

# 谁来监督“官员财产申报”

## 起声波 Ultrasonic Wave

政府应该明确规定各级官员、公务员申报收入与财产的范围、类别和计算方法,规定相应的家人亲属申报的范围,规定官员到任和离任时收入财产的公示办法。应按官员或公务员的不同等级规定不同的公布范围,接受公众的监督,任何人都可以提出疑问或提供事实,同样应该由独立的专门机构或人员受理或解释。

前几年开始,我们学校就要求处级以上人员每半年申报一次收入。我忝为研究所所长,也在申报之列。据我所知,这种做法已经相当普遍,但几乎没有效果,因为申报的结果从来没有公布过,更没有人因为申报不实而受到过批评或处分。我甚至怀疑,这些申报材料会有谁看,会保存多久?即使主管的领导非常重视,亲自查阅,他们又怎么能知道数以百计的处级人员的实际收入,又怎样确定申报是否如实呢?当时我想,如果所长的申报表要张贴在所内,书记、校长的申报表要张贴在校内,结果就不一样了。最近见到报道,新疆阿勒泰的党政领导和公务员已经将收入公布,在报道中见到了他们具体的分类收入数字。

这固然是可喜的第一步,但真正要建立规范有效的党政官员、公务员收入申报制度,还有很长的路要走。首先,该申报什么。理论上说谁都明白——一切收入,但实际掌握起来就不太容易。尽管申报的要求中会包括工资、津贴、奖金、酬金、

利息等各种类型,但难以包括各种非货币的消费卡、礼品、实物、服务等。如果平时没有极其明确的规定和折算标准,这些实际上的收入完全可以超过货币收入,却根本不会反映到收入申报之中,或者会被严重低估。例如,一幅字画、一件“假古董”、一盆花都能使接受者致富,却都属无需申报的“小礼品”。有专职司机的汽车、带全套材料用品的厨师、训练有素的服务员、装修配置齐全的别墅都可以“借用”而不花分文,却没有任何收入可报。享用豪华餐饮、烟酒、娱乐、俱乐部,打高尔夫球,甚至出国旅游,境外赌博,有多少能反映在收入申报中呢?

特别是由于供给制的残余,在机关和公务员中并不少见,其实际收入往往不知是名义上的货币收入的多少倍!本来政府对这些待遇都有明确的规定,但近年来不是因规定早已脱离实际而无法执行,就是随意变通,普遍提高或增加。例如,部分公务员并未依法纳税,或者由政府部门额外代缴,申报的是税后收入。参加公务活动时非但未按规

定就个人享用部分缴费,而且多占多享。名目繁多的临时性补贴成了工资的一部分,却不计入收入。异地当官长期占用高档宾馆,吃喝穿戴洗全包,或者大笔一挥将个人开支列入报销范围,恐怕已是官场常识。不用说厅局以上高官,就是有实权的科长或富裕地区的村官,申报的收入能符合实际吗?

官员的个人收入还与两方面密不可分:一是财产,一是家人或亲属的收入与财产。在当前的中国,财产与收入的关系并不明确。不时可以发现有些官员的收入并未有实质性的提高,但财产却迅速增加。一种可能是这位官员具有经济头脑和投资意识,从而获得丰厚的收益,如房产升值,股票或基金上涨。另一种可能则是他能以低于市场的价格获得财产,或者因掌握内部信息而占尽先机,如能够以低于经济适用房的价格购得豪宅别墅,在股市作内线交易,批条子突破市场界限。还有的官员富甲一城,申报的收入却少得可怜,完全够得上海瑞、焦裕禄的标准,因为他

(她)的财产都在家人子女名下。这样的申报,除了给“新官场现形记”提供素材外,又能起什么作用?所以,申报收入一定要与申报财产结合,以便了解和判断其财产的变化是否与收入相应,是否符合经济和社会发展的实际。同时,官员应根据不同的级别和实职,同时申报其家人子女以至亲属的收入和财产。在他(她)上任或离任时,更应该公布前后的变化,以便公众判断这些变化是否正常正当。

所有这一切,如果离开了各级检察机关的监督,离开了民众的监督,不仅会徒具形式,而且在客观上会鼓励弄虚作假,助长贪污腐败。在我的记忆中,陈希同最早在报上公开自己的收入;大贪官胡长清能在评议中评为优秀,肯定也已“如实”申报了收入和财产。原因很简单,完全是他们自己说了算,或者只有更高的领导心里明白。其实,民众并非完全不了解他们的劣行,只是揭发无地,监督无权,控告无门而已。且不说在媒体公开批评要经他们本人批准,就是内部揭发的材料,也难免不流到他们

手中。至于那些非货币的收入该如何计算,就是专业官员也未必清楚,自然可以由“有关部门”任意曲解了。

因此,政府应该明确规定各级官员、公务员申报收入与财产的范围、类别和计算方法,规定相应的家人亲属申报的范围,规定官员到任和离任时收入财产的公示办法。对涉及的非货币收入和服务的认定和折算,对官员或公务员的待遇是否符合标准,应由独立的专门机构或人员来确定。应按官员或公务员的不同等级规定不同的公布范围,接受公众的监督,任何人都可以提出疑问或提供事实,同样应该由独立的专门机构或人员受理或解释。

可见要建立并执行完善的收入财产申报制度,还有大量工作要做。但终于有人迈出了第一步,我们有理由保持谨慎的乐观。

葛剑雄

本报特约评论员

## 直接引语

Direct Quotation

“有些报道里,大会才刚开,就说‘大会一致认为’,这不是糊弄群众吗?”

——广东省委书记汪洋称,报道没新闻性,在头版做一个版都没人看。

“春节前的工作‘汇报’,大家都清楚背后的内容。”

——团中央书记处第一书记陆昊明令各地团组织,春节前不许去团中央“汇报”工作。

“虽然只是一首歌,但却反映出社会上普遍存在的女性歧视。”

——武汉大学妇女与性别研究中心主任罗萍认为,《常回家看看》歌词暗含性别歧视。

“本版含国足内容,慎看!”

——《竞报》最近报道国足的时候用了这样的标题。

“不要用‘山寨药’这种说法来误导公众。”

——国家药监局新闻发言人颜江瑛表示,号称“山寨药”的非药品本身就不是药品。

“只有‘抄底人才’才是最大的抄底。”

——中央推出“千人计划”抄底海外高端人才,中国留学人员联合会副会长王辉耀介绍此计划的规格比以往的人才引进计划都要高。

“别人写的小说跟王小波比太小儿科。”

——李银河称赞王小波小说的同时,不忘贬低其中国同行。

“挣钱不可强求,千万不要乱来。”

——被称作“冰毒之王”的陈炳锡在押往刑场前与家属会面时,反复告诫三个子女。

“生态危机比金融危机对人类的危害更大。”

——国家林业局局长贾治邦称,生态危机的危害不是几年、十几年,而是上百年甚至很难逆转。



我们尝试通过以色列边境关卡进入加沙,结果被赶了回来。

——凤凰卫视记者 周轶君

1月7日,在靠近加沙地带北部的边境地区,几名摄影记者在拍摄以色列部队。新华社/路透

## 环球愉论

Pleasant Comments on the World

“到底要牺牲多少巴勒斯坦人的性命,才能让以色列政府满意?”

——巴勒斯坦国驻华参赞 犹太素夫·拉马丹称,平民伤亡越多,巴勒斯坦人就要越坚强。

“他将昂首挺胸地回家。”

——美国前总统老布什为即将卸任的现任总统布什的执政业绩辩护。

“美国人先前承诺将行使否决权,不幸没有履行诺言,这明显受到来自阿拉伯国家的压力。”

——以色列内政部长梅厄·谢特里特批评美国没有否决呼吁加沙地带停火的安理会决议。

“我的私人生活很复杂,也不想受到报界的干扰。我对此无可奉告。”

——刚刚产下一名女婴的法国司法部长达蒂对自己孩子生身父亲的身份守口如瓶。

“发生解体的可能性现在在45%至55%。”

——俄罗斯外交学院院长 伊戈尔·帕纳林预言美国将在2009年爆发内战,导致国家在2010年被解体。

“天然气危机在日益恶化。”

——俄罗斯总理普京称,尽管多方面都在努力解决天然气争议,但是天然气危机却在日益恶化。

“他(奥巴马)应当尽早去中国访问。”

——基辛格称美中关系下一个30年将更加精彩,他希望美中两国领导人尽早直接会面。

“有时候,我们为了前进一大步,需要先后退一小步。”

——美国助理国务卿希尔谈及“六方会谈”时,称美国需要“与敌人共进晚餐”。

“阿巴斯只是美国的一个代言人。”

——哈马斯称,9日起不再承认阿巴斯的巴勒斯坦民族权力机构主席地位。

## 名嘴同期声

Simultaneous Comments by Celebrities



孟非  
南京零距离

“对于有些公务员认为吃喝玩乐是刺激消费这一说法,我只想四个字:麻木不仁。”

——对于鼓噪“公款消费也扩大了内需”的那些人,孟非的评价很到位。



马斌  
马斌读报

“别让塔倒了官不倒啊!”

——耗巨资建造的烂尾楼“三峡明珠”观光塔被拆除了,马斌担心那些“问题官员”逃过了问责。



吴晓平  
听我韶韶

“小偷我们防不住,生活中的假的东西我们能防住呢?”

——HD90开头的假钞“面世”了,老吴感慨老百姓生活的不易。



东升  
东升工作室

“一个无辜的受害者能得到民众的同情,为什么得不到基层组织的及时救助?”

——南京某居委会拒绝绝对受害人救助的态度,让东升很“纳闷”。