

梁山向公务人员摊派5000万建水浒城

每个在编的工作人员都必须交,处级干部每人5000元,科级3000元,家庭困难的可以少交,但最低不少于2000元。4月5日,一篇题为“梁山非法集资建造水浒文化城”的帖子出现在百度“山东吧”。帖子称:4月,山东省济宁市梁山县政府面向社会(主要是全体政府、事业单位及个人)发行所谓“集资共建水浒文化城债券”,共计5000万人民币。国家发行债券都实行公平、自愿的原则,可是,梁山县政府强行给所有在编在岗的机关、事业单位及个人摊派份额。地处山东省西南部的梁山县,是水浒故事的发祥地。县城东南隅的水泊梁山风景区是国家AAA级旅游区,也是山东省水浒旅游线的核心景区。

强行摊派

“不交不行,”王军(化名)向《瞭望东方周刊》记者反映,“如果不交,就停发你工资、扣你养老保险、罚你钱!”王军是山东省梁山县某学校的一名教师,最近,他正为“交钱”的事苦恼。上个月,学校召开了一次以“爱我家乡,踊跃债券,旅游兴县”为主题的动员大会,会上,多位校领导都发表了热情洋溢的讲话,号召所有教师都踊跃交钱,“积极认购债券,支援景区建设”。

校领导解释,县里为了发展旅游,要建设水浒文化城和梁山影视城,当前县里财政困难,就通过发行债券来融资。

“大家都是吃财政饭的,关键时候要为财政做点贡献!”校领导鼓励说。每位教师根据职称的高低集资,高级教师每人5000元,一级每人4000元,二级、三级每人都是3000元,“没有最高限额,但最低不少于3000元!”

王军和同事都是农村教师,每月工资不过八九百元,这样的“贡献”标准,实在令他们难以接受:“别说5000元,就是交3000元,我们四个月的工资也没有了。”

起初,由于不少人的抵触情绪,“交钱”一事进展缓慢。后来,每天开晨会时校领导都会催款,语言强硬,态度坚决:如果不交,轻则扣钱,重则罚款,甚至开除。

就这样,为了岗位,不少人被迫“就范”,如数交钱。然而,钱虽然交了,但会计却没有给任何凭证,“等所有人都交齐了,一块儿开!”

王军后来了解到,此次债券发行,梁山所有正式教师都必须认购3000元~5000元,“除了拳铺镇,人家镇里有钱,直接交了,没有摊派给教师。”拳铺镇位于梁山县南部,境内车企云集,是著名的“中国挂车(专用车)生产基地”。

“我们也支持县里发展旅游,但他们不能强行摊派啊。”王军埋怨道,“我们就这么一点工资,还要养家糊口,

都交了家里怎么生活?”

后来,王军的几位同事到济宁市反映情况,市里称:“这是(梁山县的)地方债,我们无权干涉。”

政府授权

王军所说的“债券”,全称是“梁山国有资产运营投资有限公司景区建设债券”,是梁山为了筹资建设水浒文化城、梁山影视城而发行的。

“我们得到了(梁山县)政府授权。”4月29日,承担此次债券发行的梁山国有资产运营投资有限公司总经理魏显法告诉《瞭望东方周刊》记者。

据了解,3月24日,梁山县召开景区建设债券发行工作会议,会上,梁山县委、县政府为加快旅游开发步伐,决定自3月24日起,以县财政担保,通过县国有资产运营投资有限公司运作,面向全县发行债券5000万元,所筹资金主要用于水浒文化城、梁山影视城的开发建设。此次发行的为五年期债券,委托中国工商银行梁山支行出售。为推动债券发行,梁山县委、县政府进行了广泛宣传,并将指标分解到全县各部门、各乡镇、各驻梁山单位及有关企业。

“‘限量发售、自愿认购、强化监管、确保兑付’是我们的发行原则。”魏显法介绍,他们计划发行5000万元,目前已发行了3500万元,本次债券为五年期,年利率7.37%。

谈起发行债券的初衷,魏显法透露,作为“水浒故事发祥地”,梁山县一直在力推“水浒文化”,打造“水浒名片”。然而,10年前,在央视版《水浒传》开拍时,将外景拍摄地定在了无锡,这让“水浒故地”梁山人耿耿于怀。如今,吴子牛重拍《水浒》,让郁闷已久的梁山人看到了曙光,“百姓呼声很高”,都要求政府抓住重拍机遇,发展梁山旅游,于是,才有了这次债券融资。

“这5000万仅仅是启动资金,”魏显法补充说,“以后还会有更多的投资进入。”

知情人告诉记者,本次债券发行的对象,主要是梁山所有“吃财政饭的人”。

在梁山交通局,工作人员证实这里的正式职工每人要交3000元,“必须交”。

而在梁山水利局,职工张华(化名)透露,“每个在编的工作人员都必须交,处级干部每人5000元,科级3000元,家庭困难的可以少交,但最低不少于2000元。”在该局动员期间,领导还跟职工讲了认购的好处:支援建设、赚取利息、免费登山。原来,交钱认购债券以后,职工可以拿着交费凭证和身份证到梁山旅游局办一张登山证,从此免费登山游览。

梁山农村信用联社300余名职工每人最低3000元,共认购了100余万元。

来自济宁市质量技术监督局网站的消息称,梁山融化的消息发布后,干部职工迅速认购景区建设债券14万余元。

对于“每人最低3000元”的质疑,魏显法解释,梁山共有在编公务人员17000多人,每人3000元,才能完成总额5000万元的债额目标,“没有强行摊派,只是一种计算方法。”

举债建城

梁山融化的消息发布后,究竟要建设什么样的城?4月28日,记者进行了实地探访。

从梁山县城出发,沿水泊路南下,到越南路左转弯,就来到了此次债券融资筹建的“水浒文化城”施工现场。

除了头顶一幅“弘扬水浒文化 发展梁山旅游”标语,这里的大门没有任何其他明显的标识。透过断壁残垣,里面隆隆作响的推土机和躬身忙碌的工人显示,这是一个建设工地。

“这里原来是梁山水泥厂,现在改建水浒文化城。”一位正在弯腰清理砖头的男子告诉本刊记者。4月5日,随着一声巨响和升起的“蘑菇云”,高达30米的原梁山水泥厂水泥生产窑被爆

破拆除,水浒文化城项目由此启动。

在距此不远的水泊梁山景区全景图内,水浒文化城已经位居其中。目前,工人们正在清理拆除现场,做水浒文化城开工前的最后准备。

由央视《水浒》电视连续剧总美术钱运选规划设计的水浒文化城总投资5000万元,预期年接待游客50余万人,实现旅游总收入三亿元。本次债券融资筹建的另一个项目“梁山影视城”,则位于山北原砖窑场区。

3月2日,梁山县政府同中海投资(集团)有限公司签订《梁山影视城项目投资协议书》,决定通过建设影视城、拍摄影视作品等方式引爆梁山旅游业。梁山影视城建设计划总投资六亿元,计划用地3000亩,包含忠义堂、曾头市、酒城等七个拍摄场景,用于影视作品的拍摄。

4月25日,梁山县政府与北京时代电影公司在京举行签约仪式,正式确定《水浒英雄谱》等水浒人物影视作品拍摄落户梁山影视城。

“这些都是山东省旅游局的重点项目,”魏显法表示,“它们的开发建设,会给旅游产业的建设和梁山经济的发展带来极大的推动作用。”

发展冲动

在梁山县城,出租车上都贴着这样的价格表:1人2元,2人3元,3人4元,4人5元,“只要不出县城,两块钱随便坐!”

“你见过这么便宜的出租车价格吗?”梁山县某官员反问本刊记者,“这从侧面反映了梁山经济的软弱。”

据介绍,梁山是一个农业大县,是山东省30个经济欠发达县之一。自1990年1月划归济宁市管辖后,梁山的经济实力一直居于济宁市所辖区县末位。

然而,就是这样经济欠发达县,梁山近年来却掀起如火如荼的“造城”风潮。

早在2006年12月,梁山县已经邀请钱运选对梁山旅游区开发规划进行设计,其

时,钱运选提出,把“梁山”打造成“大水浒文化”发展的龙头,并设计出“一山一水两城两村”的项目开发方案。

据介绍,“一山”即梁山;“一水”即建设100亩左右的水景;“两城”即水浒景观城和水浒文化城;“两村”即旅游度假区和杏花村民俗旅游区。

其中,水浒景观城计划投资5000万元,水浒文化城总投资5000万元,水浒度假村总投资6000万元,杏花村民俗旅游区项目总投资1亿元人民币,加上梁山影视城建设计划总投资6亿元,这些“造城”项目共需资金约10亿元。

而在2007年12月12日梁山第十六届人民代表大会第一次会议上,梁山县县长陈国华在《政府工作报告》里提到,2007年梁山县地方财政收入为1.68亿元。

资金缺口,无疑成为梁山发展的羁绊。

不仅如此,来自民盟梁山县委支部的消息表面,梁山还计划创建“中华武术标志城”。

如果“中华武术标志城”项目属实,那么,它将与位于曲阜、邹城的“中华文化标志城”遥相呼应,共同构成济宁市“西武东文”的旅游格局。不过,“中华文化标志城”事件经媒体披露后引起争议一片。

涉嫌“非法集资”

关于梁山此次发行债券的手续问题,魏显法向《瞭望东方周刊》记者证实:“时间太紧了,所以没有报批。”他解释说,梁山县政府与北京时代电影公司签约在“梁山影视城”拍摄电影,今年9月就要开机,而上报国家有关部委需要很长的时间。

5月6日,财政部财政科学研究所副所长王朝才在接受本刊记者采访时表示,梁山县政府授权梁山国有资产运营投资有限公司发行的“景区建设债券”,形式上是国有公司债券,实质上是一种政府担保的地方政府债券。

建国初期,我国曾尝试过发行地方政府债券,将所筹资金用于地方基础设施建设和公益建设,但是后来,由于种种原因终止发行。

1993年4月11日,《国务院关于坚决制止乱集资和加强债券发行管理的通知》(国发[1993]24号)规定,地方政府不得发行或变相发行地方政府债券。另外,《中华人民共和国预算法》第二十八条明确规定:地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字。除法律和国务院另有规定外,地方政府不得发行地方政府债券。

既然法律规定“地方政府不得发行地方政府债券”,那么梁山县发行债券的行为应该如何定性?

“属于非法集资。”中国青年政治学院副教授周泽认为,地方政府发行债券后果是严重的,将直接对国家金融秩序造成破坏。并且,梁山“以县财政作担保”的做法也违反了《中华人民共和国担保法》第八条“国家机关不得为保证人”之规定。

期待与担忧

采访中,很多受访者都对梁山发展旅游的做法表示支持,期待此举能促进梁山经济的改善,但同时“摊派债券、举债建城”的做法心存担忧。

在水泊梁山风景区门前经营旅游纪念品的陈红(化名)告诉本刊记者,她支持建设景区,到时游客多了,自己的收入也能增加,但觉得不应该发行这么多债券来集资,“万一到时还不上咋办?”

面对这种疑虑,魏显法十分肯定地说,这样做虽有风险,但风险可控,我们有煤矿,有专用车产业,随着旅游收入的增加,五年时间完全可以确保兑付。

“我还是不放心!”梁山县某局职工刘平(化名)表示,以前梁山曾经搞过集资建纺织厂,但后来纺织厂没建成,钱也没退,最后不了了之。

《瞭望东方周刊》

2008年现代快报

读者理财节

暨南京理财博览会

拉开序幕

各大银行、证券、基金、保险机构已准备就绪,共奉理财盛宴!

最后部分展位招商热线: 84783506
84783605

(机不可失)

六出大戏
场场精彩



让理财成为生活方式!

教您理财
助您发财

主办:

现代快报 上海证券报

中国证券网

江苏都市网

www.cni2008.com

www.js.cn