

吏治的出路在民主

起声波

Ultrasonic Wave

公务员岗位应当有退出机制,这是显然的,但我并不认为,降低公务员岗位的稳定性是一个本质性的问题。一个远比其他岗位稳固的公务员岗位,是正常的,也是必需的。惟其如此,公务员才能够更加安心和熟练地服务于公众。然而,做到这一点的前提,仍然是公务员工作的状态必须得到社会的评价,而非其所在单位内部的考核。

辽宁铁岭和河南新乡,近来成为人们讨论官员职数问题的例证。这两座城市在市政府一级设立的副市长、市长助理、副秘书长等职位,名额被人们认为超出了实际所需。还有人举出湖南平江有10个副县长和4个县长助理,郑州市市政管理执法局领导多达近30人。

干部数量过多,近些年来不断成为议论的话题,也不断作为改革的课题,但实际情况是否有所改观,答案恐怕是否定的。辽宁铁岭、河南新乡、湖南平江以及郑州市市政管理执法局被人拿出来数落,并不见得就是这些地方的官员设置最多。人们并无全面的材料,只是从网上找到了这些地方,见到了让他们吃惊的数字。

一个奇怪的现象是,几乎所有被网友找到的这些地方,对人们关心的问题都有着闪烁其词的态度,官员设置情况不被认为存在什么问题。另一个奇怪

的现象是,地方官员职数设置问题,完全处在网友去一个个发现的状态,并没有获得行政系统权威性的回应。这两个奇怪的现象,表明在官员设置上,地方与媒体和全国各地的网友之间都存在巨大的认识差异,而整个行政系统对人们的巨大反应也缺乏基本的互动。

如果不猜测存在什么特别违反常规的情况,任何一个地方在提拔任用某一官员,使之获得某一职位时,应该都有过完整的程序。令人吃惊的职数得以形成,并不见得能够证明任用工作的混乱,而只能证明即使按照完整正规的程序,官员设置上也会出现不断膨胀的结果。

很多人开始呼吁,要有统一的规定限制官员职数。我可以理解动议的真诚,但不能不怀疑动议是否恰当。官员设置当依实际需要而定,一个地方可能事务多一点,一个地方可能事务少一点,未必需要统一

的管理。行政系统倾向于扩大官职,官员也倾向于争取晋升,这都是正常的,但限制性的因素,应当在于每个地方的民众。他们了解需要多少官员,也知道自己希望让官员做些什么,因此,官员职数应当由民众来决定,具体地说,人民代表大会应该具有设立官员职数的权力。

一个事事需要由中央来决断的体制,是无法对生活现实的各个地方的事务,更多地由地方来处理。由地方处理,不是变成草头王做主,而是变成每个地方的民众来做主。道理实在算不上深奥。放到官员设置上来说,我就不相信一个地方的民众会希望弄出大量超出实际需要的官来养着。官多不是办事更顺,而是办事更麻烦,哪个地方的民众会高兴出更多的钱,养更多的官,以求一个办事更麻烦的结果?

最近国务院连发公务员管理的三个暂行规定,分别涉及

公务员培训、考核和奖励,社会对公务员考核规定更为关切,认为公务员两年考核不合格即予辞退的规定,使公务员退出机制浮出水面。不过,人们的疑虑也相当深重,在辞退这样的重罚面前,两年考核不合格的硬手,如果是内部考核,还能够使得出来吗?

公务员招考变得越来越热,已经表明公务员职位的稳定是多么令人神往。公务员岗位应当有退出机制,这是显然的,但我并不认为,降低公务员岗位的稳定性是一个本质性的问题。一个远比其他岗位稳固的公务员岗位,是正常的,也是必需的。惟其如此,公务员才能够更加安心和熟练地服务于公众。然而,做到这一点的前提,仍然是公务员工作的状态必须得到社会的评价,而非其所在单位内部的考核。

严格意义上说,普通公务员只是依照章程办理事务,而

非公共权力的拥有者。而事实上,在中国,整个公务系统中,不仅拥有牢不可破的岗位稳定性,而且几乎人人都分享一点公共权力,官员与吏员不分。而不断地升官提拔,则是公务员唯一可得而又人人可得的奖励。在这种情况下,公务系统在膨胀,公共权力在磨损,官员职位永远要超出。

打破公务系统的现状,急需区分官员与吏员,让掌握公共权力的官员成为高风险的职业,同时让吏员获得稳定,使吏员成为真正的办事员,剥去吏员对公共权力的分享。整个行政系统的权力和作为,要受到民意机构的充分制约,这才是吏治的出路。

刘洪波

本报特约评论员

直接引语

Direct Quotation

“中国不会靠贬值来促进进出口。”

——商务部部长陈德铭表示,目前人民币兑美元的变动是市场力量在起作用。

“文理分科降低了民族的整体素质。”

——全国人大常委、民进中央副主席朱永新表示高中文理分科导致了我国科学精神和人文情怀的分离。

“从今天开始,我们一定要用安全套,每次都用,坚决使用!”

——广州防艾人员带领“小姐”集体宣誓使用安全套。

“户籍歧视是就业歧视最严重的方面,这简直就相当于西方国家的种族歧视。”

——中国政法大学教授蔡定剑希望国家能对就业歧视采取强制规定。

“在国家的发展中,香港不是旁观者。”

——全国政协副主席董建华表示,回归后香港命运就跟国家命运更紧密地联系在一起。

“世界经济走势不好预料,但中国经济走势基本已到底了。”

——著名经济学家厉以宁在与深圳政协委员座谈时语出惊人。

“春晚其实只是众多晚会的一个而已,很多晚会都比春晚办得好”。

——崔永元“实话实说”。

“《哀乐》的作者还在世,作品仍受《著作权法》保护。”

——音著协表演权部主任朱严政表示,目前音著协并无向殡仪馆收取费用的工作计划。

“冰心、茅盾、巴金,远远没有经过历史的检验。”

——韩寒近日表示不会改变他先对几位“经典作家”的评价。



我饿

12月4日,在刚果(金)东部北基伍省省会戈马北部地区,因战乱离开家园的孩子在索要食物。 新华社/法新

环球论

Pleasant Comments on the World

“这是我20年来一直喜欢戴的围巾。如果以后生意还是做不起来,请跟我联系。”

——韩国总统李明博听商人诉苦后,禁不住红了眼睛,还送了一位老者一条围巾。

“没有假期,就没有生活。”

——澳大利亚政府“强迫”1100万名就业者带薪休假。

“下次总统大选是在2012年,每个人都应各行其职,而不是忙于考虑2012年会发生什么。”

——俄罗斯总理普京排除了2012年前重任总统的可能性。

“如果说政府没有过失,这并不能令人信服。”

——印度新内政部长奇丹巴拉姆承认政府在孟买连环恐怖袭击中存在过失。

“日本人有一种羡慕的心情,就像看到年轻人能量十足。”

——中日友好协会会长加藤弘一表示日本人很羡慕中国的经济奇迹。

“手机具有使人丧失人性的一面,这无疑事实。”

——日本总务相鸠山邦夫赞成大阪府知事桥下彻禁止把手机带入公立中小学的建议。

“我们将继续收钱,我希望下届美国政府还这笔债。”

——尼加拉瓜总统奥尔特加要求美国当选总统奥巴马支付1980年代国际法庭要求美国付给尼加拉瓜的一笔巨额补偿。

“她将不会,你们也不会,再听到我的声音。”

——美国国务卿赖斯认为希拉里的才能足以胜任国务卿一职,因而自己不会给她提太多建议。

“我的职责已尽。我现在是一个普通市民。”

——泰国宪法法院判决颂猜5年内不得参政,颂猜表示接受判决。

名嘴同期声

Simultaneous Comments by Celebrities



孟非 南京零距离

“这个美丽的规定到底造福了几个劳动者?”

——说到职工休不了法定的年假,孟非表示,在金融危机的当口,谁敢向老板要年假?能保住饭碗就不错了。



马斌 马斌读报

“天寒地冻的,别冻着孩子,别寒着他们的心。”

——无良建材商垄断价格,地震灾区建材价格疯涨,导致灾民建不起房,马斌寒了心。



吴晓平 听我韶韶

“报告文学就是企业赞助文学。”

——在老吴看来,自负盈亏的杂志卖版面就是个潜规则。



东升 东升工作室

“每当我听到有的负责人说,问题比较复杂,估计要一段时间才能解决,我就闻到一股腐臭味。”

——东升对南京市某区某局解决“内秦淮河河堤遭破坏”问题表现出来的拖拉作风,表示很反感。