

# 十项措施4万亿元扩大内需

## 应对世界经济金融危机,温家宝主持召开国务院常务会议,对宏观调控政策作出重大调整

据新华社北京11月9日电 国务院总理温家宝5日主持召开国务院常务会议,研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。

会议认为,近两个月来,世界经济金融危机日趋严峻,为抵御国际经济环境对我国的不利影响,必须采取灵活审慎的宏观经济政策,以应对复杂多变的形势。当前要实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台更加有力的扩大国内需求措施,加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建,提高城乡特别是低收入群体的收入水平,促进经济平稳较快增长。

会议要求,扩大投资出手要快,出拳要重,措施要准,工作要实。要突出重点,认真选择,加强管理,提高质量和效益。要优先考虑已有规划的项目,加大支持力度,加快工程进度,同时抓紧启动一批新的建设项目,办成一些群众期盼、对国民经济长远发展关系重大的大事。坚持既有利于促进经济增长,又有利于推动结构调整;既有利于拉动当前经济增长,又有利于增强经济发展后劲;既有效扩大投资,又积极拉动消费。要把促进增长和深化改革更好地结合起来,在国家宏观调控下充分发挥市场对资源的配置作用;发挥中央和地方两个积极性。

会议强调,尽管我们面临不少困难,但我国内部需求的潜力巨大,金融体系总体稳健,企业应对市场变化的意识和能力较强,世界经济调整为我国加快结构升级、引进国外先进技术和人才等带来新的机遇。只要我们及时果断采取正确的政策措施,把握机遇,应对挑战,就一定能够保持经济平稳较快发展。

### 扩大内需、促进经济增长的十项措施

11月5日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,会议确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。

- 一 是加快保障性安居工程建设。加大对廉租住房保障支持力度,加快棚户区改造,实施游牧民定居工程,扩大农村危房改造试点。
- 二 是加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,完善农村电网。加快南水北调等重大水利工程建设,加强病险水库除险加固,加大大型灌区节水改造,加大扶贫开发力度。
- 三 是加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线,煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造。
- 四 是加快医疗卫生、文化教育事业发展。加强基层医疗卫生服务体系建设和加快中西部农村初中校舍改造,推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。
- 五 是加强生态环境保护建设。加快城镇污水、垃圾处理和固体废物污染防治,加强重点防护林和天然林资源保护工程建设,支持重点节能减排工程建设。
- 六 是加快自主创新和技术进步。支持高技术产业化建设和产业技术进步,支持服务业发展。
- 七 是加快地震灾区灾后重建各项工作。
- 八 是提高城乡居民收入。提高明年粮食最低收购价,提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准,增加农民收入。提高低收入群体等社保对象待遇水平,增加城市和农村低保补助,继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。
- 九 是在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造,减轻企业负担12000亿元。
- 十 是加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制,合理扩大信贷规模,加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持,有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

<b>初步匡算</b>	<b>实施上述工程建设</b>	
	到2011年底约需投资	4万亿元
<b>会议决定</b>	今年四季度先增加安排中央投资	1000亿元
	明年灾后重建基金提前安排	200亿元
	带动地方和社会投资,总规模达到	40000亿元

快报制图 俞晓翔

### 新闻分析

## 4万亿元资金力撬国内需求

据新华社北京11月9日电(记者车玉明 张旭东) 在世界金融危机日趋严峻、我国经济遭受冲击日益显现的背景下,中国宏观调控政策作出了重大调整,将实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,并在今后两年多时间内安排4万亿元资金强力启动内需,促进经济稳定增长。

5日召开的国务院常务会议提出,为抵御国际经济环境对我国不利影响,必须采取灵活审慎的宏观经济政策,以应对复杂多变的形势。当前要实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,确定出台进一步扩大内需的十项措施,涉及加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建,提高城乡特别是低收入群体的收入水平,促进经济平稳较快增长。

9日公布的这十大举措力度大,出手快,发出了保持经济平稳较快发展的强烈政策信号。国务院发展研究中心研究员张立群说,以投资为例,中国去年的固定资产投资总规模为13.7万亿元,而这次新安排的扩大内需投资规模到2010年底仅两年多时间内达4万亿元,对经济的拉动作用将十分明显。

综合各方专家判断看,这次席卷全球的国际金融危机,对我国经济不利影响大于1998年的亚洲金融危机。当前内需减弱,一些企业出现经营困难,投资下滑,内需不振,如果不及时采取有力

措施,中国经济存在下滑的风险。此时重新启用积极的财政政策,配合实施适度宽松的货币政策,扩大投资规模启动国内需求,是应时之需、必要之策。

积极的财政政策,就是通过扩大财政支出,使财政政策在启动经济增长、优化经济结构中发挥更直接、更有效的作用。这一政策曾在1998年后应对亚洲金融危机、国内遭遇特大洪灾等冲击,发挥了重要的作用,有效拉动了经济增长。2005年,鉴于国内社会投资明显加快,经济活力充沛,积极的财政政策实施7年后正式退场,转为稳健的财政政策。

这次也是中国10多年来货币政策中首次使用“宽松”的说法。适当宽松的货币政策意在增加货币供给,在继续稳定价格总水平的同时,要在促进经济增长方面发挥更加积极的作用。

1998年在中国实行积极的财政政策的同时,实行稳健的货币政策。2007年下半年,针对经济中呈现的物价上涨过快、投资信贷高速增长等现象,货币政策由“稳健”转为“从紧”。如今,货币政策转为“适当宽松”,意味着在货币供给取向上进行重大转变。

经济学家贾康认为,国务院常务会议提出的扩大内需、促进经济增长的十项措施,充分表明了这一轮宏观调控措施的鲜明特点,显示了保持经济平稳较快发展的信心和决心。

### 新闻分析

## 宏观经济政策重大调整传递保增长决心

这次宏观经济政策重大调整到底传递了哪些新信息?

### 发出保增长的强有力信号

受愈演愈烈的国际金融危机等影响,今年前三季度我国经济增长9.9%,增速同比回落2.3个百分点,第三季度回落到9%,增速面临进一步下滑的风险。

财政政策从“稳健”转为“积极”,货币政策从“从紧”转为“适度宽松”,就是要以提振内需弥补外需的不足,防止经济增速大幅下滑。其中,今后两年多时间内约4万亿元新安排的投资对经济的拉动最为直接。

这一系列政策调整,释放出“保增长”的强烈信号。政府投资将会起到很好的带动作用,市场信心将会进一步恢复,我国经济完全能够保证平稳较快增长。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲认为。

### 扩大投资规模与优化结构并重

实行积极的财政政策,意味着在1998年我国应对亚洲金融危机时实施的积极的财政政策将再度启动。

积极的财政政策,就是通过扩大财政支出,使财政政策在启动经济增长、优化经济结构中发挥更直接、更有效的作用。

为应对亚洲金融危机冲击,我国于1998年宣布实施积极财政政策,其主要措施是增发长期建设国债,支持重大基础设施建设,对稳定经济发挥了重要作用。后来针对投资过热等问题,于2005年转而实施稳健的财政政策。

此次财政政策从“稳健”转

“积极”,意味着我国将再度加大财政支出,扩大投资规模,其政策力度大、效果直接,能有效刺激经济。

十项扩大内需、促进经济增长的措施可以看出,这次积极的财政政策不但着眼于拉动经济增长,更强调了夯实基础、保障民生,体现了扩大投资与优化结构并举。此举既是解决当前问题的应急之策,更是促进经济社会可持续发展的长远之计。

### 以投资带消费以消费促增长

根据当前形势的发展,扩大内需已成经济工作重点。初步汇总,加快民生工程、基础设施、生态环境和灾后重建等方面建设,从今年四季度到2010年底约需投资4万亿元。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说,我国去年固定资产投资总规模13.7万亿元,而这次仅两年多时间新安排的投资就达到约4万亿元,对经济的拉动作用将十分明显。

扩大内需,眼前靠投资、长远靠消费。从十项措施可以看出,对于基础设施的投资可以为消费创造条件,而提高城乡居民收入、加大扶贫开发力度等更是直接拉动消费的举措。以投资带消费以消费促增长,成为扩大内需十项措施的一大亮点。

### 改善民生放在突出位置

在这次公布的宏观经济政策重大调整中,改善民生被放在相当突出的位置。民生工程位列进一步扩大内需各项建设

之首,通过加大对民生工程的投入力度,改善居民生活、增强消费能力,以拉动消费、促进发展的意图十分鲜明。

国家将通过增加政府投资,集中解决民生等领域的历史欠账,加快办成一批人民群众热切盼望的大事、实事。具体建设项目包括:加快建设保障性安居工程,加大对廉租住房建设的支持力度,加快棚户区改造工程等;加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,进一步完善农村电网等;加快建设基层医疗卫生服务体系,对中西部农村初中校舍进行改造等;加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治等。提高明年粮食最低收购价,提高低收入群众等社保对象待遇水平,则会直接提高居民的收入水平。

### 重大基础设施建设为经济发展添后劲

这次公布的十项措施中,基础设施建设成为进一步扩大内需的重点之一。未来我国将加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,投资规模将有较大幅度提高。

改革开放以来,我国基础设施建设突飞猛进,但与世界先进水平依然有较大差距,仍有较大发展空间。例如,2007年我国每万人拥有铁路0.6公里,而美国达5公里以上,日本近2公里。

加快交通等基础设施建设,既发挥投资对经济直接拉动的作用,又为经济的长远发展夯实基础。

新华社“新华视点”记者赵承 张旭东 刘铮

### 声音

#### 宏观经济政策调整 各界人士纷纷叫好

“这‘一揽子’有力政策令人振奋,极大增强了对经济发展的信心。及时出台应对之策,将遏制经济下滑风险,有效维护经济、金融和资本市场的稳定。”

——清华大学经济管理学院中国与世界经济研究中心袁钢明

“我看到这一重要消息后,印象最深的是‘出手要快,出拳要重,措施要准,工作要实’这16个字,这种表述令人振奋。”“此次国家明确提出扩大内需的一系列政策,加大对已有规划项目的支持,并抓紧启动一批新的建设项目,在当前有利于帮助我们企业增强抵抗风险的能力,并有机会在海外实施并购。”

——浪潮集团董事长兼CEO 孙丕恕

#### 明年经济增长率 约在8%~9%之间

中国央行正在密切关注国际金融市场形势,以确定下一步利率调整政策。

预测明年中国经济增长率将大约在8%至9%之间。中国经济的稳定增长将有助于国际金融市场恢复正常。

——中国人民银行行长周小川

以上稿件均据新华社电

## 全面启动增值税改革 凸显扩大内需调控意图

9日公布的国务院常务会议关于当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施中,增值税转型改革是其中一项重要内容。

会议明确提出,我国将在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造,减轻企业负担12000亿元。

财政部财政科学研究所所长贾康在接受记者采访时说,增值税转型实际上是给企业减负,在当前国际金融危机对我国实体经济影响显现的背景下,我国全面推进这一改革有利于鼓励企业设备更新和技术升级,推动企业成为市场长期投资主体。

增值税目前是我国第一大税种,2007年仅国内增值税收入就超过1.5万亿元,约占全年税收收入的31%。

作为流通税的一种,增值税按其本意是对企业新增加的价值征收,而不对购进的价值征税。但由于我国实行的是生产型增值税,与国际上广泛使用的消费型增值税相比,不允许企业扣除购进的固定资产,导致重复征税。

国家“十一五”规划明确提出,2006年到2010年期间,将在全国范围内实现增值税由生产型转为消费型”。国务院总理温家宝在今年政府工作报告中也明确提出,2008年将继续推进增值税转型改革试点,研究制定在全国范围内实施方案”。

专家指出,从生产型增

值税转为消费型增值税,变化主要表现在增值税税基的缩减。核心内容是允许企业购进机器设备等固定资产的进项税金可以在销项税金中抵扣,从而避免重复征税,最大限度地减少税收对市场机制的扭曲。

平安证券分析指出,增值税转型对股市是一大利好。实行消费型增值税,短期可为企业减负、增加企业投资积极性,长期可以刺激投资,提振内需,促进企业技术更新改造,配合中国经济的结构转型。

此外,从行业看,增值税转型对不同行业的影响不尽相同。全行业设备、工具类固定资产投资额较大的机械、石化业、电燃水业、建材业、钢铁和食品饮料业等获得较大的抵扣税额。

浪潮集团董事长兼CEO孙丕恕说,相对于制造企业而言,增值税转型对软件企业的影响相对小一些,但对企业发展同样带来积极影响。以浪潮为例,近年来企业购进服务器和半导体照明设备也很多,转型之后企业负担将大大减轻,从而腾出更多资金进行技术创新和设备更新。

增值税改革意味着企业有更多的资金,可以刺激扩大企业投资,也是国家扩大内需的重要手段。”国家税务总局税收科学研究所研究员张培森对记者说。新华社记者 韩洁 罗沙 李延霞