

联合国出台决议打击海盗

我军舰将往索马里海域护航



中国驱逐舰发射鹰击导弹

联合国安理会16日一致通过第1851号决议,呼吁国际社会积极参与打击索马里沿岸的海盗和海上武装抢劫行为。这项决议授权世界各国在获取索马里政府许可的前提下,“采用一切必要手段”,包括动用陆地或空中力量,制止海盗活动和海上武装抢劫行为。授权有效期为1年。这是联合国第四次通过打击索马里海盗的决议。

中国外交部副部长何亚非在会上表示,中国正积极考虑近期派军舰赴索马里海域参加护航活动。



12月16日,在美国纽约联合国总部举行的安理会索马里海盗问题部长级会议上,中国外交部副部长何亚非举手表决。

授权各国入境剿盗

安理会新决议授权各国“采取一切必要的适当措施阻止海盗利用索马里领土策划或实施海盗行为”。

与先前的三次决议相比,参与打击海盗行动的国家根据新决议获得了可进入索马里内陆和领空行动的授权。为消除个别国家异议、争取共识,决议中删去了草案中的“登陆”和“包括领空”等措辞。

根据这项决议,联合国的授权为期一年。各国在采取打击行动前首先要征得索马里过渡政府同意,而索马里过渡政府需要在此类行动开始前通知联合国秘书长潘基文。

索马里海域海盗活动猖獗,是世界上最危险的海域。今年初以来,那里的海盗已劫持约50艘船,致使通过那一海域的海运活动受到严重影响。

索马里自1991年以来一直战乱不断,索马里过渡政府在打击海盗问题上“心有余而力不足”。

索过渡政府此前已多次要求国际社会帮助索马里对付海盗。索马里外交与国际合作部长阿里·艾哈迈德·贾马·金格利16日说,海盗行为不可接受,必须加以制止,安理会的行动令他感到振奋。

中国将派军舰护航

何亚非在安理会通过有关打击索马里海盗的第1851号决议后发言说,中国欢迎国际社会就打击索马里海盗开展有效合作,支持有关国家根据国际法和安理会决议派军舰打击索马里海盗的努力。中

国正积极考虑近期派军舰赴索马里海域参加护航活动。

何亚非就打击索马里海盗行为着重阐述了4点主张:发挥联合国特别是安理会在维护国际和平与安全方面的核心作用,以有效协调各国打击索马里海盗的行动;国际社会打击海盗行动应严格遵守国际法和安理会决议;国际社会应制定综合性战略,在政治、军事、经济、外交、司法等各领域齐力推进索马里问题的综合解决;国际社会应帮助索马里加强本国能力建设,并开展区域内协作。

何亚非指出,海盗猖獗只是索马里政治、经济、社会、人道各方面深刻危机的表象。国际社会要重视打击索马里海盗,更要重视铲除海盗产生的根源。各方应继续推进索马里政治进程,尽快授权联合国在索马里部署维和行动,防止索马里人道局势进一步恶化,并加大对索马里基础设施和发展项目援助。

美国还没决定出兵

虽然这项决议案是美国国务卿赖斯起草的,美国也支持这项决议,然而,美国是否会派部队参加陆上或者空中行动尚不清楚。

美国国防部发言人布赖恩·惠特曼当天表示欢迎这一决议,说美国希望与盟友共同努力应对海盗问题。

然而,他指出,国防部长罗伯特·盖茨上周末说,在打击海盗问题上面临着某些“实际挑战”。

盖茨上周末在巴林出席一次国际安全会议时说,要打

击索马里海盗位于内陆的营地,需要更详细的情报。

美国第五舰队司令也警告说,直接打击海盗营地可能面临造成平民伤亡的危险。

打击海盗难题多多

排除美军上世纪90年代初曾在索马里吃过的背景不算,美国军方现在的疑虑确实可以理解。一些分析人士认为,登陆索马里打击海盗会有不少麻烦。

一旦登陆,外国部队将不得不面对确认海盗身份的问题。由于海盗可能利用赎金收买一些当地官员和民众获得“保护伞”,使外国部队很难寻求当地人帮助。

尽管一些海盗通过勒索船主致富,但他们的穿着可能与普通渔民无异,外国军人很难区分平民与海盗。

“那和影片《加勒比海盗》不一样,”英国国际问题研究所索马里问题研究员罗杰·米德尔顿说,“不是你找到一个洞穴就能发现并逮捕所有人。”

海盗有不少派别,多数派别以部族为界线划分。这可能会给外国部队带来麻烦。

英国苏格兰圣安德鲁斯大学海盗问题专家彼得·莱尔说:“武装人员间可能会采取针锋相对的行动。他们可能提供假情报,以除掉对手。外国部队会被诱进当地的部族战争。”

索马里外交官员奥斯曼·穆罕默德·阿丹认为,外国部队登陆打击海盗只能起到临时威慑作用,从长远看,索马里需要在国际部队帮助下建立有力的安全部队。

专家视点

出兵是我们的义务

[护航必要性]

中国三成石油经索马里海域

据中国船东协会统计,今年前11个月,我国经过索马里、亚丁湾海域的船舶共1265艘,其中数十艘船受到海盗不同程度的袭击。

所以,中国海军应出动打击索马里海盗。国防大学战略教研部主任、战略研究所所长金一南接受媒体采访时说,打击海盗,一方面要治本,帮助索马里恢复国内秩序;另一方面也要治标,必须要制止这种行为。

北约、俄罗斯、欧盟、印度、日本等已经或者将要采取行动,派出军舰保护过往商船。中国作为世界经济大国,也应派出军舰,到亚丁湾执行反海盗的任务。从国际法角度看,我们的做法是完全合理的。

我们不仅保障中国船只的安全,同时保障他国商船航行,这是一个大国应当履行的国际义务。这种做法有助于恢复世界航运的信心,也符合我们国家利益的需求。

[护航意义]

凸显维护地区安全决心

金一南说,索马里海盗的行为是典型的恐怖主义,中国海军应出动打击;在出兵的问题上,不能算小经济账,要算中国国家形象的政治账。

中国海军出动,人民海军获得的不仅是打击海盗的经验,而是执行远洋准作战任务的能力。

中国军舰从南海穿过马六甲海峡进入印度洋,向红海逼近,在亚丁湾游弋,向世人昭示中国动用海上力量维护自己的海上利益,维护地区安全的决心、意志和能力,这点是最重要的。

[护航准备]

多次参加反海盗演习

中国海军非常重视打击海盗的能力培训。

据张召忠介绍,中国海军有过40多次访问50多个国家的远洋航行经验,远洋航行能力没有任何问题,有水平、有能力、有经验,中国海军执行国际反海盗任务是没有问题的。

中国南海舰队近期进行了一次突袭海盗的反恐演练。在演习中,南海舰队派出突击队员,搭乘直升机登上一艘商船,在突袭行动中清除了“海盗”,并解救了“被绑架船员”。

[护航编队]

将以驱逐舰为主

军事科学院正师级研究员朱绍鹏(现已退休)说,根据目前中国海军的实力来看,这一次中国将会出动自我保障完善、拥有远洋作战能力、足以应对多种安全威胁、能够完成多种作战任务的小型海上作战编队。

朱绍鹏表示,这次远赴索马里的海上作战编队将以驱逐舰为主。他表示,中国现在具备该种能力的军舰不在少数,只是现在谁方便调动就派谁行使任务的问题。

朱绍鹏还谈到打击海盗的方式问题,他根据以往的作战经验分析,无非是两种参与方式。第一,多个国家的小编队统一作战;第二,也可能因为海域过大,而听从联合国指挥,分头行动。

中国船员 击退索马里海盗

一艘中国货轮17日在索马里沿海亚丁湾水域遭海盗袭击,但船员采取防范措施,等待多国部队海军舰只驰援,最终一艘海盗船被击沉,另一艘落荒而逃。

国际海事局设在马来西亚首都吉隆坡的海盗活动报告中心官员诺埃尔·钟说,海盗乘坐多艘快艇逼近中国交通建设股份有限公司下属“振华4号”货轮之际,船员向海盗活动报告中心发出告急信息。

随后,9名海盗持枪登上货轮甲板。“振华4号”的30名船员退回生活区,紧锁舱门,以防海盗进入。国际海事局海盗活动报告中心与多国部队联系,由一艘战舰和两架直升机赶往事发水域。钟说:“两架直升机先行抵达现场,帮助对(试图)劫持船只者实施威慑。它们向海盗开火,迫使他们逃离货轮。”

按照这名官员的说法,整个事件持续将近5个小时,这期间没有人受伤。他告诉美联社记者:“这艘中国船只得以逃脱,非常幸运。这是海盗虽然已经成功登船,却未能劫持船只的少有例子。”

海盗又劫两船

索马里海盗16日再劫两艘船只,其中包括一艘法国道达尔集团使用的拖船和一艘土耳其货船。

链接

中国船只 近期遭劫事件

2007年4月18日,“庆丰华168”号台湾渔船在索马里遭遇海盗。船上包括11名中国大陆船员、2名中国台湾船员和2名菲律宾船员。其中一名中国大陆船员在扣押期间遭海盗杀害。

2007年5月16日,一艘台湾渔船在索马里海域被劫持,船上有8名大陆船员、4名台湾船员。

2008年9月17日,一艘中国香港货轮在索马里附近海域遭劫持,船上共有25名船员,其中24人是中国公民。

2008年11月14日,中国天津远洋渔业公司的渔船“天裕8”号在肯尼亚海域被索马里海盗劫持,包括17名中国船员在内的25人被扣为人质。

2008年11月18日,中国香港货轮“DELIGHT”号被索马里海盗劫持。

本版稿件据新华社、《京华时报》《法制晚报》

