

# 对问题官员“责令辞职”不如直接免职



【法的精神之王琳专栏】

今年2月5日,闹得沸沸扬扬的“西丰警察进京拘传记者”事件终于有了结果,辽宁省铁岭市委宣布,西丰县委书记张志国因在“进京拘传记者”事件中负有不可推卸的领导责任,被铁岭市委责令引咎辞职。但据知情人士透露,张志国至今尚未以任何形式表示将引咎辞职。

《南方都市报》4月17日) 网民普遍质疑:张志国迟

迟不肯引咎辞职,这无异于对抗上级的指令。然而从法律上看,张志国是有权不“引咎辞职”的。所谓“引咎”,就是把过失归于自己,这是基于道德层面的一种自责。所谓“辞职”,就是由行为人自己提出“不干了”。而“引咎辞职”,也就是行为人对自已的过失深感自责,而在主观上意欲辞去现有职务。如果张志国并不认为自己的工作有何“失误”或“失职”,进而认为自己并不需要辞职,他理应有权拒绝上级党委责令。

那么,对一个明明负有领导责任的官员难道就无法让其去职了吗?当然不是。《党政领导干部辞职暂行规定》第19条规定了一个“责令辞职”制度,即“应当引咎辞职而不提出辞职申请的,党委(党组)应当责令其辞职”。以此

推断,篇头引用的新闻报道很可能是错将铁岭市委的“责令辞职”误写成“责令引咎辞职”了。一个官员引不引咎,恐怕是无法责令的。但如果当事人就是不接受“责令”,也不提出辞职,怎么办?《规定》并无只言片语可以约束这一行为。既然如此,强制问题官员“主动辞职”又有何实际意义呢?

我们其实有更好的解决路径,那就是免职。无论是“辞职”还是“引咎辞职”,其行为主体都只能是当事人。免职的主体才是上级党委及其组织部门。既然在“西丰事件”中,铁岭市委常委会已经认定张志国负有不可推卸的直接领导责任,那么铁岭市委完全可以依据《中国共产党纪律处分条例》对张进行纪律处分并免去其职务。

以辞职的法律性质和实践中的操作尴尬来分析“责令辞职”,这一制度设计似乎没有太多必要。有德的官员因过失而出现了法定情形之后,自会引咎辞职。无德的官员本就难以让人期待他在事发之后会接受“责令”并主动辞职——到头来,还是得免职。由“引咎辞职”到“免职”,实际上已经可以涵盖现实中绝大多数情形。

凭空出台的“责令辞职”,说到底还是为了当事官员的面子。对出仕为官者而言,面子上好不好看是一个大问题。而仅仅为了问题官员的面子生造出一个制度,这同样不是一个好问题。至少在立法技术上,《规定》本可以做得更好,也理应做得更好。

(作者系海南大学法学院副教授)

## 给“不唯分数”的高考一点宽容

### ■公民发言

浙江省公布了该省新课改高考方案,除了高考成绩,高中会考成绩、综合素质评价也都将成为能否被高校录取的重要依据。

《中国青年报》) 对于“高考成绩不是唯一

录取依据”,批评者说,这样一来,会不会为权力腐败提供空间,造成更多的高考不公?我以为,总是缠绕在这样的争议中,实在是无聊的事。过去“一考定终身”,高考腐败现象也还不是层出不穷吗?既然废除“唯分数论”的人才标准是科学理性的,浙江高考改革能够最大程度地向着这样的价值目标迈进,就是好事情。至于可能出现的高考腐败问题,自然应交给更完善的制度监督来解决。

一项制度是作为激励而存在的,显然,如何最大程度地这样的制度增加激励价值,如何通过配套制度落实让这项制度达到良好效果,自然还有需要弥合的空间。

我愿意对浙江的高考制度改革报以掌声,最大的原因,就在于这样的制度改革正在向正确的“育人”目标大步迈进,它的指向,恰恰就是为了祛除以往聚集于高考身上的种种弊端,从而使高考真正符合教育规律,符合人的发展需要与服务于社会的需要。而这,才是高考改革成败的关键。(单士兵)

投稿邮箱:wfwcbxyh@vip.sohu.net  
电话:025-84783646

## 靠涨价来控烟是个馊主意

### ■公民发言

有专家建议,提高香烟价格让一部分人抽不起,以解决全民控烟问题。

《4月17日《国际在线》) 香烟提价,除了让烟草

商获得更可观的暴利以及让地方财政收入“再创新高”外,其控烟成效近乎为零——对富人来说,香烟价格就是提高10倍,其经济实力也足以保证他们继续吞云吐雾;而对“烟酒基本靠送”的某些官员而言,烟价的调整更影响不到他们。唯一能影响的似乎就是普通人群了,但如果只影响普通人,这样的措施当然是不道德的。我国控烟大业推进不力,不是一个价格问题,而是法律问题。一直以来我们缺乏全国通行、严厉而高效的

禁烟法令,使得烟草利益集团拥有越来越强大的对抗控烟的能力,也使得不少地方越来越依赖于“烟草财政”,自觉不自觉地充当“保护伞”——要让控烟获得突破性进展,就必须盯住这两个症结去设计政策措施,除此,任何努力都是徒劳的。

有关专家不会不知道问题的症结所在,执着于提高烟价,有避重就轻、替烟草利益集团作遮掩以转移公众注意力的嫌疑。而通过涨价解决问题的思维,又不局限于控烟,在涉及民生的水电油气等众多领域,拥有话语权的专家们不约而同地呼吁涨价。但事实证明,涨价除加大普通民众的经济负担外,于现实的改进并无多少帮助。控烟绝不能再走上这么一条歧路。(修仰峰)

## 网络民意走上“最后一公里”

### ■今日视点

20多名网民受邀与广东省委副书记汪洋和省长黄华华见面,对广东科学发展建言献策。见面会将以“解放思想,共同为广东科学发展‘灌水’、‘拍砖’”为主题。

《4月17日《南方都市报》) 对于关注这则新闻的大多数

人而言,他们对当面向书记、省长“拍砖”形式的兴趣,或许更基于“科学发展”。这不奇怪。广东的科学发展,不是一个见面会就能议定的。当“形式大于内容”之后,形式恰恰是它所表达的东西。这个东西,我们称它为民主。基于网络政治的民主。

“灌水”足可尽情,“拍砖”足可尽兴。网络的出现使网民的自由表达与公众参与成为可能,也使得以网络为媒质的“政府——民间”互动模式成

为中国政治文明不可替代的元素,网民以公共议程的形式构建起一套话语体系,并对政府施加影响。重庆钉子户事件、厦门PX事件……

但也应该看到,政府如何与网络民意取得真正良性的互动,仍是一个问题。无论是重庆钉子户事件,抑或是厦门PX事件,所呈现的都是一种民意倒逼。这不是最好的民主机制。政府话语如何与网络话语形成汇流,成了网络民主的“最后一公里”。信息化建设中有个著名的“最后一公里”问题,原本指的是与终端用户进行有效连接的最后一小段线路,距离虽短但难度最大、任务最重。在网络民意已风云际会之时,网络民主与民主政治的有效连接一直有待来者。公众对汪洋、黄华华与网友见面的关注,正是因为对走完“最后一公里”的期待。(杨耕身)

## “国情”不是公交违法超载的借口

### ■热点纵论

浙江上虞市规定,无论节假日,还是上下班高峰期,公交车必须“一座一人”,严禁超载。然而一些市民觉得,禁止超载安全性肯定提高了,但公交车上连站人都不许,却不符合国情民情。

《4月17日《浙江在线》) 我一直认为,在公交车上让

座是被逼出来的“中国特色”之一,没有超载,每人都有座位,何来“让座”一说。道理大家都很清楚:我花同样的钱买了票,公交公司当然应该让我“坐”车而不是“站”车。法律也没有给公交车超载的特权:交通安全法明确规定,“机动车载人不得超过核定的人数”,公交车当然不例外。

但事实上,公交车超载已是普遍现象。你可以指责公交公司既违反了交通法,又违反了合同法,但公交公司会说——国情使然,没办法。厉害一点的还会反问:火车也超载,你不去管?

“国情”这个东西有时真是奇妙得很,公款大吃大喝可以说成是“国情”,一些地方政府大盖豪华楼堂馆所也可以说成是“国情”,现在,公交车违法超载居然也可以拿“国情”来做挡箭牌,好像这“国情”倒是块屡试不爽的遮羞布。公共服务就可以短斤少两,就可以不把法律放在眼里,就可以堂而皇之地超载……我不知道这样的“国情”是怎么来的,或许,把这样的“国情”叫做潜规则会更确切一点。但我知道,什么样的“国情”都不能纵容违法,如果“国情”成了违法和不顾民生的遮羞布,那么,这样的“国情”只能是一种“伪国情”。

没有人愿意在公交车上被挤得跟沙丁鱼似的,没有人愿意站着“坐车”,如果非要“国情”,那么,人们对公交劣质服务怨声载道,希望政府加大财政投入,保证公交车“一座一人”,倒是实实在在的国情。(林珊)

# 理财产品遭遇铁拳整治

## 各银行都在规范宣传内容,近期理财产品或遇“真空期”

快报讯(记者 王海燕)有的银行关闭了理财产品网上销售渠道,有的银行这两天将所有理财产品宣传资料全部撤柜,还有的银行从今天起正好产品“断档”,今后所有银行推出的理财产品都要符合银监会的规范要求,对客户进行充分的风险提示。“最近银监会将对银行销售理财产品进行暗访,一旦发现三个网点有不规范的地方,将叫停这家银行的

销售理财产品资格。”记者昨天获悉,南京所有银行这两天都紧锣密鼓地在对正在销售或者即将销售的理财产品进行宣传上的规范整理。

“我们刚刚给各个支行下发了通知,要求将所有理财产品的宣传资料全部撤柜,产品也暂停销售。”昨日一家股份制商业银行相关负责人告诉记者,银监会前天刚刚通报了目前理财产品存在的六大问题,“原来一些

银行理财产品经常会写预期收益从5%—20%或者多少,但今后要规范,不能随便写了,即使要写预期收益,也要详细告知收益来源、测算依据、历史业绩等等。”据他透露,各家银行对自己的理财产品销售进行规范后,银监会近期将对各家银行展开暗访,一旦发现有三个网点存在不规范的地方,就会叫停该行的理财业务。

“我们这两天已经按照

银监会的要求,将在售的理财产品条款全部进行了规范和更新。明天就要上市的新产品已经作了修改。”据南京另一家股份制银行透露,他们将风险提示内容放在了该款产品的最前面,而且增加了客户适合度调研内容。“我们这两天将网上销售理财产品的渠道也给关了,如果客户要买我们理财产品必须到银行网点来,由客户经理当面充分揭示产品风险,

并由客户签字认可。”

其他多家银行向记者证实,他们最近也没有新产品推出,都在对自己的理财产品进行规范。”这并不是说理财产品本身有什么问题,而是对产品投资方向、收益计算、风险提示等宣传内容进行规范。”一位银行负责人告诉记者,这次规范和整理,最根本的目的是将投资风险充分向投资者揭示,将合适的产品销售给合适的人。

## 全国首个省级水上搜救中心成立

快报讯(通讯员 李世刚 傅炎平)昨天,全国第一个省级海事即水上搜救指挥中心建成并正式运行,60艘海巡艇随时待命。据悉,该指挥中心试运行三个多月以来,已挽回直接经济损失2.67亿元。

据介绍,海巡艇上拥有救生圈、救生衣、缆绳等一系列

的救援设施,它可以随时参与并完成江面上突发状况的救援任务。

江苏海事局通航管理处处长王士明告诉记者,“我们已经做到了每20公里有一个待命点,已有60多艘海巡艇分布在300多公里的长江主干线上。”

## 两所高职院校今年仍自主招生

快报讯(记者 谢静娟)今年江苏仍有两所高职院校自主招生,分别是南京工业职业技术学院和无锡职业技术学院。其中,南京工业职业技术学院今年的单独招生试点方案已经确定,15个专业共计划招生400人。

南京工业职业技术学院学生处副处长高宏彦介绍,省

内应届普通高中毕业生学业水平测试必测科目成绩均在C级以上且技术科目合格(持有2006或2007年高考综合考试成绩的往届生除外),即可报名。符合条件的考生可于4月18日~26日登录学院招生信息网zs.niit.edu.cn报名,4月27日到学院招生办公室确认报名信息。

## 首届长三角金融论坛下周开讲

# 沪宁杭金融业,合作大于竞争

快报讯(记者 王海燕 郑春平)次贷危机、股市涨跌、加息预期……经济变化直接影响百姓冷暖。昨天,江苏省人民政府举行新闻发布会,省政府新闻发言人肖泉称,4月20日-21日,第一届长三角地区金融论坛将在南京召开。届时,与会官员和专家将共商新形势下的“应变”大计。

长三角三省一市正进行着越来越多的合作。省金融办新闻发言人、副主任查斌介绍说,总部在上海的金融机构,已经有27家到江苏设立了分支机构,同时总部在江苏的6家证券公司目前都已经

在上海、浙江设置了分支机构。下一步,江苏银行、浙商银行等,都要在另两地部署机构。

不过,竞争与合作并存,江苏的优势在哪里?查斌认为关键在于“定位”,“上海是国际金融中心,服务于中国和全球的经济,江苏要走金融强省的战略道路,必须一方面呼应上海国际金融中心,另一方面要实现三地优势互补,错位发展。”他认为,上海是国际金融中心,南京和杭州应该是区域性的金融中心。目前南京正在加快区域金融中心,市政府已经在河西打造金融集聚区,一些新老机构的

总部和分支机构已经陆续向该地区集聚。

本次论坛上,研究并推进上海国际金融中心和南京、杭州区域金融中心建设将是重要议题。此外,论坛还将研究和协商区域金融合作的重大事宜,初步建立起金融合作框架;研讨和交流长三角地区金融合作的热点和难点,讨论并寻求金融改革发展前沿领域重点问题的解决之策。来自国家发改委、人民银行、中国银监会、中国证监会、中国保监会、国家外汇管理局的官员及中欧工商管理学院的教授许小年、中国社科院金融研究所所长李扬等专家将悉数到会。

## 高球宝贝与您共“舞”

快报讯 春意盎然之际,江苏都市网和钟山国际高尔夫俱乐部真情推出“高球宝贝与您共舞”活动:在享受高尔夫球运动的同时,您还将有机会和9名靓丽美女共同体验春日的欣喜。

本次活动将于4月20日在钟山国际高尔夫俱乐部举行,整个活动将包括两大环节:评选“最靓丽高球宝贝”以及和高球宝贝同组趣味互动。所有参与活动的用户都将有机会获得活动组织方现场赠送的璀璨水晶卡和钟山高尔夫球帽等精美礼品。此外,我们还特聘了资深教练,免费为用户提供专业高尔夫球指导。从现在开始,只要登录江苏都市网www.js.cn,进入都市论坛“运动前线”版块报名即可。

咨询电话:84606666-6932  
活动报名费80元/人。

## 快来报名宝宝奥运会

快报讯(记者 袁永红)5月25日,一场别开生面的宝宝奥运会将在南京举行,即日起接受报名。据悉,这是金宝贝早教中心推出的2008年度大型活动。4月28、29日,南京区预选赛将在金宝贝南京新街口中心举行。

在这场“宝宝奥运会”上,宝宝们将按年龄分为7个组,通过“宝贝足球”、“蝴蝶飞飞”、“爬行蜘蛛”、“跳跃青蛙”等活动比比谁是小冠军。如在“宝贝足球”中,父母与孩子围成圆圈踢球,然后完成射门,成功射入的宝宝获胜。“蝴蝶飞飞”要求宝宝和妈妈一起做蝴蝶飞翔动作向前跑,最快的宝宝获胜。模仿“爬行蜘蛛”时,宝宝要四肢着地,不能弯曲双腿,爬行最快的宝宝获胜。“跳跃青蛙”则让同组宝宝进行接力,最快的小组获胜。

报名对象:0~4岁的宝宝  
报名热线:(025)84763477(中山路18号德基广场6楼)