

# 2007, 法治中国在蹒跚中前进



【回望2007之杨涛专栏】

蓦然回首, 2007年即将离我们远去, 2008年的钟声即将到来。在2007年——“依法治国, 建设社会主义法治国家”的治国方略提出十周年, 我们盘点这一年法治道路走过的脚印, 尤让人倍加感叹。

2007年通过的多部法律, 令我们感到了“良法”阳光的温暖。当2007年3月16日, 十届全国人大五次会议以2799票的高票通过《物权法》时, 公民千百年脆弱的财产终于获取了一份坚实的法律守护, 《物权法》宣示: “国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护, 任何单位和个人不得侵犯”, 是用法治的巨手来打造一座“风能进、雨能进, 国王的车马不能进”的公民合法私有财产的城堡; 《反垄断法》的通过, 同样为我们的市场经济保驾护航

送上了一份厚礼, 无论是权力垄断侵蚀民生还是市场主体滥用市场支配地位都将得到相应的遏制; 《政府信息公开条例》的公布, 政府部门不再“深似海”, “透明行政”“阳光行政”正形成共识; 而正在审议的《行政强制法》, 更是将防范行政权力的滥用摆在立法的首要位置, 力图将行政权力关进“笼子”里。

2007年, 公民社会在行动。法治社会是一个公民社会, 是一个由公民、民间组织、媒体共生共存的公民社会, 只有公民积极行动起来, 权利才能得到保障, 正义才能得以伸张。全国牙防组穿着权力的外套忽悠全国人民多年, 终于有公民行动起来, 提起了诉讼, 道貌岸然的“牙防组”终于轰然倒地; 重庆的“最牛钉子户”以异常决绝的姿态, 在全国人民面前诠释了“捍卫公民私有财产”的概念, 为《物权法》的正式实施进行热身; 被视为“踏破人伦底线”的山西黑砖窑案, 媒体与网民会演了一场捍卫同胞生命权的保卫战, 那些黑窑主与渎职的官员, 终于感受到踏公民人权于脚下必自取其辱; 一只来自陝西镇坪的华南虎相片引发了网络与媒体的讨论, 并不仅仅

是我们对于野生动物的关心, 更主要是在考问国家机关和政府官员的公信力; 同样, 在涉及当地环保问题的厦门PX项目上, 当地公民们没有做“沉默的大多数”, 他们通过网络、手机讨论, 最终迫使有关方面举行了公开的听证会。

2007年, 同样是贪腐官员度日如年的一年。郑筱萸以国家药监局局长之尊大肆进行权钱交易, 终将自身送上了断头台; “饱暖思淫欲”历来是贪官的写照, 但当济南人大常委会原主任段义和在大街上将情妇炸死时, 舆论还是震惊不已, 段义和也成为近来少有的因为杀人走向刑场的高官。为将反腐败斗争引向深入, 5月中央纪委下发《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》, 7月最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》, 明确了10种新型受贿刑事案件法律适用问题的具体意见, 进一步精密了法网。而国家预防腐败局的正式挂牌, 则昭示着反腐朝着“标本兼治”的方向大步前进。

司法正在贴近民生, 力图帮助民众“接近正义”。死刑复核权的正式上收最高法院,

体现司法对于生命权的谨慎; 诉讼费用的大幅度降低, 民众寻求司法救济的门槛大大降低, 增强了司法的亲合力; 最高人民法院院长肖扬提出, “人民法院正加大异地审理的力度, 防止和排除地方非法干预, 为行政案件依法独立公正审理提供制度保障”, 彰显司法试图在现行体制下, 进行尝试与突破, 让审判更加独立。

2007年, 法治的阳光普照大地, 但当许多人在纵情呼吁法治的空气时, 仍有许多角落笼罩着阴影, 权力的滥用仍然触目惊心。当重庆的彭水诗案被定性为“行政干预司法”, 类似的山西“稷山诽谤案”, 类似的山西“稷山诽谤案”, 绝对的权力却让当地官员仍然可以控制司法; 司法公正成为我们时代的口号与追求时, 在河北, 聂树斌白发苍苍的母亲, 奔走了两年仍然无法迎来再审, 司法“看得见的正义”正在侵蚀公民对于司法的公信; 当对于贪官惩治力度越来越大, 揪出的越来越多时, 滑向贪官的人数并没有减少, 腐败有“结构性腐败”“制度性腐败”的趋势。然而, 我们仍然充满信心, 毕竟, 2007年, 法治始终在蹒跚中前行!

(作者系江西师范大学客座教授)

# 临汾市长被免是最好的道歉



【学者视线之肖余恨专栏】

临汾市市长李天太终于被免职了。

据12月19日新华社报道, 鉴于在洪洞县“12·5”特大煤矿事故中, 临汾市政府在安全监管方面负有责任, 山西省委常委会议研究决定, 免去李天太同志临汾市市委副书记、常委、委员职务, 提名免去其临汾市市长职务。

在连续发生骇人听闻的“黑砖窑”事件和“12·5”特大矿难之后, 作为“负有不可推卸责任”的一市之长, 李天太早就应该引咎辞职。在“黑砖窑”事件之后, 李市长躲过了一“劫”, 但随后又发生了震惊全国的“12·5”特大矿难。事发后, 李天太市长“坚守岗位”, 没有引咎辞职, 而是发表了抑扬顿挫、文采斐然, 似乎情真意切、深刻无比的道歉信。然而, 真要有政治良知, 真要有表达诚恳的歉意, 最好的办法就是引咎辞职。可惜的是, 李市长没有这么做, 而是以一封道歉信来表达自己收拾残局的决心和能力, 可以说, 这封道歉信, 只是个姿态, 是力求自保的哀兵战术而已。于是, 笔者愤然发出“临汾市长, 你为什么还不引咎辞职”(见12月10日本版)的质问。

我毫不怀疑李市长的道歉是真诚的, 正像我毫不怀疑李市长在道歉信中所坦言的, 他对此事负有重要责任一样。一个市长, 在其治下连连发生损害人民群众利益和政府声誉的恶性事件和事故, 如何能够坦然以对? 不错, 李市长在信中深切地表达了自己的“痛切其咎”和“愧疚”, 说自己“连日彻夜难眠, 内疚不安, 再三自责”, 既然如此, 李市长为什么就不能“引咎辞职”, 以此表达自己的诚意呢? “彻夜难眠”, 倒让人感觉到乌纱不保的焦虑了, 岂不悲夫!

《公务员法》对领导引咎辞职有明确规定, 以我一百姓之笃钝, 打破头也想不出来李市长“万死不辞”的理由: 是想戴罪立功, 还是离了你临汾就没治了? 现在被组织免职, 李市长虽然早有预感, 也“愿意接受”, 但为什么就不能主动一点, 羞而请辞呢, 至少, 也能落得个勇于担责的好名声吧。

免去临汾市市长的职务, 是对全国人民, 特别是对死难者家属最好的道歉。更主要的是, 是对所有在任官员的敲打, 更是对人民的一个承诺: 当官不为民做主, 就要回家“种红薯”。“权为民所用, 情为民所系, 利为民所谋”不是口号, 而应该是切切实实的为官之信条。官不是那么好做的, 人民不是好糊弄的。

但李市长终究不是引咎辞职的, 这一点, 让人怎么也高兴不起来。

(作者系南京政治学院新闻传播系副教授)

# PX项目, 还有什么值得反思?

## ■热点纵论

《厦门PX项目续建、停建还是迁建?》19日, 《人民日报》5版头条大幅刊登了这样一条报道。不久, 厦门市主办的厦门网全文转载该报道, 并以原标题置顶推荐。人们在里面清晰地看到“各方专家意见倾向一致: 在海峡西岸地区择地迁建, 是一个上上之选”, 网友认为这印证了媒体关于PX项目将迁建漳州的说法。

(《南方都市报》12月20日) 一场历时数月之久的公共讨论即将尘埃落定, 在这起被媒体称之为民意与公权力的拉锯中, 民意最终“晋级”, 这是一个令人鼓舞的消息。民意通过充分和自由的表达, 最终影响了看上去至少在此之前无法撼动的政府决策, 是这一事件中的最大闪光点。然而除此之外, PX项目留给我们的, 还有许多值得

反思的空间。

譬如公共决策的科学性。回溯整个事件的全过程, 我们会发现, 厦门PX项目是早在公众知晓之前, 政府就已经决策了的。而眼下的这场民意胜利, 多少带有些意外和事后纠偏的色彩。由此来看, 姑且不论民意是否得到尊重, 我们首先应该问: 政府部门当初做出此决策是否经过了科学考量? PX项目涉及到厦门地区的环保, 涉及到全厦门人, 可谓牵一发而动全身, 即使不征求民意, 政府部门不是也应该首先把各种利弊得失充分考虑进去? 综合来看, PX项目是否真的有利于厦门的发展? 显而易见, 正是由于决策的不科学, 才导致了事后的这场民意“大反击”, 而事实也证明了, 只有民意的广泛参与, 才能保证政府决策的科学性。

再譬如信息的充分及时公开。PX项目即将迁建漳州,

而“各方专家意见倾向一致: 在海峡西岸地区择地迁建, 是一个上上之选”。这是一个诧异细节: 既然迁建海峡西岸地区是一个上上之选, 之前却偏偏选择了非上上之选的厦门, 这其中的疑问实在太多: 这些“各方专家”之前持什么样的态度? 地方政府在事件中各自扮演了什么角色? 最后又是谁拍的板? 事实上, 正是这些隐藏幕后的信息决定了事件的走向, 而公众对此一无所知。这在一定程度上放大了事后这场民意与公权力“拉锯战”的意义和价值。

对于这起事件, 我们不能孤立地陶醉于“民意影响了政府决策”的结果之中, 更不能乐观地以为, 一场胜利就改变了民意与公权力博弈的力量对比。事实上, 民意在真正意义上被尊重, 并不一定在于民意战胜了公权力, 民意的有效表达, 也不一

定都要以这种激烈的方式来实现。我赞同漳州一位网友的话: “决策前应征求市民意见”, 我以为这就是民意与公权力和谐相处的制度化路径。(吴龙贵)

# 医德考核能让医生不收红包?

## ■公民发言

卫生部近日下发《关于建立医务人员医德考评制度的指导意见》, 针对医务人员建立医德档案, 并年度考核。

(12月20日《中新网》) 其实单纯强化医德考核无助于根本扭转广被诟病的医风, 更无法杜绝索要红包、收受回扣等乱象。我想说的是, 在医疗资源配置极不平衡、公立医院垄断大部分医疗资源的情况下, 强化医德只能起到局部作用, 却无法从整体上让“医老大”产生危机感, 自觉净化运行机制。

强化医德属道德范畴, 而

医疗乱象说到本质是利益分配问题, 用道德手段干预利益问题, 初衷虽好, 结局注定是事倍功半。利益问题要用利益手段去解决, 简单说, 就是重新合理配置医疗资源, 不再一味集中在大型公立医院, 而是扶持民营医院、社区医院的规范、快速发展; 同时营造公平竞争环境, 让民营医院、社区医院成为同等竞争主体, 与“医老大”争夺市场。公立医院为了生存, 不用主管部门三令五申, 也会淘汰潜规则, 确立高效的明规则, 服务好患者。良性竞争之下, 乱象自然逐渐丧失存身之地。(修仰峰)

敬告读者: 任何单位和个人不得向求职者收取报名费、押金等相关费用!

## 分类信息

本刊仅为信息提供和使用的双方搭桥, 所有信息均为所刊登者自行提供, 客户交易前请查验相关证明文件和手续, 本广告不作为承担法律责任的依据。

省版 5元/字 025-84783581、84783538

## 招聘

急聘 南京—上海(汽列)车押货员 40名, 3650/月+补助, 包吃住。025-85553830

急聘 电子厂男女操作工 100名, 2650/月+奖金, 另聘司机、保安、叉车、押货 40名, 3650/月+补助, 包吃住, 办保险。025-85509483 王科长

台企电子厂急聘 男女电子操作工 120名, 2650/月+奖金, 另聘文员、保安、押货、大小车司机, 3650/月+补助, 包吃住, 办保险, 双休。025-85551852(内招)

急聘 列车、汽车押货员, 3650/月+补助, 即上岗, 包吃住。025-81760666

急聘 光电电子: 保安 20名, 2200/月; 押运、司机, 3800/月+补助; 保险+吃住+双休。025-66873768

## 诚聘

住家生活助理, 陪出差、诚实本份, 体贴, 有责任心, 无学历要求, 4800+补助, 非诚勿扰。013270826621 夏总

急聘 生活助理 1名, 能陪出差, 诚实体贴, 180/天, 可日结, 包吃住。013151094999 李总

急聘 (南京—上海) 押货员, 3600+补助。025-68678106 吃住+即上岗。

急聘 汽、列车押货员, 38名, 3600+补助, 包吃住。025-83020546

## 建华管桩车队诚聘

大货车与修理工 2名, 钣金工 1名, 调度 2名, 有5年以上工作经验, 年龄 40岁以下, 待遇面议。联系人: 郑先生 13656105078

急聘 生活助理, 高薪+差费。013851876094

## 招商

招商 铅笔加工。供技术设备, 包料包销。0516-82316108

## 销售

外贸服装批发 (0) 15850543883

## 房屋招租

江苏如皋广发大厦招商 江苏省如皋市广发大厦, 位于市区繁华的益寿路商业区中心, 苏北最大的小商品批发市场—天平市场大门口。三边环路, 一边停车场, 交通十分便捷。大厦建筑面积两万多平方米, 地下一层, 地面六层。配多台电梯, 消防、水电齐全, 可作大卖场或特色市场。四至六层也可办宾馆、浴城、酒店、写字楼或娱乐城。江苏省如皋市广发市场有限公司董事长孙美英热忱欢迎海内外朋友前来投资经营。电话: (0) 13806279285、(0) 13912200000、0513-87065937

## 求购汽车

低转 桑塔纳、本田、奥迪、宝马。13976647722 蔡姐

低转 丰田、帕萨特、广本等。13813918631

## 公告

### 苏州大光明影城 拍卖预告

近期将对位于苏州市观前小公园北局9号(大光明影城)房地产及设备等进行公开拍卖, 建筑物面积10287.45平方米, 商业出让用地 2033.9平方米。

该标的地处观前商业区中心地段, 周边是集购物、娱乐、休闲、旅游于一体的综合商业服务业中心。

咨询 江苏省天衡拍卖有限公司 0512-65208511、13962171000

电话 苏州市吴中拍卖有限公司 0512-65685028、13338702960

苏州金腾拍卖有限公司 0512-65110248、13812785738

低转 广本。13851757447 林

## 转让工程机械

低转 压路机、装载机、汽车吊、叉车挖掘机。013916039823 刘

## 贷款服务

保创 银行合作 80万个贷, 1亿内企业贷, 外地可。025-85630958

豪泰 银行指定速办, 企业, 个人(1-500万), 贷款, 融资(含自建房), 免担保, 外地可。025-68855638

## 宠物

全省版刊登热线 025-66899998 全省发行, 赚取百万 宣传更广, 价格更优 可刊登宠物出售、食品用品、配套服务等信息

## 出售幼葵 对外配种

地址: 常州市武进区 电话: 13382856788

出售自家繁殖比熊 出售玩具贵宾 13951036678 13002568787

※转让: 藏獒, 母。13814084786