“民告官”终于见到了官

江苏首起“一把手”出庭改变官场“规则”

2004年4月23日上午，崔志宜成为被告。在他看来案情并不复杂，他出庭也并不是勉为其难，但让他没想到的是，这次出庭会在江苏，乃至在全国司法史上留下永久印记。这只因为他当时的身份是，南京市质量技术监督局下关分局的“一把手”局长，而行政机关“一把手”出庭应诉，在江苏还是第一次。一时崔志宜和这起案件都成为各方瞩目的焦点。

特起厂违规改造机器

昨天下午，记者采访了崔志宜，他当时正在家里。崔志宜已经于今年正式退休，但当记者询问起4年前的那场官司，他如数家珍。

2003年8月，江苏象王起重机械厂向南京特起起重机械厂急购两台10吨9米固定式电动葫芦，由于特起厂当时只有运行式电动葫芦没有固定式电动葫芦，特起厂于是将机器拉到六合瓜埠，与私下请来的南京一家起重机械厂的工人对其实施第二次改造，改造完毕后，销往象王厂。但这种行为在技术监督部门看来是违规的。崔志宜告诉记者，起重机属特种设备，国务院《特种设备安全监察条例》中明文规定，制造、销售、安装、改造、使用起重机等一系列环节都必须有相应资质。问题是特起厂仅有销售资质，而没有改造资质，如果擅自改造电动葫芦，就是违法行为。

不久下关质监局接到了举报，特起厂销售给象王厂的电动葫芦涉嫌假冒。经过调查，下关质监局认定南京特起起重机械厂擅自从事起重机械改造，决定给予7万元罚款的处罚。特起厂是家私营企业，遭受如此损失，肯定不服，于是向下关法院提起行政诉讼，要求法院撤销下关质监分局作出的处罚决定。

行政一把手出庭当被告

企业对行政部门提起行政诉讼在南京已不是第一次。按以往的经验，行政单位会派代理人来应诉。现任下关法院行政庭李庭长告诉记者，在行政诉讼中行政领导不出庭，表面看是因为行政领导“无暇”处理诉讼事务，其实深层原因是不重视，怕当被告。这一次特起状告下关质监局，会不会还像以前一样，当时的行政庭庭长赵重菊决定打破这一“惯例”。

赵庭长首先找到了时任下关质监局局长崔志宜，赵庭长和他讲明了出庭的意义，但他仍有很多顾虑。在赵庭长的多次劝说下，他终于答应出庭。

旁听席阵容强大

经过三个小时的法庭辩论，崔志宜将特起厂的法人代表说得心服口服。而让崔志宜没想到的是，旁听席上的阵容空前强大，下关区环保、物价、市容、劳动、工商、民政等部门的行政一把手也纷纷到庭参加了观摩和旁听。

庭审结束后，崔志宜深有感触地对记者说，自己出庭应诉，就是要通过双方庭审辩论，澄清是非曲直，消除双方误会，打破了行政一把手不出庭的老“规矩”。

有关专家认为，此次行政领导首次出庭，利于营造一个良好的守法环境。

2004年5月18日，特起厂到下关法院撤诉，而且其法人代表并没有觉得委屈。

崔志宜没想到会产生这么多连锁反应。还是在案件审理期间的2003年10月23日，下关区政府出台红头文件，规定每年第一起官司，机关负责人出庭，一年被告5次以上，一把手必须出庭一次。2004年南京市政府发布了《南京市行政机关行政诉讼工作规则》，要求更多领导干部亲自上庭应诉“民告官”官司。至此，民告官案件中，一把手出庭应诉成为了制度。几乎就在同时，全省很多城市也都出台了类似的规定。民告官要见到官，正成为社会普遍的共识。

点评：

全省首例行政机关一把手出庭应诉案，在行政诉讼发展历程中具有十分重要的意义。1990年10月，《行政诉讼法》颁布实施。各地“民告官”案件中，“一把手”鲜有出庭。然而，对于老百姓来说，“民告官，先要见到官”，一个平等对话的平台方为化解“官民矛盾”的前提和基础。行政机关负责人能否出庭应诉，成为公众的期待。2003年10月，在法院的努力下，下关区政府正式出台《关于加强行政诉讼应诉工作的通知》(以下简称《通知》)，标志着该区正式实行行政机关“一把手”出庭应诉制，在省内开了先河，引起了广泛关注。本案为《通知》下发后第一起行政机关首长出庭应诉案，为全省首例。从此案开始，在行政诉讼中，行政首长从“幕后”走到“台前”。

通讯员 中法宣 记者 宗一多

更多好房请登录
南京好房网(www.njgoodhouse.com)

六合 东吴水苑 四桥出口处 灵岩山风景区
三层独栋 三层水景 1988元/m²起送150m²花园
咨询电话:025-57603911 57602209

写字楼出租 中山东路300号长发中心高层写字楼26楼86+103平米(5.4米挑高)。光线好，毛坯(也可装修)。联系电话:13584027670
求购市区宿房 15951809872

江宁门面●住宅
大学旁沿街正规门面(58-550m², 3350元/m²)新现房
住宅(65-137m², 1800元/m²起)可落户
镇府拆迁安置余量房 预约看房
电话:52343961 15951074001 13913846729
发车地址:大光路49号(宏德大厦市场产交易中心楼下)时间:周三、周六、周日8:30发车。

老山别墅 2388元/m²起
另有少量公寓1650元/m²起,最低总价7.3万元
老山脚下原生态别墅区
电话:51754778 13401966365

现金收购 十天包售
66702995 66706197
苏商
招聘业务员底薪+高提成+奖金 66706197
代办企业、个人疑难贷款 83358119

鼓楼共赢 83949460 | 镇江路店 83005018 | 集庆门世之居 68698273 | 瑞金路店 66971009 | 水佐岗亘基 52919965 | 迈皋桥华商 83952717 | 城东家之家 84869659 | 五塘新村店 85881264 | 南湖东鸿 86427611 | 湖南路明星 83358119 | 山西路万代 85176986 | 钧姐房产 58808291 | 集庆门安华 52207085 | 双塘里广驰 13851610113 | 响当当房产 68698821 | 三牌楼店 83424390

鼓楼区
南师附中旁 5/6 49m² 精装全明价低 37万 83345667
北京西路 4/7 79m² 96年房全明 84万 66706193
南师附中旁 3/6 66m² 双南装修好单位小区 55万 83345990
财大旁 1\6 52m² 南北全明院 12m² 35.6万 85176986
南师附中旁 2/6 53m² 南北精装拎包入住 41.5万 83345667
草场门天津新村 3/6 66.8m² 双南管气 55.3万 83949460
青云巷 1\7 83m² 机关小区院 30m² 84万 85957028
长江之家 7/22 166m²08 新空江景 145万 86795839
清江花苑 19/20 132+30m² 精装三室水景 116万 84488532
戴家巷 4/7 76m²02 年精装厅 11m² 65万 66703785
萨家湾花苑 2/13F 121m² 精装全朝双南一北 103万 15062206826
定淮门 1/6F 68+15m² 南北简装院 15m² 59.5万 15062206826
萨家湾特价 2/7 61m² 双南新精装带户口 48万 85957078
定淮门 1F 67m² 双门面连家店 72.8万 86427611
三牌楼 2/7 41m² 经典单室套阳光佳 33.8万 83345990
凤凰花园城 1F 52m² 精装力小送15m院 54.5万 68698275
三牌楼 1\6 64+20m² 院子双南精装 56万 83358119
港宁园 3/7F 80m² 双南全明豪装 82.5万 15062206826
三牌楼特价 4\7 54m² 双南套型佳小区 43.8万 85957078
高云岭 4/5 51.5m² 南北简装学区好 45.2万 66706211
山西路 2\6 62m² 双南一北全明 53.8万 85176986
高云岭 4/5 32m² 南北简装学区好 28万 66706211
十四所 1/6 59+12m² 双南全明院 40m² 49万 86795839
工人新村 5/7 39.5m² 南北简装小区好 35万 52919965
时代超市旁 4\6 66m² 精装修全明00房 75万 85957028
古平岗 1/7 59+12m² 双南院子 30m² 49.5万 83345667
颂德里 2/7 41m² 精装地势佳 33万 66702996
古平岗 5/7 56m² 双南全明环境佳 46万 83345667
文云大厦 10/12 55m² 装修全明办公房 42万 86795369
黑龙江路 6/7 97m²01 房豪装双南二厅 128万 68698821
云南路 4\6 61.5m² 全明房佳宜入户口 51万 85957028
厚载巷 1/6F 47m² 南北全明有院 43.5万 15062206826
钟阜路多套 2\6 67m² 全明装修小区 50.8万 85957028
厚载巷 5/7 53m² 全明管气 49.8万 66706193
玄武区
金川雅苑 4/6 47m² 南北精装小区 38.5万 85957078
南农校内 2/3 72.5m² 双南全明环境优 52万 84869659
湖南路门面房 1/5F 80+40m² 租售皆可 300万 68962220
孝陵卫 2/6 54m² 双南婚装交便 38万 84869659
虎踞路古平岗 1/6 66.9m² 独院 35m² 双南管气 52万 86224162
北苑 3/6F 60m² 精装全明南北 46.8万 68962223
剑阁路(特价) 3\7 68m²98 年双南力小29中 77.8万 85995780
长江花园 4/11F 70m² 精装送设长小 98万 68962220
江苏路 2\7 82m² 双南装修小区 75.8万 85957028
长营村 5/7 106m² 南北全明管气豪装地铁口 74万/产 66706211
金贸花园 4\7 99+10m² 高档小区豪装双南 125万 83358119
丹凤街 6/7 63m² 精装可入户口 53.5万 66702996
金狮公寓 8/8 79+18m² 绝佳地势狮子桥 72.8万 66703787
东景花园(多套) 4/阁 77+77m² 南北毛坯尖顶 68万 84869659
龙江金信花园 7/阁 119+80m² 精装修送阁楼 145万 83715955
鼓楼丹凤街 6/6 71.5m² 双南一北精装 65万 86224162
模范马路 3/5 87+10m²04 年精装大学宿舍 75.8万 66706189
后宰门(多套) 6/7 88m²98 年房厅大精装 79万 66706193
南东瓜市 2/5 50m² 双南精装厅12学区 51.8万 52207085
后宰门东村 84号 3/6 55.01m² 厅9m² 小区环境好 48万 66703785
南冬瓜市 2/6 58m²29 中南北装修 58万 86795369
鸡鸣山庄 1/6 36m² 精装房型佳 29.8万 66706193
南师附中旁 6/6 61m² 双南房型好价优 45.5万 83345667
进香河 5/7 58m² 地势好套型佳 45.8万 66702996

昆仑路 2/7 61.87m² 学区房可入户口 52万 66702996
灵谷寺体院 2/6 78m² 双南环境好全明 61万 84869659
柳营宏图上逸园 6/6 108m² 商品房有电梯三南 101万 84869659
南农大旁 4/7 78m² 双南精装环境优 58万 84869659
南师附小 4F 71m² 大石桥东大小区 90.8万 52919965
清溪村 1/6 47m² 院子20南北 38.8万 84869659
省农科院(07年) 5/6 74.2m² 双南全明送地下室 68万 84869659
锁金村 6/6 58m² 南北全新装修 39.8万 83345667
锁金村 4/6 57.37m² 交通便利玄武湖旁 41.6万 66703787
锁金二村 4/6 51m² 精装环境好房型佳 43.8万 66703787
锁金三村 1/6F 60.5m² 双南院三室管气 41.5/居 15062266126
卫岗26号小区 3/7 62m² 南北全明可带户口 48.8万 84869659
卫岗南航宿舍 1/6 75m² 双南豪装院子40m² 82万 84869659
西家大塘 5/5 62m² 双南天燃气十三中 52.8万 66936620
小卫街都市山庄 5/7 96m² 双南豪装地铁口 85万 84869659
新庄花园 7/阁 120+80m² 精装送地下室 16m²98万 51694041
许府巷13中 4\6 61m² 双南迁户口特价 47.9万 85957078
玄武门旁多套 2/7 62m² 双南景观好学区 51.8万 85957028
樱驼花园永康园 4/6 60.1m² 环境优美交便 47.6万 66703787
月苑小区 7/7F 82m² 全明毛坯双南一北 50万 68962223
珠江路 1/7 38m² 单室全明送院 10m² 36.8万 84869659
珠江路北门桥(多套) 4/30F 96m² 精装全明厅 25m² 75万 68962220
白下区
石林广场后面 2/7 65.8m² 双南厅朝东有窗户 54万 66703785
澳丽嘉园 8/9 40+40m²5.2 挑高精装两卫 62万 66936620
长乐花园旁 4/6F 81+12m² 双南全明 66万 68962221
常府街 2/7 97.6m² 精装三房两厅 96.5万 66706189
朝天宫旁 7F 50m² 全明双南景观房 40.8万 68698830
光华园 3/6 38m² 南物管特优价 30.6万 66936620
汉中路 3/7 58m² 南北全明地佳 45万 86795369

恒隆花园 16/18 131m² 新空08高档小区 175万 68698831
中部街(宏业大厦) 3/9F 94m² 精装送设有电梯 105万 68962223
淮海新村 4/7 53m² 游小学区精装 57万 84869659
黄鹂新村 2/7 78m² 双南一北装修 65万 86795369
建康花苑 3/7 118+50m² 全明双南精装 113万 84488532
健康新村 8/8 40m² 精装送9楼自建房 40m²31.5万/居 66706211
梅花山庄 7/7F 212m² 超值价毛坯宜投资 150万 68962221
梅花山庄 6/7 89m² 双南精装高档小区 88万 66706211
秣陵路 2/7 69m² 双南婚装全明 62.8万 86795839
莫愁路 5/6F 93m² 全明精装采光好 77万 68962221
瑞金北村 2/6 72.5m² 双南瑞北小 67万 66936620
瑞金北村 5/6 61.1m² 双南精装瑞北小 58.2万 66936620
瑞金路50号 2/6 67m² 双南豪装学区 60.8万 66936620
石鼓路 3/6 54m² 南北全明双阳台 47万 86795839
石鼓路(多套) 26/32 86m² 全明地佳价低 69万 86795369
四方新村 6/阁 63+40m² 43万另一楼 57m²39万 84869659
四方新村七村 2/7 68m² 厅 20m² 朝北 51万 66703785
四条巷 2/6F 62m² 双南全明可带户口 54.5万 68962221
万达紫金明珠 4/9 128.53m² 毛皮新空 92万 66703785
新街口武学园 2/6F 42m² 居住权装修可转产权双南 29.8万 68962221
新天地花园 1/5 60m² 南北精装00房 52.6万 66936620
怡水家园 1/11F 100.1m²05 年婚装送全设 72万 68962223
游府新村 2/6 61.2m² 三室地佳游小 76万 86795839
御道街 3/7 40m² 南北交便 98年房 34.6万 84869659
御道街小区 1/6 56m² 南北交通送院 47万 84869659
御水湾(多) 5/6 87×2m²5.2米挑高送阁60平150万 84488532
张府园 6/6F 51m² 精装送设 47万 68962223
建邺区
爱达花园 4/7F 41m² 精装单室(居住权)21万 68962221
安民村 4F 58m² 简装套型好 45万 86427611

茶花里 5/6 38m² 南北可转产权 25.5万 52207085
茶花里(特价) 1/7 71+50m² 双南可开连家店 61.5万 68698831
茶南凤栖苑 2/7 53m² 南北新空小区好 41.5万 52919965
茶南凤栖苑 2/7 47m² 厅大型好 97年房 36.8万 83715955
茶南明园 1/7F 33+20m² 简装南北 27万 68962220
车站村 1F 37+30m² 精装院大 32.5万 86416255
典雅居 5/11F 79m² 精装南北拎包入住 76.5万 68698275
东升村 6/7F 67m² 双南价优 50.5万 68962221
虹苑二村 3/7 55m² 精装全明区雅 40.8万 52207085
虹苑新寓 6/7F 78m² 双南一北精装 56万 68962220
嘉业阳光城 1F 109m² 南北地势好 81万 68698275
金马骊城 2/9 130m² 全明景观房电梯 110万 68698831
南湖凤鸣苑 5F 53m² 双南套型好 42万 86416255
南湖玉塘村 4/7F 60m² 南北可入户口 45.8万 68698275
南苑思园 2F 87m² 精装环境好 78万 86416255
南苑台园 2/9F 85m² 双南全明急用钱 68.8万 68962220
清凉门大街 13/18 89.22m²08 新空高档小区 90万 68698821
水西门大街 5/6F 45m² 婚房南北新装修 38万 68962220
水西门大街 住宅阁门面110m²层高5米(另有88m²65万/产)210万 66706211
新百花园 2/7F 116m² 精装南北房型好 90万 68698274
兴达新寓 2/7F 54m² 精装全明双南 42.3万 68962220
兴园嘉园(多套) 11/11 120m² 全明送平台80m² 94万 68698831
艺苑村 5F 46m² 精装 38.2万 86427611
秦淮区
长乐路上福园 5/6 88m²07 年新空房 101万 66706189
春光里 2/7 73m²07 婚房送60平台 58.5万 84869659
弓箭坊(多套) 14/30 105m² 精装全明交便 78万 84869659
集庆路 3/6F 64m² 简装双南可入户口 54.5万 68698275
健康大厦 24/33 66m² 双南精装地势好 60.8万 52207085

来风小区 6/6F 40m² 简装全明 30.5万 68962221
来风小区 7/7F 75m² 双南全明 59.8万 68962220
来风小区 7F 51m² 全明装修房型好 35.8万 68698831
来风小区门面 1/7F 74+74m² 楼上74平米层高2.5米正营业120万 68962221
丽锦华庭 8/12 86.7m² 双南厅18m² 新空房全明 72.8万 66706211
秦虹民航宿舍 5/8 62m² 全明精装送设 51.3万 66706189
升州路 4/6F 54m² 简装南北地势好 46万 68698275
小新桥 7/7 62.62m² 精装银行宿舍 46万 66703785
怡馨花园 6/11 100.6m² 双南一北精装高档小区 92.2万 66706211
怡馨花园(多套) 6-11 101m² 精装全明交便 92.5万 84869659
下关区
(精)金域中央 6/11 114.41m² 楼王价低欲购从速 84万 85176986
滨江花苑 2/7 57m² 南北全明98年房 34.5万 58808291
方家营 2/5 58m² 双南全明超低价 30.8万 83345990
家乐福对面 4/6 68m² 双南一北全明得房率高 56.8万 66706193
金陵小区 2/6 76.59m² 简装96年 46万 66702595
金陵小区 2/7 70.9m² 精装朝南 47万 66702595
幕府家园 4/11 120m² 毛坯南北向 72万 66702595
幕府家园 6/11 120m² 毛坯南北 73万 66702595
热河南路特价 5F 67m² 双南房佳生活便利 43.8万 85957028
少年宫旁 2/7 45m² 简装价优 26万 58808291
盛景园 2/11 117m² 新空房超低价6500元/m² 86894762
四平苑旁 1/5 55m² 南北院40送车棚 32.5万 52207085
五所村多套 3\7 65m² 精装全明小区 49.5万 85957028
五所村小区 2/7 70m² 双南全明采光佳 50.5万 83345990
星河翠庭 1/11 127m² 高档物业双南全明 93万 86894762
燕江园 6/7 54m² 南北厅10m²全明新空房 31.8万 66706211
中央门 4/6 69.86m² 独立小区交便可入外地户口 46万 66702597

中央门特价 4\7 53m² 精装双南拎包即住 33.9万 83358119
中央门小市新村 6/6 79.2m² 尖顶92年房双南 41万 86224162
栖霞其他
东方花园城 1/11 137.5m² 精装朝南 106万 66702595
东井村 1/7F 58+20m² 双南天然气精装 40.8万 51694041
东井亭 4/6 37m² 楼层好价优 22.8万 85638579
凤翔花园 1/6 76m²08 新空二室一厅 27万 85154885
和燕花苑 6跃7 171.2m²05 年新装 100万 85511285
化工新村 2/6 62m² 双南带户口价优 31万 85638579
化纤新村 6/6 56.5m² 新空小区环优 18.5万 66702597
吉祥山庄 6F 83.5m²04 年装修带户口 40.8万 85511285
康盛花园 5/6 99+16m² 精装修全明实际面积大 83万 66702597
龙福山庄 7F 66+40m² 豪装送设施 61万 86427611
迈皋桥 3\6 53m² 双南天燃气地铁口 30万 85176986
迈皋桥 4/6 62.5m²98 年房带户口 41万 85511285
迈皋桥 6F 61.5m²07 年婚装带户口 39万 85511285
迈皋桥 4/6 46m² 全明房型好 30.8万 85638579
迈皋桥 5/7 75m² 双南精装地段好 48.8万 85511285
迈皋桥万寿村 3/6 181.6m²06 年房两证齐全 65万 86224162
十字街 2/6 81m² 小区交便环境优 55万 66702597
太平村 1/6 61m² 精装修带户口有院子 38.8万 85638579
铁心桥 2/6 94m²08 新空三室一厅 34.5万 85154885
铁心桥 5/6 105m²08 新空三室一厅 36.5万 85154885
铁心桥水文院 1/6F 66.75m² 简装(院30m)多套 40万 68962223
望燕名居 11跃12 100m²03 年房精装送设 65万 85638579
颐家春天 2/11 42m² 新空全明环优 13.5万 66703735

亚东国际公寓 2/11 135m² 新空全明采光好 121.8万 66703735
雨虹雅苑 6F 154m² 毛坯急售 92万 86427611
雨花新村 4/6F 50m² 简装南北33.8万 68962223
阅城国际 2/11 133m² 含税新房 97.8万 66706189
阅城国际(多) 5/9F 137m²3室2厅2卫新空 7500/m² 13809049745
阅城国际(多) 3/9F 92m²5室2厅2卫新空 7500/m² 13809049745
江宁区
帝景天成 1-2 550m² 独栋可更名多套 620万 83199272
明月港湾别墅 1-3F 230m² 联排含税新空 192万 68625591
南方花园 4/6F 54m² 地铁口新空房 5250/m² 68921690
南方花园 7/7F 66m² 含税送露台15m² 38.8万 68625591
南方花园 1/6F 49m² 精装免税院20m² 32.8万 68921690
南方花园 1/7F 70m² 装修院10m² 44万 68625591
南方花园 6/6F 95m² 新空送储20m² 48.8万 68921690
南方花园 2/7F 95m² 新空送储20m² 58.5万 68625591
南方花园 7/15 36m² 新空双南 25.6万 68921690
南方花园 4/7F 90m² 含税新精装送储20m² 64.5万 68625591
南方花园 5/7F 92m² 精装含税景观房 57万 68921690
南方花园 2/6F 114m² 婚装含税送储 77万 68625591
南方花园 3/6F 62m² 新空入户口 41.8万 68921690
南方花园 5/7F 104m² 新空含税 63万 68625591
南方花园 2/6F 85m² 精装送设施 57万 68921690
南方花园 5跃7 124m² 精装修送露台 30m² 76万 68921690
南方花园 1/6F 105m² 精装含税院50m² 65万 62625591
南方花园多套 6/6F 79m² 含税新空露台 5620/m² 68921690
颐家春天 2/11 42m² 新空全明环优 13.5万 66703735

江北盘龙山庄 经典户型
首付4万 可带户口 交通便利
订购热线:57795788