

# 大接访，老大出面就不难？

## 超声波 Ultrasonic Wave

近段时间，忽然看到了很多“大接访”的报道。如此集中地看到这样的报道，使我知道这是一项从上至下布置的工作。

成效，据报是明显的。很多感人的场面各散在各地，书记一怒为民生、千人上访十年的问题现场得到解决等等，使人只恨“大接访”没有早日得到开展。访民的反应很热烈，诉苦的哭、幸福的笑和感激的跪杂然有之，使人不胜唏嘘。这些场面还没见人归拢，归拢起来必然可以让人更加赞叹不已。

看到了一些评论，不算太

多，也算是众口齐赞吧，“大接访解决大问题”“老大出面就不难”“带来和谐之风”等等，相当振奋人心。效果也在呈现，“九成上访者表满意”“集体上访下降87%”等等，使人感到“大接访”这种做法真是必要。还有一颗定心丸：“大接访是工作要求而非阶段性运动”，也就是说制度化、经常化，搞成长效机制。

上访、接访，这是早有的。“大接访”，这是新鲜的，至少从名称上看是新鲜的。接访前面加了“大”，上访前面却不能加“大”。“大接访”是可喜的，“大上访”则不是，从命名的区别，我大约可以推想这样一个结论。

接访前面加一个“大”，指什么？规模吗？要大规模地开展接访活动？或者指级别，一把手去接待信访，而不是像一般的信访那样，只由信访部

门出面？看实际的操作，似乎是指级别，由一把手来率队接待信访。这是以示重视，也不只是显示一下重视，因为一把手出面，会有很多相关部门负责人跟着到场，而且权力可以在现场展现，这就是出现很多“现场解决”的佳话的原因。“老大出面就不难”，确实是这样的。

我想，“大接访”的出现，以及实施这一举措的必要性，足以说明上访中的问题有多么严重。我又想到，上访中的问题积累到如此严重，而“大接访”现在才得以推出，是因为“一把手”现在才被赋予了参加信访接待的工作内容，还是一直就有这样的工作要求而未被履行呢？这是一个问题。这个问题不知谁可以回答。

接下来，另一个问题是，“一把手”抓信访，是信访问

题积累太多，因而出现了集中处理的必要，还是因为现在终于发现了一个“老大出面就不难”，因而有准备地推出了一个新的制度呢？暂时，还没有答案。

第三个疑问，“老大出面就不难”，不只是可以验之于信访，简直就可以验之于所有的方面。那么，“一把手”不能亲自出面，是不是本来就应该要产生“老大难”，如果所有的事情都需要“一把手”出面才能变得不难，固然可以表明“一把手”是多么不可或缺，工作是如何有效，但“一把手”只有一个，事情又实在太多，该会有多少事情会困难重重？

第四个疑问。有时我们困于“一把手”权力过大，缺乏监督，有时我们又欣赏“一把手”行权自如，什么问题都可以当场拍板。信访中“老大出

面”，解决问题不少，而老大不出面，问题则不得解决，是因为事情原本应该解决，还是因为“一把手”超越了限定？如果本该解决的事情，非“一把手”到场则不解决，那就是体制的失败，因为从体制上讲，存在着各种处理具体事务的相关机构，这些机构没有去办事。如果是“一把手”越过了限度而拍板，可以说问题的解决只是因为权力的机变，而这种“机变”之所以可能，是不是又可以证明“一把手权力过大”？

按照中国的制度设计，公民权益的保障有很多种途径的设计，信访应属权益保障总体制度设计中的一个补充，而不是保障公民权益的主渠道。一些国家没有信访部门，公民权益保障也并非无计可施。但信访仍然淤积了大量的问题，公民感觉权益受损以后几乎

只能想到上访这一条道路。而信访部门很多情况下是以抄转作为处理，上访者穷多年之力而难以安定地生活，还有相当多的地方甚至将公民信访渠道也加以堵塞。

从集中处理问题的角度来看，“大接访”是令人高兴的事情。从公民权益保障的制度设计来说，必须靠“大接访”这种形式来解决问题，这很令人深思。从权力运行的有效性来看，“老大不出面就很难”可以说是制度运行的失败。从权力应当被制约来看，“老大出面就不难”不是一个令人欣喜的现象。

刘洪波

本报特约评论员

## 直接引语

Direct Quotation

“我们的县乡领导干部与人民群众的感情到了如此地步，实在是伤心难过啊！”

——在孟连县召开的领导干部大会上，云南省委副书记李纪恒坦陈，部分县乡的干群关系越走越远。

“龙永图，你不要再递条子了！”

——中国世贸谈判代表龙永图回忆入世谈判时，自己给朱镕基总理递条子，结果遭朱镕基断喝。

“总书记，知道什么是什锦八宝饭么？呵呵，什锦饭是您的粉丝，八宝饭是温总理的粉丝。”

——6月20日，胡锦涛总书记通过“强国论坛”与网民进行交流，有网友在网上给他留言，透露总书记、总理也有粉丝团。

“我只有一票的权力。”

——贵阳“海选”区（县）委书记，贵阳市委书记李军表示市委常委、委员只有一票的权力。

“我还是相信自己，如果发挥好了，我相信自己能够战胜他。”

——近日，罗伯斯连续发飙，相对低调的刘翔也不甘示弱。

“整个经济形势不容乐观，接下来的冬天会比大家想象的更长！更寒冷！更复杂！我们准备过冬吧！”

——阿里巴巴总裁马云在给内部员工的一封信中表示，未来几年全球经济有可能会进入非常困难时期。

“我就是要打，我今天要打，以后见他一次打一次！”

——护犊心切的李亚鹏在曼谷机场对跟拍的香港记者拳打脚踢，他拒绝为此道歉。

## “广州领导三级大接访，我感觉是成功的，但如果每次都要由我亲自带头的话，我认为我是失败的！”

——参加广州领导三级大接访的广州市长张广宁，创纪录地接待了142批市民436人次，接访结束后，他表示，最好以后老百姓的事情不出门，就在社区投诉、解决，把矛盾化解在基层。右图为张广宁在大接访中与群众交谈。



广西融水县县委书记首日大接访，来访群众等待县委书记依次接待。

## 环球愉论

Pleasant Comments on the World

“成功的开幕式应该感动观众。”

——雅典奥运会总导演帕帕约安努提醒张艺谋，奥运会开幕式场面宏大不是主要得分手段。

“有些犯人只能睡在厕所里。”

——英国监狱事务督察长安妮·奥厄斯表示英国监狱超员问题严重。

“就像恐怖电影的剧情那样，存在一个逃生出口，但逃生并不容易。”

——英国一家知名经济智库发布报告说英国经济如同恐怖电影。

“如果第四架飞机没有被击落，那么它将击中‘圆屋顶’。”

——拉丹的司机在关塔那摩军事法庭上透露美国国会山是9·11预定的第四目标。

“许多人失业后会突发心脏病或休克。他失去了整个国家，但并没有表现出任何悲哀。”

——尼泊尔前国王贾南德拉的精神导师巴特拉伊说贾南德拉目前过着平静的生活。

“我回家的车费就需要2500亿津元，因此1000亿津元根本干不了任何事情，毫无价值。”

——津巴布韦开始发行面额1000亿元的大钞，一位津巴布韦居民称新钞票连一顿午饭都买不了。

“斯大林是一位真正的国家领袖。他之于我们就像拿破仑之于法国人一样。”

——俄罗斯圣彼得堡共产党领袖马林科维奇高度评价普京斯大林。

“你应该知道，我会杀了你！你不会活着离开！我要杀了你！”

——阿尔巴尼亚总理萨利·贝里沙在近日举行的一次会议上，威胁要杀死与他意见相左的议员陶兰特·巴拉。

## 名嘴同期声

Simultaneous Comments by Celebrities



孟非  
南京零距离

“有些老总拿着国家给的钱，等于是在为国家打工，你凭什么拿那么高的工资？”

经营亏损的国电集团领导带头降薪30%，和网友们一样，孟非继续质疑国企老总的高工资。



马斌  
马斌读报

“赶紧降价，保准灵。”

马斌给那些死撑着不降价的房产商指出了一条“活路”。



吴晓平  
听我韶韶

美国救的都是房奴，你现在所谓的要救市，救的是谁啊？是房地产商！

对有些人呼吁的救（楼）市，老吴一语道破天机。



东升  
东升工作室

“一个人如果上了一定级别，想抓你，太容易了。”

一房地产公司因拖欠别的公司工程款，老总一走了之，交了钱的业主拿不到房，东升劝该老总做人不要过分。