



【学者视线之景凯旋专栏】

民主的要义是“现在就行动”

国家重点贫困村贵州省锦屏县平秋镇圭叶村将财务章分成五瓣,由五名村民代表各执一瓣,村里花销的钱需要经至少三人同意,把章合起来才能报销。这枚特殊的公章更被网友称为“史上最牛的公章”。

(12月12日《人民网》)与其他财务审核章不同的是,圭叶村这枚公章上面刻了“民主”二字。尽管这种“民主”形式给人原始的感觉,也很难像小岗村那样推广开去,但我还是不同意许多专家学者对此的不屑一顾。因为这种不完全的形式,反映了某种值得关注的公民意识的产生,与目前人们所关心的权力制衡的理念有相通之处,它的形式或许并不重要,重要的是它带给我们的启示,激发我们对民主和法治建设进行更深的思考。

圭叶村村民的创造是自发的,他们可能没有多少文化,但他们却懂得“民主”意味着更好的生活,意味着对权力的参

与和约束。今天我们讲民主,讲法治,但人们未必就清楚这些概念。所谓法治,就是人与人之间的权力制衡,而近现代法治史就是一部权力制衡的历史。这一理念的确立,应当归功于西方启蒙主义思想家。其实质就是,在使用公权力时,任何个人的思想觉悟、道德品质都是不可靠的,权力必然会导致腐败,道德约束不了权力,权力只有用权力来约束。

圭叶村是个小村,村民之间互相熟悉,但他们却朴素地意识到,不能无条件地相信村组干部,哪怕他们都是乡里乡亲,涉及到事关公众利益的公权力,只能靠分权的办法,用其他人的权力来加以约束。也就是说,制度比人强。正如最初的提议者村里会计谭洪源所说:“民主就是为了实现大家的意图。”如果联想到我们多年来强调的一把手负责,一支笔财务,难道不能说,圭叶村村民比我们许多人更懂权

力制衡的实质吗?

从观念上看,圭叶村“民主”理财的实质是从权力监督转向权力制衡。权力监督其实自古已有之,中国各个朝代都有御史台制度便是如此,其职权是“掌邦国刑宪典章之政令,以肃正朝列”(《唐六典》卷十三)。权力监督在封建社会是唯一的权力约束,虽然有其一定的功能,但实际上也只能起到事后的纠偏作用,归根到底还是人治。

直至现代法治产生,以权力制衡为核心的法治原则才替代权力监督,成为民主社会最主要的制度保障。随着今天法制建设逐步深入,权力必然导致腐败的共识已经深入人心,人们也越来越认识到,要想从根本上杜绝腐败,非实行权力的制衡不可。

经常听到这样的言论,中国人素质低,不适合民主。说这话的人我不想猜测其用心,但绝对质疑其认识水平。圭叶

村村民再次向我们证明,中国人是聪明理性的,完全能够实行民主自治,只要方向正确,他们甚至还会爆发出无穷的创新能力。那种需要公众参与的时候就说要相信群众,不需要的时候就群众素质不高的做法,仍然是一种治民的心态,而不是民治的心态。

民主建设不是恩赐,而是有赖公众的积极参与。它事关我们每个人的当下生活,正如米奇尼克所说,我们应当“为一个美好的今天”而不是美好的明天而奋斗。有关民主的理论探讨固然重要,但不能总是坐而论道,而是需要具体的行动,就像圭叶村村民一样,这个美好的今天需要我们每个人具有自主精神,现在就行动起来,从自己身边做起,从小事做起,推动社会从“为民作主”向“民自为主”转变,在不断发展自治的过程中,逐步建立起一个公民社会。

(作者系南京大学教授)



【媒体思想之刘洪波专栏】

政府采购中心为何腐败?

《南方都市报》12月12日消息:广州市政府采购中心曝出腐败窝案,包括该中心相关负责人在内的多人涉案。

政府采购,新生事物,曾被称为“阳光采购”,招投标,低于市场价、高效率、优质服务,都是言之凿凿,响犹在耳。现在,政府采购已是腐败重灾区,商业贿赂集中地,打击商业贿赂的六大重点领域,赫然在列。防腐措施变成腐败重地,新生事物变新腐败物,星移斗转,未免太过神速了吧。

广州市政府采购中心成立于2000年1月,隶属于广州市财政局,2003年9月改由市政府办公厅托管,经费来源为财政拨款。中心设立以来,一直受到各种质疑。报道回顾了一些质疑和答疑,实在精彩。

2001年11月,广州市财政局有关负责人答复人大代表:政府采购按照严格的程序进行,不会让“分散腐败”变成

“集中腐败”,人们对政府采购不够了解才会有这种质疑。

现在果然“集中腐败”了,不会发生的事情发生了,有没有一点尴尬呢?这不是因为采购中心不再隶属财政局使然吧。如果市政府办公厅管不好,又何以相信财政局管拨款又管用钱能管得好呢?

2006年8月,广州市人大检查质疑为何政府集中采购价格比市场价更贵?采购中心有关负责人解释,政府采购要求较高,要有完整发票等,所以价格可能会高一些。

采购价高是因为东西好,没有腐败问题。怎么会有呢,有的是功劳,就在人大质疑采购价格高时,该中心报告3年完成采购金额29.81亿元,为政府节约资金4.04亿元。而人大代表询问政府采购中究竟存在多少“红包”现象时,供应商们集体沉默。

当地的人大监督,算是监

督的最高形式,效果不过如此。不知道有什么质疑,不能够被如此轻松化解?态度相当礼貌,没有“无可奉告”,没有咄咄逼人,但答疑回复比对山歌还要轻松,对山歌都有答不上来的时候,唯有这政府采购中心的答疑可以出口成章。人民代表大会制度,直似被耍的孩童。

我不能想象,如果人大提出的质疑可以被如此戏耍,在中国还会有哪一种质疑有可能被认真对待,还有哪一种监督可以成为一种真实的力量。腐败让人愤怒,但愤怒是防腐之法吗?有人迷信杀头重刑,以为只要出了事就重刑伺候,可以使权力在震慑之下规矩起来。我想,如果这样真能防止腐败,全世界就该拜朱元璋为师,不争气的是他的王朝也没有能够把腐败治住。

集中采购,用于世界则灵,验之中国则不灵。南橘北枳,不过环境相异。权力运行

不在阳光下,修补这里,修补那里,这制度那章程,无非新增腐败机会,政府采购可算一例,验证的当然还是老道理,无约束的权力必然腐败。

肯定有人要不服气,谁说权力没有约束呢?但凡是个官员,没有不受约束的,纵使法纪他往往不放在眼里,但上级管他,总让他点头哈腰,这就是约束嘛。你这是硬犟,谁也不赢你,你还可以说他很注意“群众基础”,就是民众在约束他。但我想,唯有上级来管他,正是不受约束的标志。受不受约束,不在于是否有人能让他点头哈腰,而在于民众对他是否无可奈何。

权力授受如果不让民众充分参与,社会监督必然无力,权力运行隐秘其事,民众欲监督而不得;除了腐败蔓延不止,还会有什么结果呢?

(作者系著名杂文家,《长江日报》评论员)

环评结果由地方政府取舍?

■今日视点

中国环境科学院就厦门PX项目作出说明,至于PX项目是否搬迁,则取决于厦门市政府对海沧区规划在“石化工业区”或“城市次中心区”的不同定位间的选择。

(12月13日《中新网》)当环评自主权交由地方政府,具备再高专业水准的环评报告都可能是一团废纸。按照“不能既当裁判员又当运动员”常识,厦门市政府作为厦门PX项目的重大利益关联方,理应依循回避制度选择中立。然而,PX项目是否搬迁的决定权最终落到其手中,民众如何相信厦门市政府能够作出客观公正的决定?

环评机构理应成为独立的社会监督者。更重要的是,它应坚守环评结论的权威性,即环评不但经得起技术层

面的检验,而且足以导入公共议程,成为未来决策走向的最重要依据。这取决于两大因素:一是环评的专业程度达标,二是环评结论必须交由环保职能部门或第三方仲裁。

我很疑惑,为什么厦门PX项目的环评结论不交由厦门民众全体听证表决,再将民意汇聚后反馈至环保总局,据此对该项目的命运进行最终裁决,而是被动地让厦门市政府根据“不同定位”灵活活动?

网上有关“环评导致一票否决”的相关新闻都指向一个命题——地方政府成为环评的掌握者,如何使用环评,是否根据环评对某个污染工程停工,其一票否决权都来自政府。那么,当某些地方政府涉嫌参与环保违法时,当环评自主权成为地方政府的橡皮图章时,谁来对政府一票否决?(毕炯)

治公车顽疾的“药”原来在这里

■公民发言

据《今日早报》12月13日报道,浙江省舟山市有关方面在《舟山日报》上以一个整版的篇幅刊登了《舟山市市级机关(单位)车辆油耗及维修费用情况公示》,将全市480辆公车的单位名称、车牌号码、耗油量、里程、修理费用等,按月度汇总的方式向全社会“张榜”公布。

阳光是最好的防腐剂,这是大家都明白的道理。在治理公车花费乱象以及其他诸多问题之上,我们不缺理论和手段,但我们缺少像舟山这样公开透明的管理办法。我们的许多制度设计者,总是绞尽脑汁在具

体执行条款上做文章,往往忽视了制度的另一个重要内容——如何保证执行者去执行那些条款?

此次舟山市做法的出新之处,就在于找到了保证执行的办法——“用公开在促实干”。试想,假如同种车辆、同等工作、同一时段,你的车的花费硬是比别的车高几倍,众目睽睽,众议声声之下,你还能无动于衷吗?

我在想,假如“公开”能够真正到位,不但公车花费、公款吃喝、办公经费的漏洞易堵,或许,买官卖官、招标猫腻、面子工程等等,都会因为“用公开在促实干”而大幅减少吧?

(李辉)

【12月13日读者挑剔】

1. 读者李先生等:12月13日A40版《小晖“逼”着央视改计划》第三个小标题第二段倒数第二行中“神通”应为“神童”。(记者:吕远,编辑:付智勇,校对:陈维琴)
2. 读者王春梅等:12月13日B29版《培训孩子注意

力需要多鼓励》标题与文章内容不符。(编辑:程亮,校对:熊向宁)

3. 读者张先生等:12月13日A4版《2000多名官兵神秘消失》第二段第二行中“淞沪战场”应为“淞沪战场”。(记者:刘向红,编辑:杜雪艳)

脑萎缩 专用药

国内脑萎缩专用药益智康脑丸(原名脑萎缩丸)研制成功,填补了国内外脑萎缩治疗的空白,纯中药无副作用,专治脑萎缩。免费送药,药到病除。

经销地址:南京新街口第一药店 大行宫延龄巷113号

24小时咨询电话:南京 025-84520367 上海 021-65429242

医院用首个国药面神经(生物)中成药治

面瘫

面部抽动 口眼歪斜 三叉神经痛

网址: www.zgmzktzlw.com 025-86359987 现有大优惠

敬告读者:任何单位和个人不得向求职者收取报名费、押金等相关费用!

分类信息

本刊仅为信息提供和使用的双方搭桥,所有信息均为所刊登者自行提供,客户交易前请查验相关证明文件和手续,本广告不作为承担法律责任的依据。

省版5元/字 025-84783581、84783538

招聘

诚聘 生活助理,能陪同出差,诚实、体贴,包吃住,4500/月+补助。13151063366 金总

急聘 列车、汽车押货员,3650/月+补助。即上岗,包吃住。025-81760666

急聘 南京—上海(汽列)车押货员40名,3650/月+补助,包吃住。025-85553830

急聘 电子厂男女操作工100名,2650/月+奖金,另聘司机、保安、叉车、押货40名,3650/月+补助,包吃住,办保险。025-85509483 王科长

急聘 (南京—上海)押货员,3600+补助。025-68678106。吃住+即上岗

江苏建华管桩招聘

江苏建华隶属建华管桩集团(全球最大的管桩集团),是亚洲最大的管桩生产基地,因发展需要诚聘:普工:男,18-42岁,身体健康,视力1.0以上,试用期40元/天,转正1500-2500元/月。保安:3名,男,20-28岁,退伍军人优先。1500元/月。厨师、面点师:各2名,男,20-35岁,1500/月。电工、焊工:各10名,男,20-35岁,需有IC卡操作证,2500元/月。以上岗位包住住宿。地点:江苏句容市下蜀镇沿江开发区 电话:0511-87767779、87767495 (王先生)

诚聘 私人助理,高薪+奖金。013851876094

台企电子厂急聘

男女电子操作工120名,2650/月+奖金,另聘文员、保安、押货、大小车司机,3650/月+补助,包吃住,办保险,双休。025-85551852(内招)

急聘 汽、列车押货员,38名,3600+补助,包吃住。025-83020546

诚聘 打理员:能陪同出差,料理家务,诚实体贴,有责任心,4500/月+补助,包吃住。013003408233 张姐

销售

干洗机厂价直销。025-52250709

外贸服装批发 (0) 15850543883

转让汽车

低转 各类小车。013487990577

低转 桑塔纳、本田、奥迪、宝马。13976647722 蔡姐

低转 广本。13851757447 林

低转 丰田、帕萨特、广本等。13813918631

低转 广本、奥迪。13851269706

转让工程机械

低转 压路机、装载机、汽车吊、叉车挖掘机。013916039823 刘

贷款服务

保创 银行合作80万个贷,1亿内企业贷,外地可。025-85630958

飞亚 银行指定80万个贷,600万企贷(疑难)外地可,免担保。025-86380900

豪泰 银行指定速办,企业,个人(1-500万),贷款,融资(含自建房),免担保,外地可。025-68855638

创保 银行合作80万个贷,30万起企业贷,外地可。025-85535005

诚信 银行代办企业、个人贷款,额度不限,外地可。025-86380905

房屋求租

求租 荒山荒地百亩 013357726721

办公房招租

紧邻省政府 200 平

精装修,宜办事处会馆画廊出租。013611571163

寻人

寻人 我女,王慧,15岁,泰州明兴中学初三学生,身高1.52,出走十余天盼速回,提供线索属实者重谢。王秋平 015961009142

招商

炭之语竹炭健康生活馆

竹炭能有效去除甲醛、苯等各种有害有毒气体,净化空气,且吸附水中有害物质,产生远红外和负离子,被誉为“家装污染治理专家”、“健康卫士”。诚招江苏加盟代理商

加盟热线: 025-52185848 15852921988

网址: www.njmzh.com