

假如英国最牛“钉子户”在中国



【学者视线之周云专栏】

看来在英国要变成一个地主也不难。一个流浪汉海洛维斯 1986 年在一块空地上搭了一个简易的房子，栖身至今。按照英国法律，一个人在无争议的情况下占有一块无主土地超过 12 年，那块地就属于他，于是海洛维斯成了地主，巨额收益随即唾手可得。开发商愿出几百万英镑买下他这块地，但出人意料的是，他居然拒绝了这块麻雀变凤凰的机会，继续在自己的小房子里当一只自得其乐的麻雀。

(4月7日《现代快报》) 这位流浪汉真是有幸生在英国了。因为这一切假如发生在中国，简直不可想象。首先，海洛维斯的这个棚子肯定早已被有关部门当做违章建筑拆掉了，能存在 22 个月就已经是人间奇迹，不用说是 22 年了。去年，深圳市一近千万平方米外来人口聚集地被指是违章建筑，在事先没有得到任何通知的情况下，被有关部门付之一炬。没被烧死就偷

相关评论

据《华西都市报》4月7日报道，1公里路上有4个收费点；约2米宽的机耕道上四处坑洼；未经批准，没有票据……这里是四川夹江县木城镇，这条“史上最牛的机耕道”是县城通往该镇最便捷的必由之路。

区区村民的设卡乱收费，何以就能把一条机耕道推向“史上最牛”的高度？在我看来，包括“史上最牛机耕道”在内的诸多“史上最牛”之所以“牛”，是因为公民的权利太“熊”。

卫留成坦言“收入受损”散发人格魅力

今日视点

海南省委书记卫留成 4 月 6 日做客新华网时与网友和主持人有这样一段对话——

网友“一杯绿茶”问：您觉得做中海油的老总和做海南省的省委书记，感受有什么不同？

卫留成说：有人说，老卫到海南，经济上是受到了很大损失，确实如此。我在中海油的收入与在海南省委的收入，两者差距是非常大的。但作为一个地方官，能够给老百姓做一些好事、实事，是另外一种收获。

主持人接着问：那么卫书记您更喜欢哪种身份？

卫留成说：这个轮不到我做主，就我个人而言，当然是工作单纯一点、自由一点更好。但作为书记，我要承担更大的责任，为老百姓做更多的事情。

(4月7日《新华网》) 听得出来，卫留成并不是在抱怨自己由中海油老总调任海南省委书记的收入受损，他是在用自己的亲身经历阐述“为官就不要想着发财”的朴素理念，甚至带着一点玩笑的口吻。网上有人

着乐吧，哪里还敢对那片土地有什么诉求呢？

即使发生了什么奇迹，海洛维斯先生的小棚子没被拆掉、烧掉，政府也承认了他对这个房屋的所有权，但也别指望开发商给他高额的补偿。因为别说他在这里只住了 22 年，就算是祖祖辈辈居住了 220 年，他也不可能成为这块土地的主人，因为我国法律规定，城镇土地属于国家所有。既然不属于私人，政府以各种名义征用土地，私人的话语权已经被压缩得十分有限。屋主不可能就要不要搬迁的问题与政府讨论，只能就搬迁后补偿多少进行讨价还价。海洛维斯不求富贵只求在小棚子里当个自在穷人的自由，是不存在的。

现行的房屋拆迁条例规定，政府只对对被拆迁的房屋进行补偿，对屋主使用的土地不予补偿，哪怕屋主已经居住了 220 年，因为土地本身是属于国家的。但具有讽刺意义的是，尽管不对土地进行补偿，政府拆迁房屋的预期收益，却来自土地。现实中，我们已经看到，这部分收益数额巨大。但原先居住在这块土地上数十年、甚至数百年的人却无缘分享，怎么说这都是非常不公平的。这部分收益的去向，在中国，公众也是不甚明了的。我们不敢说这部分收益的使用不正当，但不透明是肯定的。而在英国，海洛维斯有可能不知道，但普通公众肯定知道，不

个人权利才应该是“最牛”的

第一个被密集报道的“史上最牛”事件，大概是“史上最牛钉子户”。如果双方有平等协商的机制，谁管当事人“牛”还是“不牛”人们根本不会对“史上最牛钉子户”有什么恐惧感，人们害怕的，是该事件背后可能存在的“史上最牛开发商”“史上最牛公权力”。也就是说，“钉子户”的权利是否“熊”，其实才是“史上最牛”这一帽子之下的焦点问题。

“史上最牛钉子户”之

仅知道，还可以监督：被国家征用土地的收益必须有一部分由原土地所有者享有，其余的也必须用于公共用途。

由于按照中国现行法规，对被拆迁户只按房屋价值进行补偿，不考虑对使用土地进行补偿，显然，海洛维斯先生的破棚子值不了几个钱，即使他愿意接受补偿，愿意搬走，开发商也断不会给他几十万英镑，能给几万人民币就不错了。如果海洛维斯觉得不公平，拒不搬走，那么他也不可能得逞。开发商和政府会亲密团结，联手出击，手段想必大家已经领教了，用无所不用其极形容也不过分（前一段时间同一位现任某县文化局长的同学通电话，他正在苦恼中，因为县里领导要求每个局的一把手“承包”一个钉子户的搬迁工作，完不成可能乌纱帽不保，他发牢骚说他堂堂一文化局长，现在简直是给开发商打工了）。除非海洛维斯是铁人，是全国散打冠军，否则搬走只是时间问题。其实，凭着那区区几万元，可怜的海洛维斯，又能搬到哪里去住呢？

有人开玩笑说，现在的土地既不是国有的，也不是私有的，而是属于地方政府所有的。这样的制度下，偌大的中国，难以容得下一个海洛维斯。因此对现行土地制度、土地出让制度、拆迁制度的反思，是很必要的了。

(作者系华南理工大学副教授)

后，各式各样的“史上最牛”频出。细加辨别我们就不难发现，除了“史上最牛舞姿”等纯粹的个人行为之外，但凡涉及到公权力的“史上最牛”事件，无一例外存在这么一个规律：当老百姓的权利得不到公权力保障，甚至公权力本身就在侵害公民权利时，公民就会“挑战”变形的公权力，“史上最牛”事件于是就出现了。如果非要说最牛，那么，个人的合法权利才应该是最“牛”的。(李辉)

公民发言

宽容公务员就是对百姓不宽容

广州原则通过了《行政机关及其公务员公共服务行为投诉处理办法》和《行政机关首问工作责任制试行办法》，根据这两个《办法》，各级行政机关工作人员受到有效投诉或被检查发现 3 次的，本人本年度考核评为不称职，予以轮岗或降职；轮岗或降职后又受到有效投诉或者被检查发现 3 次以上的，将予以辞退。

(《信息时报》4月7日) 我们常说“事不过三”，而广州市对待公务人员犯错，则给予“事不过六”的优待，不能不说，这种处理方式太过宽容了。这种“3+3”的投诉处理办法，不仅无助于政府机关及其工作人员革除官僚作风，反倒让一些公务人员心里有了“底”，从而更加无所顾忌。

如此宽容的投诉处理方式，只可能存在于行政机关，而不可能存在于企业，尤其是服务性行业的企业。企业员工一旦被消费者投诉，重则开除，轻则也要扣工资奖金，即使再心慈手软的老板，也不会容忍一名员工被投诉 6 次。道理很简单，服务性行业的企业以消费者为中心，而不是以员工为中心。同样道理，政府也是服务型机构，应该以老百姓为中心，而不是以公务员为中心，一个不能给老百姓提供满意服务的公务员，只能离开这个机构，而不能允许其一而再、再而三、三而六地犯错。

对政府公务人员宽容一点不行吗？我的回答是——不行！因为对公务人员宽容，就是对老百姓不宽容，容忍公务员屡屡犯错，就是容忍老百姓的权益屡屡受损……广州素有领改革风气之先的传统，希望他们能勇于向官僚作风开战，在规范公务员队伍这方面，为全国树立起一个更高的标杆。

(丁晴雪)

擦亮眼睛观察中石化盈利倒退

热点纵论

中石化日前向港交所和上交所递交了 2007 年度业绩报告：全年净利润扣除非经常损益后只有 496 亿，比上一年度 501 亿倒退 1%，这是中石化近年来首次业绩倒退。

(4月7日《京华时报》) 中石化业绩倒退的主要原因，我基本同意各方的共识：国际油价高涨，炼油业务扭盈变巨亏。但对于中石化业绩倒退的观察，不能止步于“外因”。

首先要意识到中石化是有垄断企业，既然享受到垄断的好处，就应该为垄断付出些代价。这个代价就是要中石化在国际油价高涨的关键时期来付出。从这个角度来说，中石化业绩虽然倒退 1%，但企业的社

会责任感却提升了一大步，政府的通胀压力也大为缓解。现在也是考验中石化的时候，如果中石化扭转业绩倒退的办法不是涨价、不是申请财政补助，而是通过企业自身能力改变现状，无疑更能赢得公众的赞誉。

除国际油价高涨的主因外，中石化同时也要反思自身原因导致的盈利能力倒退。比如有没有因为垄断，或者说因为政府过分“宠爱”，让中石化在市场上经不住国际油价波动这样的风雨；再比如说，中石化有没有因为自身经营问题而影响了业绩；或者说，拖累业绩倒退的炼油板块的亏损，有没有其它原因，也需要分析。只有多角度观察中石化的盈利能力倒退，公众的眼睛才不会被蒙蔽，中石化也不会被冤枉。(冯海宁)

黑匣子不该再是“国家机密”

热点纵论

2008 年 3 月初，一段疑似 1997 年南航“5·8”深圳空难黑匣子的解码录音，在网上引起轩然大波。有飞行爱好者称，这是新中国民航史上第一个被外泄的黑匣子录音。

(4月7日《中国新闻周刊》) 新中国航空界已发生过几十次空难，但从未公开过详尽的事故调查报告，更不要说公开黑匣子录音，似乎空难死者家属根本没有知情的权利。

空难黑匣子一直被视为“国家机密”，然而我国《民用航空法》中并没有关于黑匣子信息保密的规定。貌似成立的理由是：这是国际民航组织的规定。但在百度中输入“公布黑匣子”进行搜索，就可以发现很多公布黑匣子的案例，比如：2002 年华航“5·25”空难黑匣

子解读内容公布，比如法国公布戴高乐机场 25 号失事客机黑匣子对话内容等。

显然，并不存在“黑匣子内容一定不能公布”这样死板的国际惯例；相反，却至少存在着“空难调查报告和事故结论应当公布”这样的国际惯例。公布空难事故调查报告在很多国家都已经写入法律，比如根据美国法律，政府必须调查每起事故并公布调查报告。毋庸置疑，空难死者家属对于空难原因有完全的知情权，他们有权知道航空公司是否存在明显过错。相应的，航空局就有义务及时公布每一起空难的调查报告。

在日益讲求政府信息公开的今天，因自然灾害导致死亡人数都已不再作为“国家机密”，却继续将空难黑匣子作为“国家机密”，显然是不合时宜的。(舒圣祥)

【4月7日读者挑剔】

1. 读者杨女士等：4月7日 B23 版《离婚时答应不分割房产 事后还能再讨回一半吗》第一个小标题“离婚时财产分割出问题”中“产财”应为“财

产”。编辑林尧尧，校对陈维琴。
2. 读者左先生等：4月7日 B6 版《清明促销商家有点搭不准脉》图片说明第一行中“秦潼”应为“漆潼”。编辑葛青凤，校对熊向宁。

江苏省第三届紫金山文学奖评选公告

江苏省第三届紫金山文学奖开评在即，现将有关事宜公告如下：

一、评选范围及要求：

自 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日期间，在我省工作和生活的作者正式出版发表的文学作品（以版权页或报刊日期为准），包括长篇小说、中篇小说、短篇小说（含微型小说集）、散文（以散文集含杂文集、随笔集参评）、诗歌（以诗集参评，不含旧体诗词）、报告文学（含纪实文学）、儿童文学（小说以单篇参评，其余以作品集参评）、文学翻译、文学评论（以当代作家作品评论及当代文学现象、思潮、流派研究著作或论文，不包含纯理论学术著作）。文学编辑（在我省省、市级文学期刊及

有关专业出版部门从事文学编辑工作、连续编龄在 10 年以上）。

新增文学新人奖，凡年龄在 35 周岁以下，发表过一定数量和较高水准的作品，并能以创作显示其具有的社会影响和创作潜力的作者可申报参评。

二、申报程序：

面向全省征集申报。可由个人直接申报，也可由各市文联作协组织申报。每个作者限申报一项。申报者须由本人填写申报表（一式两份），提交作品一式三份（其中一份必须为原件），邮寄或送达省作协评奖办公室。

参评文学新人奖的作者须将自己在 2005 年到 2007 年内发表的三部（篇）代表作

品以及本人创作简历、作品目录、社会影响交评奖办公室，并附 2 名以上国内有一定影响的作家或批评家的推荐意见。

评奖办公室设在南京市颐和路 2 号江苏省作家协会三楼创作研究室内（邮编：210024 电话：83720010，83305303 联系人：赵翼如 徐晓华 黄艳）

申报表可到所在市文联作协及省作协评奖办公室领取，或从江苏文学艺术网（http://www.jsyw.com）下载。

三、申报时间：

自评奖公告发布之日起即开始接受申报，截止日期为 2008 年 6 月 30 日（邮寄作品以邮戳为准）。

江苏省作家协会
2008 年 4 月 1 日

新飞空调新风尚——节能、健康、时尚于一体

我国正面临着资源空前紧张的局面，政府也在大力推行“节约型社会”，如何节能降耗，已成为一件关系国计民生的大事。早在 2004 年，我国就在家电耗电大户空调和冰箱两个产品上率先推行“能效等级”制度，将产品分为一至五个等级，第五级为“进入门槛”，不达标者禁止在市场上销售。

以“国际化节能专家”著称的新飞电器，在节能领域不断突破，2008 年推出了日耗电量只有 0.29 度的节能王冰箱，同时也推出更加高效、节能的空调。新飞新风尚系列空调具有强力运行功能，可进

行 15 分钟的强力运行，快速制冷、制热，获取舒适感受。同时还具有 26℃ 键、经济运行、睡眠运行等模式，触摸感应按键只需轻轻触动，即可随心调控；人性化、智能化的设计为生活带来更多便利。电辅加热功能，制热更迅速强劲。新风尚具有酒红和宝石蓝两种颜色、钢化彩晶玻璃时尚面板，拉丝图案，尽显生活品位。

伴随夏日的来临，持续不断的闷热天气让人难熬，可是更加令人头痛的还有室内空气严重污染对人体的侵害。研究表明，气温高的时候，人体的血管扩张，血液的黏稠度增加，老

人、病人、孕妇、儿童和体质差的人本身身体的抵抗能力和耐热能力较差，再加上室内空气中的各种化学性污染物质的侵害，更容易对人体造成伤害，加剧心血管病人的病症。选购带有杀菌、抗菌的空调将给您的家人带来更多的健康。新飞不断加强在抗菌方面的研究，采用 UV 紫外光 +“锐钛”光触媒双重抗菌功能的空调，UV 紫外光能有效抑制空气中的多种病毒和细菌，光触媒过滤网集抗菌、除臭、防霉、净化四种功能于一体，能有效消除家庭装修中产生的甲醛、苯等有害气体，给人带来清新健康的空气环境。(张婷)