

地方政治正常化不容稍缓

起声波

Ultrasonic Wave

地方政治正在出现的状况,是除了“一把手”的可靠性被重点考虑,其“向上忠诚”也得到某种程度的体现之外,在权力所行之地,呈现了各种与现代政治格格不入的怪状。有污迹的官员不会得到有效切除,任人唯亲达到买官卖官的程度,贪污受贿达到近乎公开的程度,弄虚作假达到明目张胆的程度……

辽宁铁岭市善始善终地赢得了人们的年度关注。年初,西丰县委书记张志国因不满一篇报道,派人进京抓记者,轰动海内外。年底,已经引咎辞职的张志国悄然复出,担任一个重点工程的副总指挥,再度被舆论热议。张志国复出的神秘面纱尚未褪尽,铁岭又被人发现仅市政府就有9名副市长、20名副秘书长。铁岭市的状况,显示了中国地方政治的某种混乱。

县委书记张志国因不满舆论报道而派人进京抓记者,既是中国新闻舆论界缺乏法律保护的保护的证明,也是地方政权某种程度上变成地方要员个人愿望的实现工具的写照。张志国神秘复出,不仅表明引咎辞职等追究制度受到官场规则的调查,而且显示地方人事任免已经很难体现民意,而成为事实上的个人主导。铁岭市政府9名副市长、20名副秘书长的奇观,不仅显示官场冗员膨胀的现实,而且表明地方政治在“贯彻落实”打头的旗号下,走到与国家政治相背的方向。

张志国进京抓记者事件,并没有获得真正的解决。张志国因此而辞职,只是压力下的临时应对。新闻报道权何所体现,权力与新闻报道之间的关系,并没有因为张志国进京抓记者事件而得到制度性的解释。在地方,“一把手”的存在,以及“一把手”变所有机关为个人意志的执行机器,形成了长期未能得到解决的“监督一把手是老大难”问题。

有时候,“一把手”铁腕行善,让人产生“老大难,老大难,老大亲自抓就不难”的欢呼。而更多的时候,“一把手”胡作非为,把一个地方弄得乌烟瘴气,又让人觉得“一把手”必须受到制约。到底应当给予“一把手”更大的权能,还是应当削弱“一把手”的权力,成为地方政治建设中的困境。在现有授权体制下,这样的困局似乎难以找到答案。

当“一把手”的产生不是依靠民意直接体现,而是依靠一层层基于“可靠性”的考虑时,对上的“可靠性”变成了

“一把手”的首要条件。“一把手”因此成为上层级权力的特使,而非一个地方民意归向的中心,手拿被信任的“尚方宝剑”任意作为,除了上层的授权者之外,没有人能够真正阻止。

张志国作为一个县委书记,可以指挥当地公安机关进京抓记者,显示的不是个人的狂妄,而是地方政治中体制性的狂妄。一个县委书记,实际上并无权力直接指挥政府,也没有权力直接动用国家机器。然而,事实上,地方党委书记成了地方所有公共事务的最高权力,进而产生像张志国这样把各种机关变成个人意志实现工具的行径。张志国能够这样做,全部的原因在于这样做并不影响他在授权系统中的“可靠性”。

张志国神秘复出,表明他在授权系统中“可靠性”实际上未因进京抓捕记者而丧失。对他的起复任用,虽然被铁岭市解释为个别人的动议,但既然动议能够违背领导集体的意愿而发出,又能够成为一种

任用的事实,就表明在市级地方政治中,类似西丰县那样的政治生态和政治秩序同样存在。所谓“撤销动议”实在是一个荒唐的决定,按照本来的意义,动议不等于决议,无所谓撤销不撤销,只有个人动议能够具有等同于决议的效力,才有必要撤销。个人的动议何以会产生等同于决议的效果,这个问题不去解决,撤销一个动议,并不能保证无数不合理“动议”的出现。

铁岭市政府出现了9名副市长、20名副秘书长,蔚为大观。这似乎是一个职务问题,实际上是官场失去活力的证明。在任何任命程序下,官员也好,僚属也好,永远只能走升迁之路,升迁既是个人唯一的出路,官场能够给予个人的唯一奖赏,也是聊以保持官场基本工作状态的唯一动力。这就必然导致职务永远不能满足具备升迁资格的人员的需要。为此,需要设置各种待遇等同于某种职务的职级,需要设置各种临时机构去解决职务出路,需要大

量设置各种副职。

地方政治正在出现的状况,是除了“一把手”的可靠性被重点考虑,其“向上忠诚”也得到某种程度的体现之外,在权力所行之地,呈现了各种与现代政治格格不入的怪状。有污迹的官员不会得到有效切除,任人唯亲达到买官卖官的程度,贪污受贿达到近乎公开的程度,弄虚作假达到明目张胆的程度,压制民意达到全力以赴的程度。

今年一些地方不断出现群体抗争事件,表明了地方政治问题的严重性。改变地方政治的生态和秩序,使之符合以人为本、建设法治国家、体现人民主权的方向,已经不容稍缓。

刘洪波

本报特约评论员

直接引语

Direct Quotation

“现在深圳楼市还没有到政府要‘救市’的必要。”

——深圳市市长许宗衡明确表态目前不会出手救楼市。

“11月份国内有一些经济的指标确实出现了加速下滑的态势。”

——国家发改委主任张平表示为了抑制经济增长过速下滑的局面,必须采取力度比较大、效果比较显著的措施。

“省委、温州市委对他仁至义尽。”

——浙江省委书记赵洪祝与网友交流时表示,浙江省委、温州市委对滞留法国不归的杨湘洪做了大量的工作,劝他回来。

“那天司局级干部集体组织学习中央精神,不能请假。”

——央视主持人朱军在和章子怡对话时无意间透露自己已经是司局级干部了。

“如果真是坐宝马车、喝污水,那就是对现代化的极大讽刺!我们决不要这样的发展。”

——环境保护部部长周生贤表示发展不能以破坏环境为代价。

“改编不是乱编,戏说不是胡说,名著的改编应有底线。”

——电视剧《西游记》里孙悟空的扮演者六小龄童表示名著改编应有底线。

“3、4号楼是我们的房子,请居住的畜生们7天内搬出去,否则杀你全家。”

——乌鲁木齐市一小区的住户收到了“不搬就杀你全家”的“灭门令”。

“尽管网民数量巨大,但其实网络中最弱势的群体就是网民。”

——Google全球副总裁李开复表示,将搜索引擎竞价排名的做法损害了网民的利益。



11月29日,在印度孟买,几名增援的特种部队士兵在解救行动结束后来到泰姬玛哈酒店。当日,印度反恐特种部队负责人杜特将军在孟买泰姬玛哈酒店对记者说,围剿该酒店的行动已经结束,标志着孟买恐怖袭击事件终于平息。

新华社/路透

从快速一瞥中,我看到他面带微笑,开始开枪射击。

恐怖分子袭击泰姬玛哈饭店大厅,正在饭店内的英国下议院议员萨贾德·卡里姆逃离时瞥见一恐怖分子正微笑着杀人。

名嘴同期声

Simultaneous Comments by Celebrities



“宾馆酒楼门口停的车都在执行公干吗?”

——南京公车限行方案难产,有关部门称怕影响办事效率。孟非来了个“明知故问”。

孟非
南京零距离



“高薪之下,必有‘屠夫’。”

——1500名硕士生竞聘一份“卖猪肉”的工作,马斌十分感慨。

马斌
马斌读报



“副局长下面的科长、处长、科员,这些又是花多少钱买的呢?”

——深圳龙岗公安分局副局长陈旭明花2000万买官的消息,激起了老吴的好奇心。

吴晓平
听我韶韶



“只有这样,老百姓的脉搏才会与你跳在一起。”

——南京某区政府认真对待群众投诉,解决了一小区内脏乱差问题,东升竖起了大拇指。

东升
东升工作室

环球愉论

Pleasant Comments on the World

“这种暴力行为是完全无法接受的,任何动机都不能成为袭击平民的借口。”

——联合国秘书长潘基文强烈谴责发生在印度孟买的恐怖袭击事件。

“几艘俄罗斯军舰不会改变力量的平衡。”

——美国国务卿赖斯否认俄罗斯和委内瑞拉军演会打破地区力量平衡。

“如果我有能力的话,我们会阻止它们并将它们击落。”

——阿富汗总统卡尔扎伊怒称将击落轰炸阿富汗村庄的美国飞机。

“不必非要超越北京。”

——国际奥委会主席罗格称,伦敦奥运会没必要非和中国一争高下。

“你们也能和我一样的话吗?”

——巴基斯坦总统扎尔达里在接受印度媒体采访时,呼吁印度签署“南亚无核协定”。

“我们都愿意晒得像娜奥米·坎贝尔或者奥巴马那样黑。”

——意大利总理贝卢斯科尼说他嫉妒奥巴马“晒得黝黑”的肤色。

“为什么那些整天吃吃喝喝无所事事的患者的医疗费要由我来承担呢?”

——日本首相麻生太郎近日指责老年人易患疾病,以致医疗费用高涨。

“在我们家里,切尔西无疑是最好的政治家。”

——美国前总统克林顿称赞女儿切尔西是个天才政治家。

“这种给儿童打上性感烙印的纯商业行为,简直令人作呕。”

——美国一家公司生产的多款粉色,带有豹纹、斑马纹的儿童高跟鞋激怒了英国的妈妈们。