

2008  
百姓民生五盼

## 社会保障再多一点、全一点

百姓之盼

回应百姓之盼

## 困难人群享受社保补贴



稽桂凤

## 钟点工要养活一家三口

周日的上午,稽桂凤和女儿在家打扫卫生。“本来周末想到新街口买点年货的,不过看这雪下的,干脆就在家歇着。”稽桂凤笑着对记者说,“还是不出门好,免得一出去就要花钱。”

丈夫几年前患病,一直在家休养,女儿还在读职高,45岁的稽桂凤无疑是这个三口之家的顶梁柱。可是,只有初中文化的她,没能找到一份稳定的工作。“打扫卫生、烧饭、带孩子,什么活儿我都

干过。就是钟点工呗,还算不上什么‘工作’。”在稽桂凤的眼里,钟点工的活儿时有时无,没有任何保障,不能说是个正经工作。不过,只要有活儿,稽桂凤无论大小都会接下。她告诉记者:“钟点工平均一小时5块钱,一个月能收入650块钱左右。”

在稽桂凤看来,家里目前最大的开支就是女儿的学费。“读职高一年要交3600元,没有办法,只好把家里的房子出租了一间,这才勉强解决了问题。”

## “低保”只能保障基本生活

2004年开始,这个在贫困线上挣扎的家庭进入了“低保”。稽桂凤说,“以前每个月补贴440块钱,去年7月份上调了,现在每个月有500块钱。进入低保可以说保障了基本生活,我们一家很知足了。”

稽桂凤说,每个月领到的500元低保金是供日常花销的,首先要给女儿200元作为生活费,然后水费、电费、电话费等要交100多块钱。这样,她和丈夫两个人每月的生活费就只剩下不到200元了。

为了省钱,稽桂凤的丈夫买菜时,从来不肯去离家近的一个大菜市场,总是骑车

从南秀村到豆菜桥菜场去,因为那里的菜更便宜。稽桂凤家最常吃的菜就是干子、辣椒,“邻居看到我俩天天这么吃,都不换样,还特地送了点咸菜过来。”稽桂凤指着小饭桌上的半塑料袋咸菜说,“我自己也腌了一些萝卜,换换口味总比一直吃干子好。”

“日子比原来好多了,现在政府会给低保户发油、盐、米等生活必需品。有时候干活遇上好心人,也会送一些吃不着的菜给我。”稽桂凤眯起眼睛,两手一摊,笑呵呵地说:“一般来说,月初的时候手紧一些,到月底有了余钱还能稍微改善一下生活,买两条小鱼红烧一下,先苦后甜嘛。”

## 省吃俭用“抠钱”交社保

家里的日子虽然“难过”,可是稽桂凤每个月做钟点工挣来的钱却从来不用来补贴家用。稽桂凤心里有自己的打算。“每月277元的养老保险,我和丈夫都要自己交。去年我又给自己办了职工医疗保险,每个月交107块钱。这些钱,是每个月都必须‘抠’出来的。”

“去年政府一年往惠民

医院补贴400块钱给我们看病,今年又增加到750元。我平时如果有个小毛病,就去惠民医院;要是需要看专科门诊,还可以去医保卡定点医院的大医院。日后真有什么大病,也不用太担心。”稽桂凤说,自己前些日子做了个眼部手术,本来要900块钱的,医保卡报销了200多元。

## 保险费年年涨交得太“吃力”

稽桂凤心里也一直有一个念头,老是“吃低保”,靠政府照顾总不是一个长久之计。“我想着将来我们老了,要是能跟那些有工作的退休职工一样,月月都有养老金,既不用靠孩子也不用靠政府那就好了。”这也是为什么稽桂凤月月雷打不动自己交纳养老保险的原因。

可是,养老保险的最低缴费基数最近几年每年都在往上调。“最开始交的时候是每个月100多块钱,现在已经涨到200多元了。”稽桂凤说,这笔钱让她觉得交起来有些吃力了。“我现在缴纳的缴费基数,本来要900块钱的,医保卡报销了200多元。”

## 委员评说

## 政府为困难人群的医保埋单

江苏省总工会曾经做过统计,在市、县(市)工会认定的19244户特困职工中,本人及家庭成员患病医药费负担重而造成家庭困难的占40.1%,高额的医药费用负担在各种致困原因中居于首位。为此,省政协委员李晓布提出,政府能否为困难人群的居民医疗保险埋单?

李晓布认为,尽管我省社会医疗救助机制建设已经起步,但从全省范围看,目前各地医疗救助开展不平衡,救助形式单一,救助水平较低,程序不够规范。他建议,政府首先应放宽城镇居民基本医疗保险的准入条件,困难群体参加城镇居民医疗保险的费用全部由政府承担。对于城乡最低生活保障对象、低保边缘困难人群、市县工会认定的特困职工、临时生活救助对象中的大病患者,参加当地城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的费用,由现行的“主要由财政负担”,逐步过渡到“全部由财政负担”,减轻困难群体参保费用支出。

其次,逐步提高对困难群体医疗救助的力度。一是降低困难群体门诊、住院时的起付线标准,将困难群体的起付线标准降低到当地月最低生活保障标准以下。二是放宽病种限制,扩大对困难群体的疾病救助范围。三是对困难群体生大病时进行重点救助。对医疗费用负担超出家庭年总收入50%的重症大病患者加大救助力度,超过医疗保险封顶线以上的部分,由社会医疗救助基金给予托底救助。

## 应救尽救,健全社会保障大网

“现在的社会救助不能说不多,民政、教育、劳动、慈善……几乎各个领域都有自己的救助方式,但是却缺少一个相对稳定、健全、完善的社会救助体系。”民革江苏省委在省政协十届一次会议上提出了完善我省社会救助体系的建议。

委员们经过调查指出,目前的社会救助体系还不健全,社会救助政出多门,缺乏整体规划和协调。委员建议政府应建立城乡一体化社会救助信息系统,做好各种社会救助制度之间的互联互通,使救助水平不断提高。由政府投入,将涉及政府十多个部门的几十项相关业务有序纳入救助信息系统管理,实现资源共享。通过信息系统建设,建立高效的社会救助机制,做到“应救尽救,不重复救助,不漏救”。

同时,政府要加大对社会救助的投入力度,多元化筹措救助资金,并加强管理。

## 低保、养老、医保待遇会越来越好



江苏省劳动保障厅厅长陈震宁



江苏省民政厅厅长赵顺盘

1月25日开幕的江苏省人大十一届一次会议上,省政府工作报告提出了2008年改善民生的十件实事,其中有两件都是与百姓关心的社会保障紧密相关的。首先是提高养老保障水平,2008年将继续提高企业退休人员基本养老金,做好农民工和灵活就业人员基本养老保险省内跨地区转移接续工作。

其次是落实城乡居民基本生活保障。健全“低保”标准增长机制,今年苏南、苏中、苏北城市低保标准分别达到每人每月330元、270元、200元以上,农村分别达到210元、140元、110元以上。同时,对家庭人均收入高于低保标准、但低于低保标准2倍范围内的生活困难人群,以及因大重病或遭遇突发灾害导致基本生活困难的家庭,由政府实施临时生活救助。

## 困难人员可以享受社保补贴

今后,困难人群都可以享受到社会保险补贴,根据国家再就业“新政”规定,对持《再就业优惠证》的灵活就业人员给予社保补贴。这里所说的“灵活就业人员”,是指岗位、工作时间、收入和劳动关系不固定的就业人员。这些人员只要向街道(社区)劳动保障工作机构申报就业并缴纳社会保险的,政府将给予不低于1/2、不高于2/3的社

会保险补贴。南京市去年底已经宣布,持《再就业优惠证》的就业困难人员,灵活就业后申报就业并参加社保的,政府会按其实际缴纳社会保险费金额2/3的标准给予补贴,期限最长不超过3年。以一名就业困难人员自己参加养老、医疗、失业三项社会保险为例,如果他每月需缴纳的社保费用在400元的话,那么他可以得到260多元的补贴。

## 医保报销比例有望提高

很多低保家庭都像稽桂凤这样因病致贫,因此减少医疗费用将大大减轻困难家庭的生活负担。江苏省劳动保障厅厅长陈震宁在不久前召开的全省劳动保障工作会议上表示,“病有所医、医有所保”将是劳动保障工作的一大重心。

他提出今后医疗保障要根据统筹基金运行情况,适当提高医疗费用报销比例,规范统一门诊大

病范围,适时提高最高支付限额,推广使用基本药物,最大限度地减轻困难家庭、患大病人员医疗费用负担。对参保人员在社区卫生机构就医的医疗费用降低起付,提高报销比例,引导参保人员“小病在社区,大病进医院,康复回社区”。并探索建立参保人员异地就医管理方式,妥善解决省内参保人员的异地就医报销难问题。

## 低保待遇每年都会提高

在日前南京召开的江苏省民政工作会议上,江苏省民政厅厅长赵顺盘表示,2008年全省的目标是健全“低保”标准增长机制,全面提高社会救助水平。

赵顺盘表示,如何将目前“扶老、助残、救孤、济困”为主要内容的补缺型社会福利制度,发展成为面向社会全体公众的适度普惠型社会福利制度还需要进一步探索。不断提升社会

救助水平,有效保障困难群众的基本生活权益,让他们共享改革开放的成果,是促进不同收入阶层和谐共处的民心工程。

赵顺盘介绍说,江苏省已明确提出,要用3年到5年时间,实现每人每天生活费不低于1美元的目标,在全省基本消灭贫困现象。同时,救助困难群体的一系列举措也将大力展开。见习记者 张淑娟 快报记者 都怡文

## 两会速递

## 省人代会收到54件议案

快报讯(记者 陈英)记者从省十一届人大一次会议议案组获悉,到本次大会议案截止时间1月27日12时,大会秘书处共收到代表10人以上联名提出的议案54件,涉及地方立法、人大工作、计划、财政、交通、农业、环保、教育、卫生等多个方面,其中很大一部分关注了民生问题。

54件议案中,关注地方立法、人大工作等方面的有23件,代表们建议制定江苏省女职工劳动保护条例、江苏省工会劳动法律监督条例,立法实施江苏十二年义务教育等;计划、财政、工业、交通等方面议案有6件,唐进代表等建议加快南京轨道交通建设;很多代表关注环保问题,涉及资源、环保、生态建设等方面议案9件,陆鸣冈代表等建议,实行江苏省“收取污染成本排放费制度”,按污染成本收排污费,促使企业自觉减排污染;也有代表建议,加强环境污染事件中司法介入力度;还有代表建议,建立江苏省既有建筑节能技术改造标准,在老新村的改造中,积极进行节能改造,避免只重形象不重实质的形象改造。还有16件关于教育、卫生、人事、劳动、公安、民政、农业、水利、国土等方面的议案。

记者还了解到,截至昨天,大会秘书处还收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见400多件。

## 两会焦点

## 南京能否设“公务员无车日”?

去年9月22日,南京与全国其他107个城市一起开展了“无车日”活动。“无车日”当天出行的畅通让很多市民大为感慨:“一年中多个无车日就好了!”省政协委员、江苏广播电视大学社会学教授汪小洋认为,在践行“绿色出行”上,公务人员需要为全社会做出表率,为此他在省政协十届一次会议上建议,南京设立市属公务员无车日,鼓励公务员在那天不开私家车,而是以步行、骑车或坐公交出行。

快报记者 陈英

代表委员  
快报工作站电话:快报  
96060 读者热线电子信箱:  
kbzcp@sina.com传真:025-84783504  
(请注明“两会”)。视频:快报、江苏  
都市网(www.js.  
cn) 视频互动,每  
天一位代表或委员定时与  
网友进行网络交流、直播。