

# 官员财产申报阿勒泰已先行 江苏何时“破冰”

## 观点

阿勒泰地区官员财产申报制度自诞生以来,就一直被外界高度关注。有为之鼓舞的,也有人对之一直持怀疑态度,高关注度的背后,是学者们对这一社会进程性事件的无限期望。

■快报记者 言科

## 阿勒泰的意义在于公示了缺陷

刘洪波 《长江日报》时事评论员

在我看来,阿勒泰地区的官员财产申报制度如果有什么积极意义的话,那就是提供了让人们发现这一制度所存缺陷的机会。这可能也是创新的价值所在:为后人提供了参照,积累了经验,也发现了教训。

纵观现在的公务员体系存在的问题,财产只是其中的一个方面,当然也是公众意见最大的一个问题。相比较官员的道德感、责任感,以及与人民群众的疏离,官员的财产问题被关注度更高,也是官员腐败的集中体现所在。但我们要看清,财产问题只是官员存在的一个问题而已,并不是问题的全部,并不能指望通过财产申报就可以一劳永逸。

片面地看问题,只会让我们被现象所迷惑。阿勒泰地区的官员财产申报制度,如果仅局限于现在的这种状态,也远远不够。仅仅有申报、小范围、有条件的公示,也会使财产申报远离决策者的本意和公众的期望。

同样的道理,阿勒泰的官员财产申报制度,如果仅局限于现在的这种状态,也远远不够。仅仅有申报、小范围、有条件的公示,也会使财产申报远离决策者的本意和公众的期望。

## 阿勒泰能走多远

任建明 清华大学廉政与治理研究中心主任、副教授

也许很多人都会担心,阿勒泰地区这么好的财产申报制度,到底能不能真正实行,实行到底能走多远的问题?老实说,我也有一些担心。

从制度规定的科学程度来看,阿勒泰地区的主要领导干部是经过深思熟虑的,其推行该项制度的政治决心是坚定的。倘若还需要提出一些建议的话,我认为,在财产申报制度的各项要素规定上可以再明确一些,或再做一定的调整。

例如,公开对象的范围可以缩小,尤其是在推行阶段,主要是当地的主要领导干部公开申报的财产就可以了,其他所有干部则可以不公开,而仅做内部审查就可以了。毕竟法官家庭财产是官员个人隐私,为了促进廉洁,需要让官员让渡个人隐私,但能保护的还是要尽量实施保护。

监督,特别是群众如何参与监督,以及给群众参与监督提供必要的、有效的保护是必

## 在全国推广是迟早的事

宋林飞 江苏省社科院院长,全国政协委员

我有一个数据。2003年,全国职务犯罪被判决有罪的人数是1.5万人,到了2007年,这个数字达到了2.6万人,平均每年增加2000多人,其中相当一部分是县处级以上干部。这说明什么问题?说明光有严厉的惩处,根本遏制不了腐败,比惩处更为重要的,是预防和教育,而阿勒泰实施的这项制度,可以切实地起到预防和教育的作。

别的不说,先让官员在任上、新任和任后填一次阿勒泰的表格,就足以给官员们以警醒。他会知道什么钱能收,什么样的钱不能收。而每次填表时的心理警示,也足以能起到教育预防的作用。

但我也有些建议,就是仅有这样的申报制度还不够,肯定还要从技术层面上加以配套。比如说,全国范围内的征信系统,财产登记平台的联网问题,如果没有这些做配套,监督和问责的难度就会很大。这个创新和走在边远地区,走在我们东部发达地区的前面,可以想见,当地的党政领导一定承受着很大的压力,因为干部们可能觉得被“害”的感觉,但我认为恰恰相反,这是爱护干部的表现,很多官员被投进高墙后悔不当,而这条规定就像是围着走路修的栏杆,在干部们走偏了撞到了栏杆时,能提醒他们不要越界。有着良好的动机,又可以得民心。我想,这样的制度是不会流产,而且在全国推广也是迟早的事情。

今年1月1日起,新疆阿勒泰地区率先试行官员财产申报制度,激起全国热议,但不可否认的是它对官员财产监督体制起到了“破冰”作用。记者了解到,目前全国大多数地区都没有就官员财产申报制度作出统一规定,包括廉政创新举措较多的江苏,同样没有明确而系统的官员财产申报制度,不过,该省部分地区的相关尝试早已启动,例如镇江等地便规定将财产申报列入后备干部廉政档案。

快报记者 郑春平 陈英

## 官员财产申报——江苏未作统一规定 部分地区有所创新

江苏:全省未作统一规定

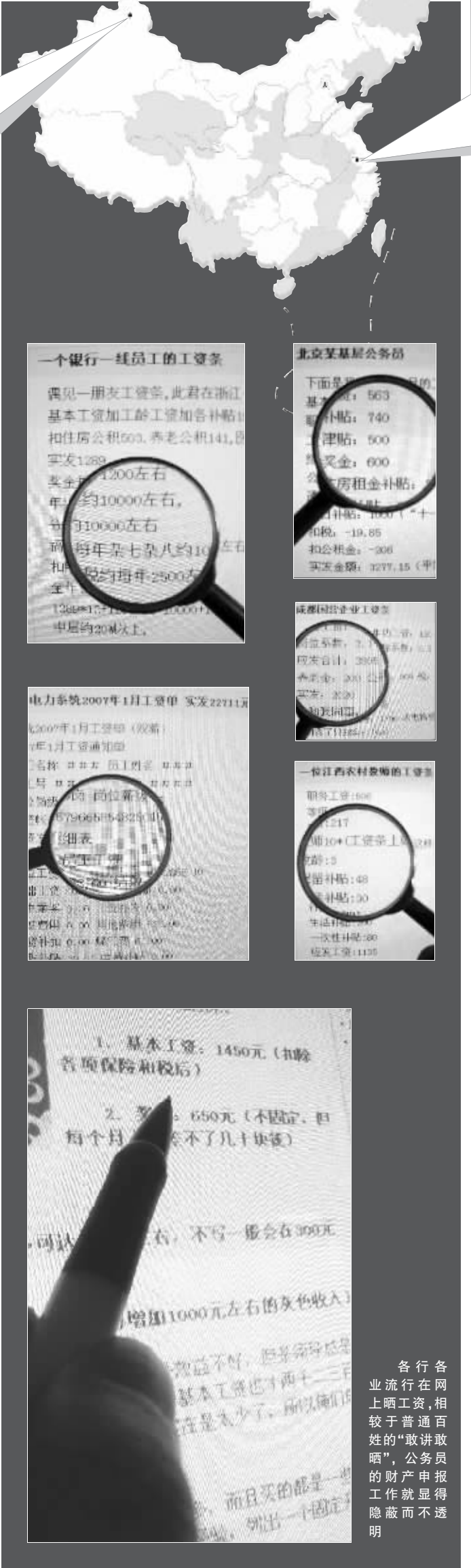
“以前我们只对领导干部的某一类重要财产作过统计或清查,好像还没有明文要求各级官员进行财产申报。”江苏省纪委有关人士告诉记者,对官员财产的监督主要是在一些活动中进行的,例如“清房”活动,便要求领导干部按登记名下房产。再如通讯工具,在以前还不算很普及的时候,也曾经对领导干部作过统计,等等。

其次,江苏对市厅级领导干部,要求建立廉政档案包括汇报个人情况。具体来说,涉及各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、人民团体等在职市厅级领导干部,以及省属国有及国有控股企业、事业单位的领导人员。档案记录九方面内容,包括:领导干部述职述廉情况;巡视工作中涉及的相关情况;民主评议、测评结果;向组织报告个人重大事项情况;任期经济责任审计结果;信访反映问题的核查结论;党风廉政建设责任制考核情况;奖惩情况;其他方面的情况。

总体而言,江苏党风廉政建设和反腐败斗争的框架基本可以通过《领导干部重大事项报告制度》、《领导干部廉政档案管理制度》、《党务、政府信息公开试行办法》和《做好当前反腐倡廉几项重点工作的意见》等文件来进行勾勒。至于财产申报,一些人大代表、政协委员及专家学者也曾在不同的场合以各种形式提出过建议,由于“国家尚未就此作出过统一规定”,所以江苏也和全国绝大多数地区一样,尚未像上述这些制度一样,形成红头文件并固化下来。

镇江先行,财产申报列入后备干部廉政档案

不过,省内部分城市在党风廉政方面的创新,某种程度上并不晚于新疆阿勒泰等地区。以镇江为例,2007年起,该市就在全面推行领导干部廉政档案制度的基础上,选择后备干部和拟提拔干部这一特殊群体,在丹徒区试行个人及家庭财产向组织申报工作,并归入干部个人的廉政档案。截至去年12月份,镇江市有1000多名后备干部和拟提拔干部建立了包括个人及家庭财产状况在内的



各行各业流行在网上晒工资,相较于普通百姓的“敢讲敢晒”,公务员的财产申报工作就显得隐蔽而不透明

“你相信我们大部分党员干部是好的吗?”吴伟平在电话里连续三遍反问记者,作为新疆阿勒泰地区纪委书记,他连日来接受了记者的密集采访,而记者的问题几乎都集中在同一个问题上:为什么55个副县级官员没有一个人申报“礼金”?

阿勒泰,位于新疆最北部的一个地区,本默默无闻,却因一个新规闻名全国:在全国率先实行官员财产申报制度。在迎来一片喝彩声时,也得到了一些尖刻的评论家的非议。

但更多人认为,吃了螃蟹的阿勒泰必然会因为这一步的跨出,成为新中国廉政史上的一座里程碑。

快报记者 吴杰 言科

## 阿勒泰官员财产申报:艰难迈出的第一步

多大的争议外,阿勒泰纪检部门力图在制度上编织出一个全方位反腐的网络;离任财产申报要一直延续三年,以减少任内腐败、退休拿钱的可能;同时将申报范围扩大至非领导党员干部,如法院和检察院具有审判、侦查案件资格的普通法官和检察官等。

这是一个看起来很完善的防腐方案,公众和舆论都寄以厚望,孰料,甫一实施,非议声又起。

争议声不断

今年元旦,终于到了阿勒泰官员履行承诺的时候了。当地干部群众几乎都在等着这一天的到来,果然,阿勒泰纪委的网站上很快就贴出了所有符合首次申报资格的官员的申报表,55名副县级领导干部的详细信息和收入情况一览无余。

当然,公开的是承诺公开的信息,《秘密申报表》则全部归档进了地区纪委的资料库中。

网上有位失望的网友评论说,通报了所有官员的财产申报表,除了对阿勒泰地区官员工资收入水平有个了解外,没有任何收获。确实如他所说,所有55名官员中的绝大部分只填了前面两项,即“工资”和“奖金、福利”。

个别官员申报了自己的稿费收入,而所有的官员都在第四项,也是公开的资料中最敏感的一项“礼金”收入一栏中填“无”。舆论一时哗然,纷纷对这一制度“仅靠官员的自觉性”的设计表示质疑。

而阿勒泰地区党校高级讲师熊广平则直言:“我觉得,这跟现实可能有点差异,没有一个人收礼的话,老实说不太可能,不太正常。”有网友质疑,轰轰烈烈的破冰之举,最终演绎成了官员网上晒工资案。

熊广平有些遗憾:“不公开的内容,我们都不得而知,就公开的四项内容而言,某种程度上没有达到制定《规定》的初衷,仅仅晒工资上没有意义,对公众更没有意义。”公示的55名领导干部中,年收入(前两项之和)最高的4万多元,最低的不到3万,平均3万多元。熊广平介绍,这个档次在阿勒泰属于中上水平。

对此,阿勒泰地区纪委书记吴伟平在接受快报记者采访时表示,事实上廉政账户在元旦前收到了76万元,这些都是官员们交纳的,“不排除有这些官员交了这些钱”,同时他相信,“我们的官员绝大多数都是清廉的”。

与之相对应的是,有媒体发布消息称,针对当地官员调查结果是“有七成官员反对对财产申报制度”,这似乎与吴伟平的说法有点矛盾——清廉的官员会反对一项反腐的措施吗?对此,吴伟平告诉记者说,自

己听说过这一说法,但不知道这项调查的出处在哪里。“我个人从来没有听说过有这样一项调查。”

那官员们对这一措施的反应如何?在之前接受媒体采访时,吴伟平曾称他们“都很积极地对待这一规定”,而在昨天接受记者采访时,吴伟平笑着建议记者应该去问官员们了解。记者试图与当地官员接触,但均被婉拒。其中一名官员之前答应接受采访,但在约定的采访时间,他却多次推脱记者电话。

似乎,这个话题在当地仍很敏感。熊广平对上述“七成反对”的记忆很深刻,他告诉记者,当时确实听说了一些反映。“在《规定》中的申报对象里,有些人很不喜欢这项制度。”

这种阻力也可以从原全国人大代表王全杰那里得到印证。十届全国人大代表、烟台大学教授王全杰曾三次提出“关于建立党政官员财产公示制度”的议案,各界反响强烈。王全杰曾做过一项调查,97%的官员对“官员财产申报”持反对意见。

这也不难理解,熊广平认为,对于慎谈身家的中国官员来说,公布自己的财产“像裸体一样尴尬”。熊广平介绍,1995年中央办公厅、国务院办公厅《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》,要求申报的只是收入,一共只有四项。而阿勒泰的《规定》,包括了十一项收入以及财产,遇到阻力是免不了的。

不过,熊广平也表示,《规定》的申报对象里,也并不是没有支持者。他说,当前沿海发达城市纷纷出现腐败大案,官员大批落马时,西部欠发达的阿勒泰地区相对平静,职务犯罪案件较少。

“因此,阿勒泰的阳光之路,肯定要比经济发达地区阻力要小一点。”熊广平说。

一切才刚刚开始

当《关于县(处)级领导干部财产申报的规定(试行)》横空出世于阿勒泰时,此地一夜走红。从上世纪80年代开始,官员财产申报的议案就已经出现。一晃20载,这项制度为什么首先从阿勒泰破冰呢?

“这里地方财力有限,上面拨的款都是专用的,相对而言权钱交易的腐败要少一些,多数领导干部的收入就是工资,所以我们这里不怕阳光,不怕公开财产。”阿勒泰地区纪委一位负责人在接受媒体采访时说。

阿勒泰的创举已经在新疆当地引起了震动,吴伟平告诉记者,从去年规定公布开始,就不断有兄弟单位前来取经调研,这项创新有望被大范围推广。

无论如何,艰难的第一步已经迈出了。



吴伟平

了不起的制度创新

阿勒泰位于新疆的最北部,行政隶属于伊犁哈萨克自治州。对于大多数国人来说,这是一个闻所未闻的地名。相比较而言,位于该地区的名胜——喀纳斯湖显得更为有名。

阿勒泰的面积比整个江苏省还要大,人口却只有60余万,不及江苏的一个县人口,平均每平方公里4.8人。人多地广,深处内陆,而在阿勒泰的一些地区,一年中有五个月是冬天。

但就是那个不见经传的阿勒泰,却走出了中国廉政建设的一大步。

当地有关部门在去年上半年发布消息称,从今年1月1日起,新疆阿勒泰地区将率先在全国试行官员财产申报制度,把过去通行的官员“收入申报”扩大为“财产申报”,并承诺在阿勒泰廉政网和当地主流媒体上公示官员的申报结果。

舆论对这一新闻予以了极大关注。因为以往官员的收入申报被很多人认为是形同虚设。一是不公开,申报内容只被掌握在体制之内;二是仅作收入申报似乎并无太大意义,被要求申报的收入都是合法的收入:工资、奖金、补贴福利、讲学、写作等。都是所谓的“白色收入”,而最为公众诟病的“灰色收入”并不入此列。

而阿勒泰地区要求的财产申报规定要详细得多,范围也广了许多:其中既有上述的三项收入,也包括了官员及其父母、配偶和子女接受关系单位和个人赠送的现金、有价证券、礼品等。

上述四项申报内容,属“公开申报”内容,即将向社会公开申报结果,这正是被外界认为具有“破冰”意义的举措。

除了这份公开申报的表格,阿勒泰地区的副县级(处级)干部还需要填写一份名为《秘密申报表》的表格,其中的项目足以让贪官们心惊胆战:官员及直系亲属接受与自己职务有直接或间接关系,可能影响公正执行公务的食、宿、行、乐方面的馈赠、款待和各种由对方给予的补偿、好处;单笔额度在10万元以上的动产、不动产购置及资金来源;股票等交易收入及资金来源,等等。

正如表格名称显示的,这份表格不对社会公开,由纪检部门内部掌握。这也招致了规定实施后的一系列非议,公众的期望值显然很高——希望能把秘密部分也能拿出来“晒”一下。

纵然如此,外界还是更多地看到了阿勒泰此举的积极意义,将之称为一项了不起的“制度创新”。

因为除去公开与否,公开范围