

# 地方政府发债可能放行

## 方案已交国务院,发债的地方政府初期可能限定在省级层面

国家正在酝酿允许地方政府发债并严格加强对其管理。

记者10月30日获悉,一份由财政部牵头起草的有关加强地方政府债务管理的方案,已多方征求过意见,并提交到国务院等待批复。

财政部也已在预算司下新设立了地方政府性债务管理处,专门负责地方政府债务的管理,人员已初步到位。

这意味着,学界多年关注的所谓“开前门、堵后门”,开放并加强地方政府发债管理的改革大思路,正在被官方采纳并逐渐浮出水面。

### 地方政府举债酝酿开闸

“目前草案已基本成形,但这件事意义重大,还必须由国务院最后定夺。”有知情人士透露。而今,虽然相关方案尚有待国务院层面讨论、批复,但据了解,财政部数月前便已经在其预算司下新设立了地方政府性债务管理处,专门负责地方政府债务的管理,人员也已初步到位。

允许地方政府举债正在成为世界潮流。据统计,目前世界53个主要国家中,有37个允许地方政府举债。

而一直以来,我国对地方政府举债采取了相当谨慎的态度。按照现行《中华人民共和国预算法》第28条明文规定,“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字。除法律和国务院另有规定外,地方政府不得发行地方

政府债券。”

但现实中,《预算法》的规定虽卡住了地方政府合法发债的闸门,却并没有挡住地方政府变相举债的脚步。

关于地方政府的债务规模,目前并没有统一的说法,几乎没有人敢说已掌握全部的准确真实数据。据粗略统计,我国全部地方政府债务至少在1万亿元以上,并且大多数都属于隐性债务。为了偿还众多隐性负债,地方政府往往被动“埋单”,由此带来的财政风险和金融风险难以估计。

“现在就只剩下《预算法》这道‘正门’(指正规发债)还没有打开,而实际上周围的‘围墙’都已被统统拆掉了。”一向以敢于直言著称的财政部财政科学研究所所长贾康如是表示。而随着相关方案的酝酿生成,这道“正门”正在徐徐打开。

### 初期限定省级政府

据悉,早在2004年,相关准备工作便已悄然展开。

财政部为此专门设立了一个大型的地方政府债务管理的课题组,并专程到地方调查摸底各地地方政府负债情况。

而在学界,关于允许地方政府发债的讨论已经延续多年。

国务院发展研究中心宏观部研究员魏加宁指出,因为没有正规的融资渠道,使得地方政府过度依赖银行信贷和土地

出让。“现在,银行和土地要管不住,要是真管住了,地方政府隐性债务风险就会立即显现出来。”

魏加宁同时认为,允许地方政府正规发行债券的好处在于,它可以解决基础设施建设中所谓“代际不公平”的问题。

此间的逻辑在于:公共基础设施建设大都由地方来实施,项目的建设周期一般都比较长,往往是用上一代人甚至上几代人积累的钱去建设,而享受的则往往是下代人或下几代人,这样就构成了代际之间的不公平。由地方政府举债建设就可以避免这种代际之间的不公。

据了解,酝酿中的方案中,中央将设定严格的限制条件,如发债的程序及程度等。允许发债的地方政府层级会比较高,初期可能只在省级层面,而不会给县一级政府发债的权力。

### 防范风险:门槛要足够高

除了初期限于省级政府发债,地方举债资金的运用范围也将有十分严格的限定。这可算是世界通例。目前允许地方政府举债的绝大部分国家,都要求地方政府在举债时必须遵守“黄金规则”,即除短期债务以外,地方政府举债只能用于基础性和公益性投资项目。

作出系列限定的原因,与规避开放地方政府发债所可能带来的风险直接相关。

有专家指出,在当前不少

地方存在财政困难的背景下,发行地方债券可能无人购买,而且,即使有人买,地方政府也面临着还本付息的风险,地方政府可能会因无力偿还而破产。

而一旦放开口子让地方举债,各地可能会一哄而上,竞相举债,结果导致地方债务危机。最后,由于道德风险的存在,中央政府又不得不承担最后的偿债责任。

同时,由于地方政府一直有很强的投资冲动,如果让其拥有发行债券的权力,国家的宏观调控也将可能大打折扣,因为地方完全可以绕过银行来筹集所需的建设资金。

“这些风险肯定都会发生,而且事实上已经发生了。”中央财经大学王雍君教授对记者说。

在王雍君看来,地方政府发债,需要中央政府在“门槛”上做文章;可以让你举债,但门槛一定要足够高,高到你不得不去全面而慎重地考虑举债带来的利益和风险,三思而行。

魏加宁认为,允许地方政府发债必须要经过最少四道“门槛”:当地人大要进行严格审议;中央政府要进行严格的总量控制和审批把关;第三道是信用评级;最后,投资者还有买或者不买的选择权。

魏加宁指出,还要修改相关法律法规,比如《预算法》等。

据《21世纪经济报道》

## 陈至立当选为全国妇联主席

新华社北京10月31日电(记者李亚杰 杨维汉)全国妇联第十届全国执行委员会第一次全体会议31日上午在北京召开,会议以无记名投票方式选

举陈至立为全国妇联主席。随后举行的全国妇联第十届常务委员会第一次全体会议,推选黄晴宜为全国妇联书记处第一书记。

### 食品安全

## 广东8批次饲料检出“三胺”问题批次包括鸡鸭牛猪鱼虾等各种饲料

昨天,广东省农业厅举行新闻发布会,通报全省近日对饲料质量安全整治和对鸡蛋、鸡肉进行三聚氰胺专项监督监测的情况。记者从新闻发布会上获悉,全省抽查的531批次饲料中,有8批次饲料检出三聚氰胺,包括鸡、鸭、牛、猪和鱼虾等所有种类的饲料。而对全

省的15家规模养鸡场15批鸡蛋、12批鸡肉共27批样品,经三个法定检测机构进行法定检测,检测结果全部合格。由于涉及不合格饲料产品的原材料全部来自外省,广东省农业厅已报告农业部以便追溯查处源头。

据《信息时报》

## “问题馒头”疑原料含“三胺”金城公司称,原料奶粉为国内某知名品牌

广东佛山金城速冻食品有限公司昨晚表示,经调查,在日本检出三胺的南瓜馒头并未在国内销售,但初步认定是一家知名品牌奶粉原料带入三聚氰胺引起的。

该公司有关负责人向记者表示,这批是今年5月份生产的,共计0.9吨,在7月份出口到日本,再转卖给日本NILAX公司,“该产品并没有在国内销售”。

据其介绍,自从问题奶粉

事件发生后,公司就停用了奶粉原料,更改所有含奶产品配方,一律使用本地产的合格的水牛奶。他们是10月30日得知在日本查出三聚氰胺的消息,随后进行了调查,初步认定是由于奶粉原料带入三聚氰胺引起的——因为“该南瓜馒头当时使用了国内一家非常知名品牌的奶粉作为原料”。目前该公司已在日本召回该产品,但没有透露具体奶粉厂家名称。据《新京报》

## 因涉嫌贪渎 陈水扁军师 邱义仁被收押

据新华社台北10月31日电(记者 陈斌华 赵博)台湾检方特侦组在侦办陈水扁一家涉嫌海外洗钱案中,发现前“国安会”秘书长邱义仁疑似在2004年侵吞“机密外交”经费50万美元,30日在传唤邱义仁到案讯问后,以他涉嫌贪污罪条例利用职务诈取财物罪且有串证之虞,向法院声请羁押。台北地方法院审理后,于31日凌晨裁定邱义仁收押禁见。

随后,这位陈水扁当权时期的高官被戴上铐,送往台北看守所拘押,成为洗钱案又一名被收押者,且是职务最高者。特侦组主任检察官、发言人陈云南30日以该案涉及“机密外交”为由,拒绝披露邱义仁涉案详情。

邱义仁是民进党创立者之一和派系龙头,曾任民进党秘书长、当局领导人幕僚长、行政院副院长和统辖当局情报工作的“国安会”秘书长等要职,在近年来岛内多次重大选举中扮演民进党操盘手的角色。

特侦组怀疑,陈水扁利用“金援外交”名义,挪用当局“外交部”的机密预算,事后有部分资金流向陈水扁家族的海外人头户;另怀疑陈水扁宣称以“机要费机密费”核销“机密外交”,资金根本不是“机要费”,而疑似来自“外交部”机密经费。为此,特侦组30日下午动员全体检察官、检察事务官兵分多路搜索,并以证人身份传唤邱义仁等多位陈水扁任内“外交”、“国安”单位高官,侦查行动一直持续到深夜,最后决定声押邱义仁。

另据报道,特侦组侦办陈水扁“机要费”贪渎案,将在11月24日“扁家账房”、原当局领导人幕僚机关出纳陈镇慧拘押期满前结束。针对这一报道,特侦组表示,一切都还在积极侦办,将尽快在年底前结案。

## “裸男”与“老子”校园对视

### 北大新立雕塑引争议,多数学生认为与校园氛围不符



30日,北大光华管理学院新楼下,裸体雕塑与老子雕像面面相对。

逾一米高、露生殖器的壮汉与张嘴露齿的老子雕像相对而立。近日,北京大学光华管理学院新楼门前立起的两尊雕塑引发争议。

两雕塑分别是中央美术学院雕塑系老师申红飙于2008年创作的《蒙古汉——站》和田世新于2003年创作的《刚柔之道——老子像》,均位于光华学院和法学院之间,光华新楼东门南、北两侧。

“一丝不挂,露着屁股,太恶心了。”每天上班都要从蒙古汉铜像前经过的翟老师道。更令他不解的是,与之相对的老子雕像仅比正常人略高,瘦小枯干,表情滑稽。

尽管新楼刚启用,但不少学生已耳闻。多数学生认为与校园氛围不符,但又不妨一笑

而过,也有少数学生相信雕塑作者肯定有创作意图,建议最好标示出来。

对此,光华管理学院负责公共关系的潘卉女士未对立雕塑的意图做说明,仅介绍称,包括楼外该两尊雕塑在内,楼内还有一些雕塑,都是他人捐赠给学院的。

### 意图作者:“就是想展示力量”

作者申红飙透露,当时就是想展示力量,放在校园内,可以延伸出“知识就是力量”。上周六立雕塑当天,他看过现场,未发现不妥,对于露出生殖器等质疑,则“内行人都知道这是艺术”。此前,他曾创作大量反映草原生活的作品。

### 老子像作者:“以唇齿比拟刚柔”

作者田世新解释说,他的创意源自孔子向老子请教何为刚柔之道,老子吐舌露牙、以唇齿比拟刚柔。他表示蒙古汉与老子雕像并非一整体,但不考虑做标牌以说明,“没必要说太白了”。

### 清华美院李象群“视差产生错觉”

清华大学美术学院雕塑系教授李象群表示,他本人对两尊雕塑的作者都比较了解,二者都是严肃做艺术的人,“蒙古汉”相对裸露,是作者想体现人性本质的东西。而人们将两尊雕塑放在一起看,一个彪形大汉,一个老子,实际上形成了视差,产生了错觉,才引起了争议。据《新京报》

## 短信传言致柑橘销售受阻

农业部有关负责人31日接受记者采访时说,不久前四川省旺苍县发生柑橘大实蝇虫害,经个别媒体报道,特别是手机短信散布不实信息后,导致柑橘销售受阻,价格下跌。各级

农业部门采取积极应对措施,通过公开虫害信息、严防虫害扩散、加强宣传引导、促进产销衔接等工作,消费者信心逐渐恢复,柑橘销售市场开始回暖。据新华网

### 医疗卫生

## 安徽发现罕见恙虫病58例 不会人传染人,未出现死亡病例

安徽省卫生厅昨天表示,入秋以来蚌埠市、阜阳市、亳州市的怀远县、颍上县、太和县等地发生恙虫病58例,其中阜阳47例、蚌埠8例、亳州3例,目前没有发生死亡病例。

据安徽省卫生厅介绍,恙虫病(又称丛林斑疹伤寒)是一种以鼠类为传染源、以恙螨为传播媒介的自然疫源性传染病,不属于国家法定传染病,不会人传染人,由寄生在鼠类身体的恙螨叮咬人,将恙螨体内的立克次氏体感染给人造成发病。

据悉,所有病人都得到了

及时治疗,部分病人已经出院,部分病人仍在门诊或住院治疗,未发生死亡病例。由于安徽省多年没有该病例报告,安徽省卫生厅表示,这可能与基层医疗卫生机构恙虫病诊断技术的提高和自然生态环境改变等因素有关。

在接到监测信息报告后,安徽省卫生厅立即派出临床、流行病和实验室专家深入发病的蚌埠市、阜阳市等地指导防治工作,并向全省发出通知,要求广泛开展群众健康教育,改善环境卫生、清除杂草,消灭恙螨孳生地。据《安徽市场报》

## 海南累计诊断霍乱病例30例 未出现死亡,疫情已基本得到控制

据新华社电 海南省卫生厅向媒体提供的最新数据表明,截至10月30日,海南省累计诊断霍乱病例30例,其中经省疾病预防控制中心实验室诊断26例,临床疑似4例,共治愈25例,现住院5例。疫情暴发地儋州市共报告感染性腹泻病人297例,现住院72例。目前,海南省未出现因霍

乱死亡的病例。目前疫情已基本得到控制。

据海南省卫生厅相关负责人介绍,经初步调查,此次霍乱疫情源于10月中旬儋州市新州镇黄玉村的一次村民聚餐,聚餐后的第二天当地就出现多个腹泻病人,20日经省疾病预防控制中心检测确诊出第一例霍乱病例。