

阅读周刊

24小时读者热线
96060

现代快报

— 提供周末另一种休闲 —

本叠与江苏都市网(www.js.cn)即时互动

广州将试点取消农村户口 不再划分农业和非农业户口,并用身份证取代户口簿

广州将在试点的基础上改革户籍制度:不再划分农业和非农业户口,并用身份证取代户口簿。这是记者日前从广州市发改委给政协委员的提案答复中获悉的。

今年2月召开的广州市政协十一届二次会议上,市政协常委赵同顺提交提案:建议弱化城乡二元经济社会结构,实现城乡之间的发展机遇平等。

广州市发改委日前对该提案进行答复:城乡二元结构已经成为制约广州科学发展亟需解决的突出问题,广州将推进城乡户籍制度改革,在试点基础上逐步取消农业和非农业户口划分,并以身份证取代户口簿。

答复称,早在今年4月,市委、市政府就组织全市各有关部门、各区(县级市)一起,研究起草以形成城乡经济社会发展一体化新格局为主要内容的一份主文件和若干份配套文件。这些文件力求形成包括财政、金融、投资、产业、土地、户籍等政策在内的统筹城乡发展政策体系,以推动城乡一体化。

答复特别提到,在推进城乡户籍制度改革方面,广州将积极探索建立城乡统一的户籍登记制度,在试点基础上逐步取消农业和非农业户口划分,并尽快过渡到以身份证取代属地户籍管理的制度,促进农村劳动力向城镇稳定有序转移。

据了解,此前广东省内已有类似措施出台。2004年7月1日起,佛山就开始取消原有的“农业户口”、“非农业户口”、“自理口粮户口”等户口

类别,统一登记为“佛山市居民户口”。2006年12月22日,佛山宣布:全市农村户籍管理制度改革完成,全市农村人口全部取消了农村户口。2005年,深圳宝安、龙岗两区完成“农村城市化”的改革,原有的农村人口已全部转为深圳市居民。

配套措施 就业一体化 提高农民就地转移就业比重

市发改委称,在就业方面,广州将建立城乡统筹的就业管理制度,健全城乡一体的就业服务体系,努力做到“四个完善”:完善城乡一体的就业登记制度;完善城乡一体的录用备案制度;完善城乡一体的就业服务平台,建立市、县、乡镇(街道)、村(居委)四级就业管理服务网络;完善城乡一体的劳动力市场,为用人单位招聘和农村劳动力求职提供及时、方便、快捷的服务。同时,研究完善加快推进产业集聚区建设和中心镇建设的具体政策措施,努力提高更多的就业岗位,提高农民就地转移就业的比重。

基础设施一体化 打造市域1小时交通圈

广州市发改委称,广州将加快构建广州市域1小时公路交通圈和都市区半小时交通圈。完善市域高速公路网,发挥中心城市对周边城市的集聚和辐射功能。答复称,广州将着力抓好区(县级市)中心镇的公路网建设,拓展区(县级市)、乡镇、村水泥路的通达深度和广度。建立城乡一体的水资源

管理体系,健全洪水、防洪和水生态保障体系,重点抓好江河防洪安全工程。建立城乡一体的污染防治监控管理体系,加大对各类污染源的治理力度。重视天然林保护和水土保持工程建设,进一步改善城乡生态环境。

行政管理一体化 将林地使用权落实到户

市发改委称,在坚持集体林地所有权不变的前提下,将林地使用权和林木所有权落实到户,确立农民经营主体地位,积极推进公益林补偿、林权抵押等配套改革。

此外,广州还将完善土地平衡、耕地保护机制,探索留地安置、集体建设用地土地使用权入股、土地股份合作等多种征地安置新机制,积极推进农村集体资产产权制度改革,维护农民的财产权利。

资源配置一体化 建设“广州中央大厨房”

市发改委称,广州将继续加强江南果菜、嘉禾生猪、黄沙水产、广州花博园等中心批发市场建设和升级改造,加强农产品批发市场和农业产品基地的紧密联系。

同时,广州将支持实力雄厚、物流、批发企业发展二级城市配送中心,创新建设发展“广州中央大厨房”项目,建设“肉类、三鸟、蔬果、餐饮辅料、食品生产、国际大型消费品物流中心”等分装配送组团基地。

[相关新闻]

深圳关内外户籍互迁已开始受理

从本周一开始,深圳“关内”和“关外”的户籍居民终于可以自由迁移户口,不再受数量、指标限制。

实施了28年的“一市两制”户籍管理体制在本周一正式废止。本周一上午9时,市民李先生来到梅林派出所,递交了户籍迁移申请,将户口从宝安迁至梅林的住处。因为是房产属地变更,林先生递交了房产证原件、复印件,本人身份证及要办亲属的身份证原件、复印件,结婚证原件、复印件(已婚人士),小孩出生证原件、复印件(有孩子随迁者),原户口簿及复印件,以及一寸相片一张(白底)等证件资料。经民警验证之后,林先生现场填写了迁移申请表,并交纳人民币10元(新户口簿费)。他告诉记者,办理过程简单、顺利,只要证件齐全,十几分钟就搞定了。

记者近日从深圳市公安局人口处得到确切消息,本周一,全市各派出所开始受理户籍迁移申请。深圳特区内外6个区的户籍居民,如果因工作调动、房产属地变更、家属随迁或其他正当理由需要迁移户口,可随时到派出所办理市内户口迁移手续。深圳市公安局目前已在网站发布这一消息,市民可登录该局网站查询详情。

(彭美 朱倩 来源:南方都市报)

[声音]

延长退休年龄 不能空谈理论

“相关部门正在酝酿条件成熟时延长法定退休年龄,有可能女职工从2010年开始,男职工从2015年开始,采取‘小步渐进’的方式,每3年延迟1岁,逐步将法定退休年龄提高到65岁。”人力资源和社会保障部社会保障研究所所长何平最近透露的这一信息引起各方关注。

我国法定退休年龄目前低于国际通常采用的65岁标准,且男高女低,从人口健康水平看,提高相关标准无可厚非。但这一提高涉及诸多中国现实与国情。该话题近年讨论较多的一个基本原因,是老龄化正导致我国人口总抚养比发生转变,大约2015年左右我国赡养率持续下降的窗口会关闭,所谓“人口红利期”行将结束,延长退休年龄有利于缓解因此加重的社会养老负担及社保资金方面的问题等等。

笔者近年多次指出,与国外相比我国老龄化的突出特征是老龄化与剩余劳动力问题相伴。如果仅凭根据人口年龄,将大量剩余劳动力也计算为抚养者,而论“人口红利期”,论社会负担变化,是不恰当的。改革开放30年来,我国农业劳动力总量不仅

没有减少,还由3亿增长到5亿多,其中从事农业的仍有3亿人,另两亿从事二三产业也谈不上充分就业、彻底转移;与此同时城乡就业竞争加剧,很多城市出现40岁、50岁下岗问题,实际退休年龄已低于法定年龄。但即便如此,随着中国商品更多进入国际市场,今后可能出现的外贸约束以及产业升级,对中国就业问题的解决,也设置了许多今天还看不清楚的变数,导致了现实及未来复杂的就业矛盾。

解决退休年龄问题,必须慎重、全面面对这些矛盾,不仅要从小城市社保出发,也要综合考虑三农问题(农业劳动力转移是三农问题最根本的出路),考虑城市的就业及下岗人员问题,还必须谨慎地对待未来种种的不确定性。

此外,无论今天还是今后,出台任何社会政策,基本原则之一都是必须充分考虑低收入者是否受益。

总之,笔者认为,这一问题的处理,应依据现实中人口与经济的真实关系。在现实中城乡剩余劳动力主要问题真正消除之前,不要妄加预测,根据一些理论分析贸然处理。

(侯东民 来源:新京报)

企业过冬裁员要警惕茅坑效应

今年的冬天似乎比往年来得早一些,深秋时节就显得有些寒气逼人。由美国次贷危机引发的金融危机不仅影响了银行业、房地产、零售业,还逐步波及钢铁、汽车、IT等众多行业。“环球同此凉热”。从国外到国内,从世界知名的跨国巨头到名不见经传的中小企业,裁员的消息纷至沓来:高盛公司近日宣布将裁员10%,已经多次裁员的美林证券再裁员1万人,戴姆勒公司11年来首次在美国裁员,联想集团全球裁员1400人,TCL电脑裁员至30余人,六间房视频网站裁员三分之二……

用降薪裁员来降低成本向来被视为企业应对危机的不二法宝。如今,在全球一片经济不景气的叹息声中,裁员风潮恐怕依然会波涛汹涌,甚或愈演愈烈。不过,企业需要警惕的是,如果裁员不是深思熟虑的结果,极可能产生许多始料未及的副作用。

在缩减开支的各种举措之中,裁员是颇为常见的一种。望文生义,裁员的意思想就是缩减员工数目,换言之,企业的运作功能依旧担当,只是由较少的员工来担任而已。乍看之下,这是缩减成本的好方法,其实它的副作用不小。有人谓裁员为“杀手锏”,这种说法实不为过,因为在实施之际,组织之中处处充斥着肃杀之气,员工人人自危,士气焉有不受影响之理?在企业不景气之时裁员给被裁员工

和未裁员工留下的其实都是企业不能与员工共患难的短视印象,而且在客户和公众心目中也会产生社会责任感不强的名声。更糟的是,裁员的风声一出,有才干、技术高的人才往往会自行另寻高就,而这些人由于有技在身,通常都能够在外找到适当的工作,结果造成该走的不走,该留的不留,朽木未砍反倒裁去了良木,很容易形成“劣币驱逐良币”。

“劣币驱逐良币”这种现象被国外专家称为“茅坑症候群”,一旦这种症候产生就会重创企业竞争力。

“茅坑症候群”有两层意义:第一层意义是没本事的庸才别无选择,因此会抓着原职位不走,这正应了一句歇后语:占着茅坑不拉屎。它的另一层意义是:正常的茅坑功能在于清除粪淤,保持水流畅通,而平凡之辈在组织人才短缺之下,多会升到高位,生杀大权在握。如果企业这时认为人才不足,有意招聘新进人员,这些无能又怀着私心的主管惟恐被人比下去,结果会淘汰真正的人才,反而开门纳入一些不至于危及自己地位的庸才。这就有如功能不良的茅坑,粪便阻塞了清水,造成臭味四溢。

奉劝企业在裁员风潮之中,不妨换个思维,其实不裁员也不失为一种精明的策略。

冬天来了,留住员工与他们抱团取暖,春天还会远吗?

(方家平 来源:中国青年报)

“拐点”方向取决于农村发展态势

2008年是个特殊的年份,从汶川大地震、奥运盛典再到世界性金融风暴,股市暴跌,楼市下行,很多迹象表明,宏观经济的拐点正在出现。面临困境,中国又将何以应对?

“世界性金融危机的可怕作用在于,带来中国经济的结构性变化。原来依靠出口,依靠投资拉动的经济增长模式,由于出口遇阻,投资受限,中国经济增长关注点将很可能从外求改为内需。”近日,就中国今年宏观经济拐点之论,著名经济学家、中国发展基金会副秘书长汤敏接受记者专访时作出上述表示。

“拐点之说”与“瓶颈之变”

汤敏分析说,很显然中国当前国内所采取的积极财政政策不能回到原来的路子,因为修建高速公路对内需拉动贡献率并不大。“当前形势与1998年有很大的不同,当时瓶颈是外向需求,而现在瓶颈是社会发展部分。”

因此,对于中国而言,这次危机也许不是坏事,“长期以来,要调整平衡经济内外需求,仍然有利可图的企业不愿意做出调整,有税可收的地方政府更没有改革动力,于是,中国经济模式的显著特征是过分依靠国际市场,转变增长模式的口号十年如一日却无实质改变。”

“然而当前国际环境虽然

直接压低中国外需,带来了一定负面影响,但也给中国以调整的机遇,调整是痛苦,也需要各种各样过硬的政策配套,关键在于于大变的决策和勇气。”汤敏说。

宏观经济降温:11.9%不是常态

汤敏分析说,当前宏观经济降温具有双重原因,一是去年“双防”调控政策效果,二是外部环境对中国的影响。

“2007年二季度GDP增长11.9%,季度增速创1995年一季度以来12年新高,经济过热表现明显。如此高速增长对当前的中国并不需要,中国要支撑这样的增长也不现实。”汤敏说,“从现在看来,无论二季度是9.5%,还是9.1%的低点,实际上都超出了30年的平均值。”

“现在的关注重点不是增长速度,而是增长质量,不能为了增长而增长,进而拼命刺激经济热度,比如纯粹依赖政府大规模投资铁路等基础设施拉动经济,是否对长远解决就业能有帮助,在决策上显然需要谨慎。”汤敏这样告诉记者。

经济下滑表现:部分行业遭遇阵痛

汤敏分析说,GDP从11.9%下滑到9%,肯定有一些行业会损失,比如原来“三高”人口面临安置。但改革推进保

持增长,绝不是让这些行业起死回生,战略的调整更需要扶持符合国家长远利益的行业。

他举例说,出口是受影响最大的行业之一,特别是中小企业的出口遭遇阻力。当中有些粗放型企业,该向越南等欠发达地区转移的必须加快步伐。但也有不少企业因为过紧货币政策或长期面临从银行融资难的问题而出现生存危机。

“自中国采取从紧政策以来,大企业的大项目都没有减,压力往往都集中于中小企业身上,这就迫切需要有决策性改革举措,以快速推进中小企业融资鼓励其发展举措。”汤敏分析说,“实际上,中小企业作为解决中国人口就业问题的最大力量,能否妥善解决就业问题,维护社会稳定,中小企业的可持续发展具有战略意义。”

另一个值得关注的大问题是内需问题,十七届三中全会既具有长远意义,也具有短期呼应性。长期以来,中国内需难以发挥巨大经济拉动作用,关键在于农村滞后于城市发展,随着工业化进程加速,农村发展与城市发展速度、农民收入与城镇人口收入近年来差距也在拉大。解决中国发展下一个门槛关键在农村,宏观经济拐点的方向,在一定意义上也取决于农村经济的态势。

防止中小企业“群死群伤”

汤敏估计,“长远而言,中央财政对中小企业、农村支持力度会进一步加大。”

他建议,深化中小企业融资体系改革,首先应加快民间金融进入中小企业领域步伐。“解决融资难问题关键在于金融改革应引入新机制,允许多种所有制的民间融资机构壮大,释放民间流动性活力,鼓励中小企业贷款公司和社区民营银行设立。”其二,政策也要迎刃破解历史和社会的欠账,尤其在社会保障完善方面,在完善教育、卫生、环保、养老、扶贫制度基础上,责无旁贷地加大投入。

三是对目前暂时遇到比较大困难的出口型企业给予特殊帮助,通过短暂性的税费改革政策,帮助这些风险抵抗性弱但规模庞大,容易“群死群伤”的中小企业渡过难关。比如加大出口退税扶持力度,又比如专门针对中小企业的增值税改革,把生产型增值税改成消费型增值税。

第四,重点加大对农村的基础设施、农田水利、农村道路、电力设施的硬件改造的同时,推进农村发展和农民增收。“农村发展一定得靠两条腿走路,一是解决农村本身发展、农业人口增收问题,二是减少农村人口,以更集约城市居住方式吸纳农村人口,通过培训就业、配套住房、社保、医疗等保障条件,解决农村人口贫困问题。”(柳建云 来源:广州日报)

[动态]