# 4万亿投资,跨部级督察防腐败

10年前,为应对亚洲金融危机,我国政府果断实施积极的财政政策,不仅有效抵御了亚洲金融危机的冲击,而且推动我国进入新一轮经济增长期。10年后,面对百年一遇的国际金融危机,我国在实施适度宽松的货币政策同时,重启积极财政政策,并出台了4万亿元的投资计划。

**最直接见效快的办法**

由于金融危机影响正向实体经济蔓延,国内宏观经济增速的回落成为此次政策调整的一个重要原因。统计显示,中国经济增速连续五个季度减缓,今年GDP增速也从一季度的10.6%下滑到三季度的9.9%。此外,下半年以来,国家财政收入增速明显下滑。面对当前国际国内的严峻形势,实施积极财政政策被认为是一种最直接见效快的促进经济增长手段。

财政部财科所所长贾康说,这次政府重启积极财政政策,并提出在未来两年多时间投入4万亿实施十项扩大内需政策,投资规模和力度之大历史罕见,彰显中央力保经济平稳较快增长的信心和决心。

**4万亿元投资从何而来**

社科院财贸所副所长高培勇在接受记者采访时说,4万亿元的投资包含多种投资渠道,首先是中央政府出一部分钱,依照"投资带动投资"的加速原理,政府投资的示范和带动效应会引出一连串的投资,其中有地方配套投资以及各种社会投资。从政府投资方面看,一方面是政府拿出一部分钱进行投资,另一方面是通过发行国债增加基础设施建设投资。1998年启动的积极财政政策中,我国就是通过发行长期建设国债实施了大规模的技术设施建设,5年发行国债超过6000亿元。

据悉,为确保投资到位和避免腐败,国家发改委、财政部、监察部等部门将组成一个跨部级督察小组,向每个省派驻督察员,加强对投资项目和资金的监督和管理。

**新华社记者 韩洁 江国成**

相关新闻

## 全国财政收入10月同比下降0.3%

**新华社北京11月13日电** (记者 韩洁 罗沙) 财政部13日发布的最新财政收支情况显示,2008年10月份,全国财政收入5328.95亿元,比去年同月下降0.3%。其中,中央财政收入2776.38亿元,同比下降8.4%。

今年前10个月累计全国财政收入54275.81亿元,比去年同期增长22.6%。财政部表示,财政收入增速下滑的主要原因是政策性减税较多和经济增长放缓、企业效益下降影响税收增长。

特别解读

## 楼市新政不是支持高房价

为应对国际金融危机对我国经济发展不利的影响,党中央、国务院最近决定对宏观调控政策及时作出重大调整,实施积极的财政政策和适当宽松的货币政策,同时推出扩大内需的十项措施,安排了高达4万亿元的投资计划。宏观经济政策的重大调整对房地产市场走向将产生什么影响?

**保增长:房地产业将为扩大内需"加力"**

人们注意到,国务院日前提出的扩大内需十项措施中,第一个就是"加快建设保障性安居工程,加大对廉租住房建设支持力度……" 国务院10日召开省区市人民政府和国务院部门主要负责同志会议,部署落实中央政策措施。会议提出的七项工作中,"促进房地产市场平稳健康发展"是其中一个重要内容。

发展改革委、国家统计局调查显示,10月份全国70个大中城市房屋销售价格同比上涨1.6%,涨幅继续下降。国土资源部的数据显示,今年上半年全国土地接近一半是以底价成交,其中有10%左右遭遇流拍或流标。

国家统计局数字显示,去年我国固定资产投资超过13.7万亿元,增长24.8%,其中房地产开发投资2.5万多亿元,增长30.2%。如果加上50多个相关产业,其投资接近全国固定资产投资的四分之一,对促进经济增长举足轻重。

中央近日出台扩大内需的一系列政策,释放出"保增长"的强烈信号。而拉动投资和消费,房地产行业的重要作用不可替代。据专家测算,房地产业每增加100万平方米建筑量,就能吸纳30万人的就业。仅以今年北京700多万平方米保障房和"两限房"的开工计划来算,就能解决240万人就业,并带动钢材、水泥等市场需求。

有关专家提出,在扩大内需中,地方政府一方面要充分发挥房地产拉动经济增长的作用;另一方面,要避免经济结构中过分依赖房地产业。只有合理的产业结构,才能有效应对风险。

**调结构:"新政"重在"接长"保障性住房"短腿"**

"历史从来不是简单的重复。从出台的宏观调控政策可以看出,加大保障性住房建设、解决中低收入群体的住房困难,鼓励自住性消费需求是一个鲜明特点。"复旦大学房地产研究中心主任尹伯成说。

10月中旬,国务院出台"加大保障性住房建设规模,降低住房交易税费,支持居民购房"的有关政策,引起各方关注。11月5日,国务院常务会议强调加快建设保障性安居工程,加大对廉租住房建设支持力度,更凸显政府通过一系列政策,"接长" 保障性住房"短腿"的决心。

业内人士指出,加快保障性安居工程的建设,既是保障民生的需求,也是拉动经济的需求。据测算,廉租住房的建设和经济适用住房建设,将拉动建筑业的发展,可以提供200多万个就业机会。如果把上下游产业加在一起,每年保障性住房建设将带动投资近6000亿元。

近期,全国各大城市正加快保障性住房建设。北京今年保障性住房用地的规划面积达到700多万平方米,相当于每年有10万套住房推向市场。上海今年经济适用房开工建设达到400万平方米,并计划收购部分小户型存量房以满足廉租家庭需要。

**稳房价:鼓励"购房者入市",并非"支持高房价"**

中国房地产指数系统副主任陈晟表示,从整个宏观经济来看,当前的一系列楼市刺激政策,可以视为一种"政策性储备或预警",是非常时期的非常之举,并非简单的"救市"。

此前,财政部、国家税务总局、人民银行出台政策"组合拳",为买房人"松绑"减负:从11月1日起,对个人首次购买90平方米及以下普通住房的,契税税率暂下调到1%;个人住房公积金贷款利率下调0.27个百分点;居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房,最低首付款比例调整为20%。

但需要强调的是,降低住房交易税费,本质是为解决有效需求不足的问题,目的是"支持居民购房",而不是支持"高房价",调控政策绝非"救价"。

国务院发展研究中心有关专家表示,当前房地产市场成交萎缩、信心不足,要启动低迷的楼市,需要三个"一点":即国家税费降一点,银行利率降一点,开发商让利使房价降一点。只有这样,才能真正推动购房者入市。

很显然,新一轮楼市调控政策不是开发商期待的简单"托市"。它一方面强调放松银根,鼓励消费;另一方面强调调整结构,引导市场。这将有利于商品房与保障房之间的平衡发展,有利于将房价控制在合理区间内,防止因房价大起大落冲击经济平稳较快增长。

**新华社"新华视点"记者 陈芳 宋振远 姚玉洁**