社保异地转续有望年内破冰

实现全国统筹的终极目标可能需要30年~50年

"中央最快年内将出台社会保险关系异地转续办 法,但考虑新文件适应普及期,文件正式施行还可能需 要一段时间。"《全国统一的社会保险关系转续办法研 究》课题组牵头人、国家发改委社会发展研究所所长杨 宜勇表示。

据悉,日前,《全国统一的社会保险关系转续办法研 究》在发改委宏观经济研究院完成了课题研究。人力资源 和社会保障部部长已就研究报告做了批示,请人力资源和 社会保障部的相关课题组参考。

"目前我们的观点比较明确,就是在改变财政体制和 不转移统筹基金的前提下,以较简单的方式化解社保关系 跨地区转续难题。"杨宜勇说。

实现全国统筹或需数十年

老百姓对社保转移呼声 强烈,事实上,政府也不止一次 提出了时间表要求。

原劳动和社会保障部部 长田成平给出了两年实现省 级统筹的时间表,以及在实现 省级统筹的基础上,年内制定 出跨省市的人员流动养老保 险和其他保险关系的转移和 接续办法。

"尽管中央曾给出了5年 内实现省级统筹的最长期限, 劳动部又进一步提出两年实现 省级统筹的要求,足以表明各 级政府对社保转续问题的重 视。"杨宜勇说。

"现在看来,财政、技术等 客观条件都已具备,只要解决 好理念问题,一切难题都将迎 刃而解。"他告诉记者,发改 委、人保部都在全力推进该课 题,最快年内会有文件出台。

说到何时实现全国统筹的

终极目标,杨宜勇表示:"现在 省级统筹还未正式迈出步伐, 这也是实现省与省之间社会保 险关系转续的基础所在。目前 国内各地收入水平差距太大, 实现全国统筹有一定难度。中 国很难与欧盟国家相比,老欧 盟各国发展水平相近,而中国 各省水平差异较大。中国可能 需要 30 年~50 年实现全国统 筹的终极目标,因为这一目标 与协调东中西部发展水平,消 除地区差距的时间表相关。

原因:地方"划疆而治"

造成如今社保关系错综 复杂, 跨省之间转续困难的主 要原因,杨宜勇归纳有二:其 一, 现有社保体系长期沿袭地 区发展"划疆而治"的思路,有 的搞县级统筹, 也有的搞市级 统筹,总体统筹程度低,这也为 当前社保转续难埋下了伏笔; 其二,长期以来,各地政府对非 户籍人口区别对待。

破解"划疆而治" 避开"体制难点"

发改委社会发展研究所 课题组避开"体制难点",试图 破解社保"划疆而治"的难题。

政策建议

基本养老保险 各省根据相应基数单独核算

最后互不干扰汇入同一账户

基本养老保险是需要跨 地区转续社保关系比较典型的 一种,在研究了欧盟、美国等养 老保险制度后,课题组认为,欧 盟的"分段计算"模式——工 作地缴费,分段记录;退休地方 发放比较适合中国。即保持社 会统筹和个人账户相结合的管 理模式不变, 在不转移统筹基 金的前提下,按各参保地规定 分段计发

具体做法是,依据参保人 员在各参保地缴费工资和各参 保地在岗职工平均工资为基数 计算其指数化的平均缴费工 资,进而确定其基础养老金和 过渡性养老金的标准, 其养老 金可由各参保地分别委托相关 金融机构发放。

" 各省根据劳动者劳动服 务记录和相应本省基数单独核 算,最后互不干扰汇入同一账 户,这既避开了个人账户,也绕 开了统筹基金转移难题。"杨 官勇说

例子:A 君在北京、上海、 西安各工作了10年,那么,A 君退休后,他的银行账户将每 月同时分别从北京、上海、西安 得到符合当时当地企业为其交纳 养老统筹的份额比例的养老金。

基本医疗保险:

缴费年限计算由连续改为累积 50岁以上流转补适当医保金额

目前城镇职工医保制度 规定,职工退休时医疗连续缴 费年限 (中断不能超过3个

月)分别为男职工满25年,女 职工满20年。实践中,常常 要求在一个地区连续缴费这

课题组报告建议,流入地 应连续计算其(流出地)缴费年 限,或将其连续工龄或者工作 年限视同基本医疗保险缴费年 限,将现行的计算连续缴费年 限的做法,改为计算累积缴费 年限。" 即 60 岁前累积缴费达 20年,60岁后可不再交费而 享受医疗保险。"杨宜勇说。

课题组认为,对于50岁 以上的引进人才,还应采用 "补交金"方式。用人单位、个 人、中央财政适当增加医疗保 险投入,同时,地方社保局、用 人单位、引进的人才可以协商 决定补交医保金额和比例。

例子:B君现年51岁,还 有9年退休, 当他从贵州被上 海作为人才引进,B君及其单 位将需要补交一定份额的医保 金额,具体金额由上海社保局、 用人单位、员工协商决定。

失业保险:

一部分基金"人走钱走" 转入人才流入地社保机构

课题组报告称:"发放失 业金可采取模糊计算方式,个 人若在调出地未领过失业金, 那么当人才流入新的地区。-部分失业保险基金也应跟随个 人, 从流出地社保机构随个人 转移到流入地社保机构。

例子:C 君共工作 24 年, 前22年在广州,后前往上海。C 君离开广州时应办理失业保险 转出手续,由广州社保局将 C 君 22 年的失业保险转入上海 社保局, 当 C 君在上海工作 2 年后失业时, 由上海社保局发 给 C 君 24 个月失业金。

据《广州日报》



两山之巅飞架世界第一高桥

系渝湘高速上的特大桥,高 280 米,比法国米约大桥高 10 米

新的"世界第一高桥"(见 上图)在哪里?它不在长江、嘉 陵江、乌江上,而是坐落在巍巍 武陵山脉中,正在建设的渝湘高 速公路上。它就是沿溪沟特大 桥,桥面距谷底280米,比 2004年通车、号称"世界之最" 的法国米约大桥还高 10 米。

沿溪沟特大桥位于黔江 区水田乡农桥村与正阳镇之 间,分左右两幅,单幅全长 560米, 其中主桥长 310米, 主跨 150 米,桥面与谷底垂直 高度为 280 米。

目前号称"世界第一高 桥"的是米约大桥,位于法国 南部塔恩河谷上,桥面距谷底 垂直高度为270米。

昨日,记者驱车前往大桥 施工现场。蒙蒙水雾中,只见 前方两高山之巅,飞架一道飞 虹——这正是在建的沿溪沟

特大桥。大桥两端主墩要坐落 在绝壁上,所有大型施工机械 无法派上用场。为在悬崖上修 建施工便道和挡墙,30 多名工 人腰系安全绳, 手持锄头、钢 钎、风钻,如"蜘蛛侠"般吊 挂、跳跃在绝壁上三个月。

"目前大桥正在浇筑最后 一跨,预计本月底合龙。"项目 副经理贺丛越说,明年可望提 前竣工。 《重庆晚报》供稿

神七航天员 翟志刚"大热"

据香港《大公报》报 道,"神舟七号"已进入发 射前最后的准备阶段。将随 神七" 飞船进入太空的航 天员中, 先后两次入选载人 航天飞行航天员梯队的翟志 刚成为热门人选。

此前中国载人航天办公 室宣布,"神七"将由三名航 天员组成飞行乘组, 三名航 天员担任候补。飞行乘组中 2 名航天员进入飞船轨道 舱,着舱外航天服完成出舱 活动准备,一名航天员将出 舱进行太空行走,并完成有 关空间科学实验操作。

航天界人士分析,"神 "发射前,有费俊龙和聂海 胜、刘伯明和景海鹏、翟志刚 和吴杰三组航天员入围最后

人选。在"神七"的备选航天 员中,他们也都表现优异。但 根据以往经验,选择航天飞 行乘组成员并非哪几个航天 员表现最突出便组合在一 起,还要考虑到适应性、兼容 性等因素。 "神六"候选航天员、与

翟志刚搭档的吴杰曾表示, 翟志刚在航天员大队非常优 秀,反应快,处置特殊情况的 判断和决策非常准确,同时 他训练刻苦,准备充分,此外 翟志刚性格开朗,走到哪里 都会是一片笑声。先后两度 与"神舟"失之交臂的翟志 刚自己也曾表示, 若再次与 "神七"擦身而过,"神八" 还会继续努力,永远努力下 据《羊城晚报》



翟志刚 1966 年 10 月出 生,1985年6月入伍,正团职 上校军衔。

翟志刚 2003 年入选中国 首次载人航天飞行"神舟五 号" 航天员梯队,2005 年入选 "神舟六号" 航天载人飞行乘 组梯队成员。

《收费公路权益转让办法》10月1日实施

经营性道路收费累计禁超25年

昨天,交通运输部联合国 家发改委、财政部共同颁布 《 收费公路权益转让办法》, 标志着冻结了两年之久的收 费公路权益转让将重新开启。 针对近年来一些地方出现的 违规多次转让收费公路收费 权,《办法》首次明确规定,一 条收费公路的收费时间如果 已经超过收费期限 2/3, 就不 得转让其收费权,而经营性收 费公路转让收费权后,累计收 费期限不能超过25年。

三种情形禁转让收费权

根据《办法》,收费公路 权益包括收费公路的收费权、 广告经营权、服务设施经营 权。《办法》 规定长度小于 1000 米两车道独立桥梁和隧 道,二级公路,以及收费时间 已经超过批准收费期限 2/3 的收费公路,将不得转让收费 公路的收费权。

公路收费权禁分段转让

在转让收费公路权益时,不得 将一个依法批准的收费公路 项目分成若干段转让收费权; 不得将收费公路权益项目与 非收费公路权益项目捆绑转 让,并且不得将政府还贷公路 权益无偿划转给企业法人。

针对目前社会上存在以 被转让公路作质押取得银行 贷款支付转让金的现象,《办 法》要求受让方企业财务状况 良好,企业所有者权益不低于 受让项目实际造价的35%。

累计收费期限禁超25年

《 办法》规定,转让政府 还贷公路收费权,可以向省级 人民政府申请延长收费期限, 但延长的期限不得超过5年, 且累计收费期限的总和最长 不得超过 20 年。国家确定的 中西部盛自治区、直辖市政府 还贷公路累计收费期限的总 和,最长不得超过25年。

转让经营性公路收费权, 不得延长收费期限, 且累计收 费期限的总和最长不得超过25 年。国家确定的中西部盛自治 区、直辖市经营性公路累计收 费期限的总和,最长不得超过 30年。并不得以转让公路收费 权为由提高车辆通行费标准。

链接

收费公路性质应公布

相关专家表示,目前的关 键是要让公众了解哪些道路 是政府还贷的收费公路,哪些 是经营性质的收费公路,收费 公路目前的性质以及在转让 前的性质必须向社会公布。如 果是政府还贷的公路,在延长 收费时间的同时就必须满足 收费累计期限不得超过 20 年。 据《京华时报》

会用安全套 列入健康素养

献血救人、尽早母乳喂养、 按计划预防接种、正确使用安全 套,以及正确测量腋下体温、测 量脉搏、拨打 120、119 等 7 种 必备的健康基本技能,都被一一 列入中国公民66条健康素养。 昨天上午,卫生部发标《中国公 民健康素养——基本知识与技 能释义》,界定了我国公民目前 应掌握的、与生活方式和健康密 切相关的基本知识与技能。

献血救人被列入中国公民 的健康素养之一

此外,正确使用安全套,可 减少感染艾滋病、性病的危险, 孩子出生后应尽早开始母乳喂 养,6个月合理添加辅食,要按 照计划免疫程序进行预防接种 等,也被一一列入中国公民的健 康素养。 据《新闻晚报》

安徽诗人被推荐 角逐诺贝尔文学奖

记者从最新一期出版的 《世界诗人》(混语版)上获 悉,安徽省诗人叶世斌先生已 被国际诗歌翻译研究中心推举 为 2009 度诺贝尔文学奖候选 人后,记者随即采访了国际诗 歌翻译研究中心主席张智先 生,他称这是该中心第一次向 诺贝尔文学奖评审委员会推举 中国诗人。

昨天,记者电话采访了叶世 斌先生。当记者问到他被国际诗 歌翻译研究中心推荐为 2009 年诺贝尔文学奖候选人一事时, 他并没有显出更多的惊喜。

叶世斌说,在他看来,这并 不是一件非常了不起的事,就像 很多汉语诗人都可以被推荐一 样。他说:"诗人还是应该对诗 歌负责。我希望我的注意力,依 然集中在诗歌创作上,继续坚持 严肃的高难度的写作。这才是最 重要的。"

当记者问"你认为中国诗 人有多大可能获取该奖"时,叶 世斌先生回答道:" 我写作 20 多年了,只是一个业余作家。但 诗坛的情况恰恰是: 我们相对 了解西方, 而西方并不了解我 们。我认为汉语写作中,确实有 -批很优秀的诗人,他们不能 获取诺奖的主要原因,可能在 于汉语的翻译难度。但这并不 妨碍汉语诗人始终瞄准或逼近 世界先进诗歌艺术写作,并达 到相应的水准。

据《新安晚报》



叶世斌其人

叶世斌 1982 年初毕业于 安徽师范大学滁州分校中文 系,文学学士。系中国作家协会 会员,世界诗人协会(WCP)会 员,安徽大学兼职教授,滁州学 院客座教授。 他的主要作品 有诗集《门神》、《倾听与言 说》、《在途中》等。