心争取均达到 120 家,建设模范马路创新一条街。创新科技投入机制,设立市创投引导基金,发展创业风险投资。

## 促民生

### 【住房】

15 平方米以下低保户住上廉租房

2008 年:竣工经济适用房 201 万平方米、中低价商品房 31.4 万平方米,储备廉租房 1000 套。同时,改造危旧房 112 万平方米,出新小区 80 个,整治房屋 900 幢。

2009 年目标:加强政策性住房建设,扩大住房保障范围,人均住房面积增加 1 平方米。利用 3 年时间,解决 3 万户低收入家庭住房困难问题,力争 15 平方米以下的低保困难家庭住上廉租房;竣工经济适用房 250 万平方米、中低价商品房 30 万平方米以上;力争完成以热河路等为重点的危旧房改造 200

万平方米。完成公厕新建 40 座、垃圾中转站建设 12 个、房屋整治 800 幢、老旧小区出新 50 个。

### 【就业】

新增岗位 16 万

2008 年:全市新增就业岗位 184 万个,实现再就业 61 万人,援助就业困难人员 12 万人,城镇登记失业率为 3.16%。

2009 年目标:新增就业岗位 16 万个,实现再就业 5 万人,其中援助困难人员就业 8000 人;新增农村劳动力转移就业 5 万人。开展城乡劳动者创业培训 5000 人次,积极扶持农民工返乡创业;进一步完善促进就业、援助再就业各项政策,继续实施工资集体协商。城镇登记失

业率控制在 4% 左右。

### 【保障】

降低医保个人自付比例

2008 年:全市社会保险五项险种累计参保人数净增 125 万人次。养老、失业保险金发放标准分别提高到 1386 元、574 元。

2009 年目标:继续提高企业退休人员养老金,调整失业保险金和工伤保险待遇,降低医疗保险个人自付比例,实现医疗、工伤、生育保险市级统筹。实现新型农村社会养老保险和城镇居民医疗保险全覆盖。切实关注低保边缘群体生活,确保城乡符合条件的无保障老年居民都能领取养老补贴,落实低保标准增长机制。

指标名称	2008年计划		2008年完成		2009年计划
	绝对值	增长率	绝对值	增长率	增长率
地区生产总值(亿元)	-	12.1(调整后)	3775	12.1	11
城镇居民人均可支配收入(元)	22730	12	23123	13.8	10
农民人均纯收入(元)	8800	10	8950	11	9
居民消费价格指数(%)	104	4	106.2	6.2	不高于全省平均水平
城镇登记失业率(%)	4	-	3.16	-	4左右
环保投入占地区生产总值比重(%)	3以上	-	3	-	3以上

制图 李荣荣

## 民生推动

### 【教育】

“助学券”从幼儿园发到高中

2008 年:实施农村幼儿教育“助学券”制度,坚持实施高质量素质教育,出台小班化教育示范小学基本标准。

2009 年目标:扶助困难群体子女教育,对全市家庭经济困难的在园幼儿到高中阶段学生发放“助学券”、助学金或助学贷款。

### 【交通】

构建南京“高速二环”

2008 年:宁杭高速公路二期建成通车,开工建设长江四桥及沿江高等级公路,内环北线二期工程建成通车,井字形快速内环全线贯通。

2009 年计划:大力推进京沪高速铁路,以及沪宁、宁杭、宁安等城际铁路建设。继续推进南京四桥和绕城高速公路东南段建设,规划建设绕城高速东北段,加快构建南京“高速二环”。规划建设纬三路过江通道和小红山综合客运枢纽。实施虎踞路、凤台路提升改造工程,启动大校场机场搬迁,建设六合新机场,配合做好禄口机场二期工作。抓紧做好地铁三号线、二号线西延等重大项目的前期工作。

### 【基础设施】

新建改造 20 个公交场站

2008 年:郊县有线电视数字化工程全面展开,增加

22 条过江公交线路运力,跨江交通条件进一步改善。更新公交车 1400 辆,升级改造农贸市场 68 家。

2009 年目标:推进“无线宽带城市”建设,逐步建立集交通监控、信号控制等功能于一体的交通管理智能系统,提高道路通行效率。加快主城变电站建设,实施主城天然气和自来水管网改造。继续推进街巷整治出新,完善排水管网、照明设施,消除积淹水、照明不达标等问题。

全年更新公交车辆 900 辆,新增 300 辆;新建改造南京火车站北枢纽站等 20 个公交场站。

### 【生态环境】

18 条主要河道综合整治

2008 年:建成仙林、城南污水处理厂,城市空气质量良好以上天数比例达 88%。全年植树造林 10.2 万亩,城市新增绿地 1000 多万平方米,人均公共绿地达 13.3 平方米。

2009 年目标:力争全市主要建设指标基本达到国家生态市考核要求。完成扬子石化、南钢、南化等重点脱硫工程建设。继续开展全市 18 条主要河道综合整治,完成锁金村、南湖等地区雨污分流改造。

继续推进秦淮河、钟山风景区、沿江等环境综合整治,以及聚宝山公园二期、三桥滨江生态公园等郊野公园建设。新增造林面积 10 万亩,森林覆盖率提高 1 个百

分点,新增各类绿地 1000 万平方米,人均公共绿地提高到 13.6 平方米。

### 【医疗】

制定医改实施意见

2008 年:推进社区卫生服务运行机制和医药购销模式改革,医药费用明显降低。完成市第一医院南扩和妇幼保健院妇儿保健大楼主体工程。

2009 年目标:制定医改实施意见,深化医疗卫生体制机制和医药购销体制改革。加快鼓楼医院南扩,完成浦口、六合、溧水等郊县(区)医院现代化改造,启用市第一医院住院楼、妇幼保健院儿保大楼。加强社区卫生服务分中心建设,促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。

### 【文化】

建成渡江胜利纪念馆新馆

2008 年:建成江宁织造府,完成中华门至中山南路城墙修复,以及七桥瓮生态湿地公园景观工程。南京国际博览中心一期竣工使用,河西中央公园建成并免费开放。

2009 年目标:继续推进胡家花园和南捕厅保护与建设,完成一批以民国建筑为核心的重要近现代建筑保护和修缮。推进金陵大报恩寺遗址、明城墙风光带等历史文化保护工程建设,启动江苏大剧院等重点文化标志性工程,建成渡江胜利纪念馆新馆。

## 数字解读

### 南京今年拿出 4.18 亿元“就业资金”

2009 年南京全地方一般预算收入为 429 亿元,增长 11%,这些钱将用在哪里?南京市人大代表昨天拿到了一份南京市 2008 年财政预算执行情况和 2009 年财政预算草案的报告,政府的钱怎么用,报告中列出了详细的“清单”。

### 全市一般预算支出 360 亿元

★教育支出 166358 万元(用于全市义务教育免杂费支出、义务教育阶段教师待遇等)

★“绿色南京”专项 2 亿元

★医疗卫生支出 89557 万元(主要用于城乡居民医保补助、城乡社区公共卫生等)

★环境保护支出 38523 万元

★城乡社区事务支出 400935 万元(主要用于地铁一号线、地铁二号线、地铁一号线南延、公交优先发展及小区出新及房屋整治等)

★用于交通运输支出的有 38464 万元(主要用于大胜关大桥和南京南站建设,公交季节票价、老人免费乘车、轮渡优惠乘渡补助等)

★“就业资金”4.18 亿元的(其中专项就业资金 1.9 亿元)

★非税收入利息中调剂安排 0.3 亿元

★失业保险金中安排 1.5 亿元

★其他资金 0.48 亿元

快报记者 都怡文 陈英

## 两会建言

### 南京能否提高公积金缴存比例? 政协委员建议适当提高年轻人房贷额度

提案人:民革南京市委

住房公积金是一项单位和职工共同参与的强制性住房储蓄制度,这次两会上民革南京市委一件集体提案中建议:提高住房公积金的缴存比例,扩大公积金覆盖面。

目前,南京市住房公积金的缴存比例为 7%,在全国大中城市中,南京的缴存比例并不高,例如昆明在 2006 年就把住房公积金缴存比例由原来职工个人月平均工资总额的 8% 调增至 10%。“南京职工的基本工资占职工收入的比例逐年下降,而住房公积金的缴存比例却一直不变,这样一来,公积金的实际额度就相对减少了。”

同时,委员建议适当上浮年轻人贷款额度,同时控制超标、豪华住宅贷款额度,因为对年轻人而言,由于其缴存基数和缴存余额较低,故可贷款额也低,但其未来工作年限长,相

对还款能力较强,应当适当上浮年轻人的贷款额度。

另外,委员们还建议尽快实行住房公积金贷款置换商业性住房贷款的政策。“推行公积金贷款置换商业性住房贷款的政策将增加住房公积金贷款所产生的利息,有助于做大做强我市公积金总盘子,拉动住房消费。”“置换贷款”因涉及借款人、公积金管理中心、商业银行和房地产开发商等几家当事人,在置换金额、换款期限、办理手续等方面都有严格规定与限制,风险基本上是可以控制的,而且只是调换贷款品种,不会对国家宏观调控产生消极影响。”委员认为,“置换贷款”在周边一些城市已开始试行,为有效应对当前国际金融危机影响,建议南京市尽快实行住房公积金贷款置换商业性住房贷款的政策,保持我市房地产业平稳较快发展。

快报记者 都怡文

### 玄武湖隧道出中央路口太堵了! 委员建议延长红绿灯时间

建议人:南京外国语学校英语教研组组长王前荣

“每天在开进玄武湖隧道之前,都有些提心吊胆:会不会又堵死了?”市民孙小姐住在红山路,上班在鼓楼,当时玄武湖隧道开通时,很多同事都羡慕她:“这条隧道简直就是为你开的!”起初她确实享受了一段时间的畅快感受,结果现在说起这条隧道却是一肚子苦水,隧道由东向西往中央路方向经常一堵就是好几百米远,左拐上中央路时,一等就是好几个信号灯……

南京外国语学校英语教研组组长王前荣专门提出了这个问题。王前荣委员分析说,拥堵的主要原因还是出隧道后距离中央路的交叉口很近,红绿灯时间安排不合理,特别是绿灯通行时间过短,只有 20 秒左右,再加上行人过马路不能及时过完,造成滞留,影响了通行,使得左转车流严重积压,带来恶性循环。目前,玄武湖隧道是城北、城东一带居民进入市区的重要通道之一,建议适当调整玄武湖隧道由东向西方向与中央路交叉口的红绿灯时间,否则很难起到提高城市交通速率的效果。

这次两会,市政协委员、南  
快报记者 陈英 郑春平