

## 《江苏省失业保险规定(草案)》昨举行立法听证会

## 失业金是否要和CPI挂钩?

“促成江苏立法失业保险规定,一是为了适应形势的发展和需要,二是有很好的资金保障,截至今年9月底全省累计结余基金超过114亿元。”昨天上午,江苏省人民政府法制办公室在南京召开《江苏省失业保险规定(草案)》立法听证会,来自企业、职工、失业人员、相关部门机构、律师、专家学者等六方面的10位代表,分别陈述了各自的观点和建议。会后省政府法制办将对各方面代表陈述的意见和建议进行整理和分析研究,有些内容还需要按照立法程序作进一步调研论证。

快报记者 项凤华 都怡文

## 争议

## 大龄人员可延长2年领取失业补助?

《草案》第二十八条:失业人员领取失业保险金期满,但离法定退休年龄不足两年,没有实现再就业且生活困难的,由本人提出申请,经统筹地区劳动保障部门批准,可以按照当地城市居民最低生活保障标准的1.3倍发放失业保险生活补助金,延长失业保险补助金最长不超过2年。

以南京为例,离法定退休年

龄不足两年的人员,可以申请继续享受失业金待遇,每月失业保险金有330(目前南京城区的低保标准)×1.3=429元,可以领到办退休领养老金的时候,这与养老待遇就衔接了起来。

省劳动和社会保障厅副厅长吴可立:这些离法定退休年龄不足两年的大龄失业人员参保缴费时间长,再就业难度非常大,

应当得到政府救助,并让他们分享社会发展成果。据测算,其数量不会超过领取失业保险金人数的2%,目前南京、苏州、无锡、南通等地均已按此办法实施。

南京大学法学院教授周长征:该规定突破了国务院《失业保险条例》关于失业保险待遇最长不超过两年的规定,在立法的意义上存在疑问。

## 失业金是否要和CPI挂钩?

《草案》第二十五条:失业保险金最高不得超过当地最低工资标准,最低不得低于当地城市居民最低生活保障标准的1.3倍。当居民消费物价指数持续上升时,及时发放动态物价补贴,保障失业人员的基本生活。

失业人员代表张先生:我今年58岁了,8年前从单位离职后,一直是自由职业者,今年10月份才申请了失业金,现在一个月的失业金是518元,其中有290元要交养老保险,剩下只有228元用于生活,这点钱就我一个人的生活费都不够,现在物价涨得厉害,政府如果没有更多的帮扶措施,那失业人员的基本生活就得不到保障,所以我认为失业保险金应该和物价指数挂钩,动态物价补贴要及时发到失业人员手上。

南京市财政局工作人员周涛:失业金的待遇标准是与失业人员失业前12个月平均缴费工资挂钩,而不是与物价指数挂钩,建议删除。

## 《草案》对低缴费年限人员不利?

《草案》第二十五条:缴费不满10年的,失业保险金的标准,按照失业人员失业前12个月平均缴费工资的40%确定;缴费满10年不满20年的,按照失业人员失业前12个月平均缴费工资的45%确定;缴费20年以上的,按失业人员失业前12个月平均缴费工资的50%确定。失业保险金最高不得超过当地最低工资标准,最低不得低于当地城市居民最低生活保障标准的1.3倍。

鼓楼区就业管理中心陆晔:按照2008年1-12月南京失业保

险缴费最低基数1279元来计算,按新规定计算,缴费年限在1-10年的失业人员,每月领取的失业金会比原来少35元,缴费年限在10-20年的,每月领取的失业金仅比原来多了1元,只有缴费年限在20年以上的失业人员,每月领取的失业金可以比原来多39元。虽然《草案》对

于缴费基数高的人是有利的,比如缴费基数超过2125元以后,就可以拿到每月850元的失业金,但是,目前在失业保险中仍以最低缴费基数的人比较多,因此这个规定对这部分人并不利。记者了解到,目前南京市以最低缴费基数申报的参保职工就占到了近40%。

缴费年限	失业金/月(新规定)	失业金/月(老规定)
1-10年	512元	547元
10-20年	575元	574元
20年以上	640元	601元

## 张裕宁夏 2万吨原酒生产基地明年投产



日前,张裕宣布投入资金2亿元在宁夏建设原酒生产基地,包括3万亩优质葡萄园及2万吨集发酵中心、产品灌装于一体的葡萄酒加工厂,预计明年投产。该公司与宁夏银川开发区政府就这一项目的合作协议已在9月24日第二届烟台国际葡萄酒节上签署。

据悉,这是国内大企业首次在宁夏建立原酒生产基地。专家认为,双方的合作意味着张裕在葡萄酒原料的资源争夺中占得先机,同时将宁夏打造西部“葡萄酒都”的战略目标向前推进了关键的一步。

## 宁夏:生态酿酒葡萄优质产区

宁夏统计局公布的一份最新数据显示,2007年该省区酿酒葡萄种植面积达13万亩,产量为3.5万吨,较上年的增幅超过50%。专家指出,无论从种植面积还是葡萄质量来看,宁夏都已成为中国又一个酿酒葡萄优质产区。

气候与地理条件是影响葡萄种植质量的关键因素之一。张裕公司总工程师、中国园艺学会葡萄与葡萄酒分会副主任李明博士指出:“宁夏尤其是贺兰山东麓地区,位于北纬37°

43'~39°23',海拔1100米高,热量丰富,积温高,日照时数长,降水量少,同时昼夜温差大,便于糖分积累,香气和酚类物质发育完全,是培育优质酿酒葡萄的理想之地。”正是因为该地区得天独厚的自然条件,张裕将原酒生产基地选址于此。

专家认为,宁夏产区还有一个很独特的优势:无污染、无病虫害(气候干燥原因),是国内外专家公认的生态型优质产区,将成为中国最具潜力生产绿色产品和有机葡萄酒(不用化学肥料

和农药)的产地。

宁夏政府的有关官员表示,随着将贺兰山东麓打造成“葡萄酒都”的战略规划的实施,葡萄与葡萄酒产业已成为宁夏重点发展的六大区域特色产业之一。“张裕2万吨原酒基地建成后,使‘葡萄酒都’产业链更趋完整,是战略规划中的重点项目,因此区政府高度重视此次合作。”

该官员还指出,“宁夏葡萄与葡萄酒产业的发展,离不开企业的支持与参与。张裕作为中国葡萄酒行业的龙头老大,葡萄种植和培育的历史超过100年,这方面的技术优势和实践经验国内领先。这正是宁夏政府选择与张裕公司合作的重要原因。”

## 原料争夺愈演愈烈,张裕捷足先登

近年来,中国葡萄酒消费市场呈现出快速增长势头,根据国际葡萄酒及烈酒研究机构(IWSR)预测:从2006年到2011年,中国葡萄酒消费量年均增长速度达到13%,预计到2011年的消费量将达到11亿瓶,占亚洲市场的40%,比2006年翻一倍。

市场的快速发展,引起了国内葡萄酒企业对优质原料资源的激烈争夺。专家指出,品牌与原料犹如葡萄酒产业的“微笑曲线”的两端,而优质原料资源是有限的,甚至是稀缺的,从某种意义上说,它是企业在市场竞争中笑到最后的“杀手锏”。

为此,2005年9月,张裕就派员到宁夏实地考察,后于2006年3月签订意向性协议,在贺兰山东麓建设3万亩酿酒优质葡萄种植基地。目前,张裕自营型基地已建成,并成为当地葡萄基地的样板;合同型基地也将于2009年完成。今年,张裕又决定在此基础上建设2万吨集发酵中心、产品灌装于一体的原酒加工厂。

张裕公司总经理周洪江表示,为保证宁夏基地葡萄酒的质量,张裕已成立了专门的葡萄酒公司和葡萄种植公司,对葡萄种植和加工的各种生产工艺设计、酒窖的建设以及木桶的引进等各方面进行指导和把关。

周洪江告诉记者,2007年张裕成为首个跻身全球葡萄酒业十强的亚洲企业,在此基础上,张裕今年提出了未来五年内年销售额达到17亿美元,进入全球葡萄酒业第一集团的目标。“要实现这一目标,没有坚实的优质原料资源作基础是不行的,宁夏原酒基地的建设,标志着我们在原料战略上完成了阶段性布局。”

专家指出,张裕在宁夏捷足先登,抢占了西部优质葡萄产区,使其在全国的葡萄种植面积已经达到124万亩以上。而且,这些种植基地均分布在全国优质产区和特色产区,这意味着张裕在优质原料资源方面的优势在进一步扩大。

雨萱

## 争议

## 1. 医保缴纳参照自由职业者

周涛:由于失业人员失业前缴纳医疗保险费包括了单位和个人缴纳的两部分,如按单位参保,其个人也应缴纳医疗保险费用,由此增加失业人员个人负担。建议修改为:所有参保费用按照自由职业者参保缴纳医保费的标准。

## 2. 再就业扶持补贴也应纳入中小企业

陆晔:该规定对于缴费单位来说,50人以上的企业是受益了,但对于中小企业就有不公平的地方,像我们单位一直以来的依法缴纳失业保险,而且几年都没人失业过,但依然在补贴的范围内,对于吸纳就业人员众多的中小企业来说有些不公平。

## 3. 灵活就业人员也要享受失业保险

代表廖中荣:为什么必须要有一个单位和组织管才能享受呢?我觉得应该把灵活就业人员加进去,比如我儿子开了一个摄影工作室,如果生意不好,失业了怎么办?同样也需要帮助。

## 4. “隐性”失业人员急需关注

失业人员代表史廷玉:好几年前,因为改制等原因,一些企业与职工办理保留养老

保险关系,这种关系被我们老百姓俗称“协保”,又叫“两不找”,即:职工不向单位要工作、要工资,企业仅为职工缴社会保险费。如今这些人员一般年龄偏大,技能偏低,他们陷于求职难的队伍中,政府应该照顾他们一下。

## 5. 单位“找麻烦”要被处罚

江苏蓝海蓝律师事务所律师卢增宽:草案第21条规定,“用人单位与职工解除、终止劳动关系后,应当及时为其出具证明,书面告知其按照规定享受失业保险待遇的权利”,但是不少职工在失业后,因与单位存在各种各样的纠纷,单位不配合出具解除、终止劳动关系的手续,那么应该增加一条,对这些不配合找职工“麻烦”的单位,给予处罚措施。或者规定,如劳动者提供的证明,可以认定其已经失业,符合领取失业保险金的条件,失业保险机构可以按照规定发放,如果出现相反的情况,则由用人单位承担责任。

## 6. 简化失业金领取手续

卢增宽:失业保险对失业者来说,不是每个月几百元钱的事情,而是他们在失业期间不能获得生活上的基本保障,所以,失业保险金在领取手续上应力求简便,减少不必要的程序和手续。

## 链接: 百年张裕发展历程

1892年(光绪十八年),“南洋首富”张弼士先生怀着实业兴邦的梦想,选择了与法国波尔多同一纬度的中国烟台,投资300万两白银,台创办了中国第一家葡萄酒公司,中国工业化酿造葡萄酒的序幕由此拉开。张弼士先生所创办的所有企业,皆有一个“裕”字,取其丰衣足食之意。当为葡萄酒公司取名时,张老先生不假思索地将其姓氏“张”放在“裕”字之前,这便是“张裕”二字的由来。

张弼士以其志崇高远的气魄,从法国引进120多个葡萄品种,兴建东山西山葡萄酒园,历时11年建成东南亚第一大的张裕地下大酒窖。聘请世界一流酿酒大师。

由于储藏葡萄酒的酒窖在温度、湿度等各方面有着严格的专业要求,结合了中西建筑的智慧,张裕地下大酒窖历经三次改建终于在1905年大功告成。这个中国史上首个葡萄酒地下酒窖占地面积1976平方米,窖深7米,更堪称奇的是其竟低于海平面达1米之多,有8个纵横交错的拱洞,可陈放一千吨地窖橡木桶,四季保持约10°~14°的恒温,是世界上独一无二的“海滩边的酒窖”,其巧夺天工的建筑成就声振亚洲。

1915年张裕葡萄酒巴拿马万国博览会上夺的4枚金奖,一举成名天下。1931年,张裕以自己培育的葡萄品种——蛇龙珠葡萄作为主要酿酒原料,酿造出一种全新口味的葡萄酒,时任张裕总经理的徐望之先生从张裕创始人张弼士倡导的“中西融合”、“携海纳百川”的经营理念得到灵感,将

它命名为“解百纳”。这就是“解百纳”三个字的由来。1937年经当时的中华民国实业部商标局批准,张裕公司正式注册了解百纳商标,注册证书号为“第33477号”,该文件现存南京的中国第二历史档案馆。

1952年1963年1979年连续3届全国评酒会评出的中国8大名酒,张裕金奖白兰地,味美思和葡萄酒名列其中。1987年因为张裕中国烟台被国际葡萄、葡萄酒组织命名为亚洲唯一的国际葡萄、葡萄酒酒城。1993年张裕商标被中国共商局评定为中国驰名商标。1997年和2000年张裕B股和A股先后成功发行并上市。

2002年,张裕与法国葡萄酒业巨头卡斯特集团合力打造中国第一座专业化葡萄酒酒庄,全面挺进中国葡萄酒高端市场。2006年,张裕与全球冰酒出口量最大的加拿大奥罗冰酒庄合资建立了张裕黄金冰谷酒庄。同年,新西兰张裕凯利酒庄在新西兰正式挂牌,这是一座集葡萄酒酒庄、高尔夫、旅游度假为一体的贵族式高尔夫葡萄酒酒庄。2007年,拥有意大利、美国、葡萄牙、中国等多国资本的北京张裕爱斐堡国际酒庄正式开业。爱斐堡酒庄受到国际葡萄与葡萄酒组织(OIV)的鼎力支持,开创了融合酿酒、葡萄酒知识培训、旅游和休闲等多种功能的高端酒庄新模式。

2007年,全球饮料权威调研机构——英国Canadean(佳纳地)发布的《2007年饮料市场研究报告》数据显示,张裕集团以6.95亿美元的销售收入,进入世界葡萄酒业前10强,成为国际著名的葡萄酒企业集团。