

上半年5次上调存款准备金率 下半年5次下调

2008周小川一年白头 货币政策遭质疑

[提要]

上半年5次上调存款准备金率，到下半年5次下调，戏剧性的变化将央行推向风口浪尖。“政策制定者缺乏前瞻性，对次贷危机认识不足”的质疑声令央行行长周小川饱受压力。曾经的最坚决的央行行长，成为走钢索的人，徘徊在控制通货膨胀和促进经济增长的双重目标之间。这一年，他的头发白了。



央行行长周小川变白

[周小川的白发]

周小川，中国央行行长，之前他无论是出席国内还是国际会议，都一头黑发，保持着儒雅的形象。但在2008年10月初，记者在钓鱼台国宾馆偶遇周行长时，却见他鹤发苍颜，疲惫毕露。

10月26日，周小川在向全国人大常委会作关于加强金融宏观调控情况的报告时，也是满头白发。他称：“国际经济环境中不确定不稳定因素明显增多，国内经济运行中也存在一些突出矛盾和问题。下一步改

革发展稳定的任务艰巨而繁重。”

也许是复杂的宏观环境和艰巨的改革，使他无暇顾及自身的形象。当时，货币政策的官方口径已经从年初的“从紧”转到“灵活审慎”，并已于9月、10月分别两次下调利率，下调存款准备金率0.5个百分点。

11月5日，国务院常务会议上正式提出将实行“适度宽松”的货币政策。周小川却无法放松，11月10日晚间，央行就部署落实适度宽松的货币政策，提

出了五条措施，并提出要按照“快、重、准、实”的要求。接着央行火速降息108个基点，调整幅度创11年之最。12月22日，在市场广泛预期之下，央行又将利率下调27个基点。

在金融危机的影响并未完全见底，中国经济下行压力还在不断加大的背景下，周小川的白发一如既往，12月他在香港出现之时，语调依旧具有亲和力，曾经温文尔雅的黑发一去不返。

发色黑退白显的过程，

正值货币政策转变，质疑也接踵而来：央行的“变脸”过于缓慢，争议集中在当宏观经济露出下行的端倪时，甚至局部省份出现了中小企业大量经营困难或倒闭的情况下，央行的货币政策依旧从紧不动摇，并屡次表态暧昧，一定程度上影响了微观主体对未来的预期。

新的一年还有多少措施要出台

2009年即将来临，按照中央此前部署与近期改革举措出台效率，多项改革举措成为近期各界关注的热点。

■新医改方案

新医改方案已经过公开征求意见程序，有媒体指有望在明年1月公布，如被料中，则有可能仍将经过国务院常务会议审议通过并公布。

■个税起征点

热议了许久的个税起征点提高方案是否真实存在，抑或是否将提交国务院常务会议公开审议，也是明年初各界关注的焦点。

■各项改革配套方案

此前已出台的各项改革的配套改革方案，如成品油价格和税费改革方案之后的各级交通收费征稽人员安置方案，料将提上议事日程，成为下一步即将推出的改革举措之一。

[央行的转变]

“指责扑面而来，央行却有些无辜，尽管从现在看来，转向的时机相对于经济的实际发展显得有些迟了。”兴业银行首席经济学家鲁政委在接受采访时说，但回想起当初，绝大多数声音还是支持货币紧缩，因为，谁也没有料到，国际形势风云突变，对国内经济的影响如此快速、幅度如此之深。

而曾经被评为“最坚决的央行行长”的周小川，成为了“走钢索”的人，徘徊在控制通货膨胀和促进经济增长的双重目标之间。

2007年的中央经济工作会议确定“双防”为宏观调控的首要任务，并决定2008年实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。

于是，坚定不移地围绕以反通胀这一目标而行动的央行，先后于1月16日、3月18日、4月16日和5月12日宣布上调存款类金融机构人民币存款准备金率各0.5个百分点。又于6月7日宣布上调存款准备

金率1个百分点。而此时，火热的CPI数字渐渐发生了变化：从5月开始，不再维持在8%高位之上，渐渐开始回落，5月7.7%，6月7.1%，7月6.3%，8月4.9%……

鲁政委认为，从CPI数字的变化，可以看出前期从紧的货币政策的必要性。问题在于，在通胀情况有所稳定之后，有没有必要继续加力和维持紧缩？

因为与此同时，美国的次贷危机却在不断加深，对我国出口、金融领域的影响逐步显现，内外因交错作用下，中国经济增长难以避免地开始走缓。

于是，2008年7月25日，中央召开会议确立了下半年工作任务，宏调目标由“双防”变为“一保一控”。

之后两天，央行明确下一阶段货币政策的取向和措施，强调要保持货币政策的连续性和稳定性，增强金融宏观调控的预见性、针对性、灵活性，要求把握好调

控的重点、节奏和力度。直至2008年9月15日，央行才下调了贷款基准利率和存款准备金率。

很多专家认为，“二率齐降”标志着央行正式变脸，但央行并没有明确表态。

“转向，可能是出现了比较慢的迹象。”中国社科院金融所货币理论与政策研究室副主任杨涛在接受记者采访时表示，慢在整个宏观经济都有转向之后，货币当局有些表态还是比较暧昧的。这一定程度上影响了微观主体对未来的预期。这也是大家批评货币政策的原因。

但杨涛也指出，转变的时间点选择非常困难。欧洲央行2008年5月就实行过加息政策。加息前，欧洲央行也表现得非常乐观，但没想到，在第三季度，欧元区就出现了明显的经济衰退。

“对于货币政策，我们应当用历史眼光来看，2007年年底到2008年年初，我们看到的确有非常大的通

胀压力。”

杨涛说。

而反通胀，一直被央行定为主要任务。《中国人民银行法》也规定，货币政策的首要目标是保持货币币值的稳定。故就货币政策而言，防止通货膨胀预期失控是对内货币政策的主要任务。

现在的周小川，既要警惕通胀通缩反复交替出现，又要面对大量的质疑，还要注意灵活运用货币政策以保证经济增长，无心掩盖华发，忧心忡忡也情有可原。

[未来政策取向]

在“适度宽松的货币政策”的指导下，多数专家预料2009年还有降息和下调准备金率的空间。

正因为有“未及时转向”的质疑在前，周小川对未来货币政策的取向更为审慎。

2008年12月22日，央行再次宣布降息0.27%，法定存款准备金率下调0.50%。这是央行在百日内第5次降息，但降息幅度却低于市场预期。

但在“适度宽松的货币

政策”的指导下，多数专家预料2009年还有降息和下调准备金率的空间。

鲁政委认为，这次调整是央行应对通缩与提高扩张性政策效率的必然选择。2009年仍有继续降息和下调准备金率空间。他预计，到2009年末一年定存基准利率将下降至1.17%~1.44%，四大国有银行法定

存款准备金率将降至10%~12%。清华大学经管学院教授李稻葵也预计，降息只是央行一系列动作的开始，紧接着将会有更多的货币政策出台，包括扩大货币发行、扩大贷款规模等等，而这一系列的政策，都是为了争取在2009年一季度内彻底改变市场预期。

虽然困难重重，我们依旧期待着2009年的新局面。央行任重，且道无止境。

据《每日经济新闻》

第二套经济刺激方案或出台

2009重头戏是个税？

据报道，近期经济继续下滑，而此前颁布的4万亿基础设施建设方案效用尚未显现，不少机构预测，中国很可能需要在近期推出第二套经济刺激方案，以刺激消费拉动经济，在这套方案中不少专家猜测个税调整将成为此次方案的重点。

个税起征点是否需要提高？个税制度将如何调整？个税的调整到底能在多大程度上刺激消费，拉动经济？为此记者采访了中央财经大学税务学院副院长刘桓。

有的地方两三千元温饱
有的地方养自己都很难

记者：有消息称第二套经济刺激方案或出台，首先可能调整整个个税，您觉得个税需要调整到一个什么样的水平才能起到刺激经济的作用？

刘桓：第二套刺激经济方案我认为应当是以拉动国内需求为主。我们经济发展是三

套马车：“出口、消费、投资”。现在大家比较关注的是如何拉动消费市场，这就有一个话题是不可避免的：就是如何让百姓口袋里面的钱更多，更愿意拿出钱花。在启动内需、拉动消费中，个税的作用是有限的。

150元对于一个普通的大学生来说，可能意味着他可以多十天左右的饭钱，或者是一个白领一周左右的午餐钱，对于一个普通百姓来说，他在市场上能够多买10斤左右的猪肉。

**建议参考国外办法
子女上大学费用不扣税**

记者：假如起征点不变或是降低的话，实际上缴税的大部分群体是下层中产阶级，这些人的薪水不高，但是缴的税却不少。

刘桓：通过大幅度提高起征点，会使调整贫富差距的功能减弱。假设我现在挣工资1900，我已经不纳税了，你再把起征点提高多少跟我没有关系。如果起征点提高，比我没有钱的一批人也不纳税了，会加剧贫富差距。

记者：你觉得比较好的解决办法是什么？

刘桓：首先，大部分人是要纳税的。第二，让大部分人都纳低税。二者结合在一起是一个比较完美的状况。

记者：您觉得在第二套刺激经济方案中，个税应该怎样调整能够符合国情，并刺激消费？

刘桓：在中国目前扣除是单项，剩下的都纳税。这在国外来说是不可思议的。

在国外，刺激经济发展，让大家买房，按揭贷款的利息，在美国允许作为税后必要费用扣除的。子女上大学，可以作为税款的免除部分扣除掉了。这些扣除要在在中国进一步实现。

因此，百姓关心个税，今后的主要着眼点是关心我们国家整体改革的进展。这是我认为比较理想的模式。相比之下，比我们现在只关心个人所得税的必要费用扣除的起征点要宽很多。

据中国网