

# “药监分权”并不一定会带来廉洁

## ■今日视点

7月11日,国家食品药品监督管理局副局长吴浈发布了新修订的《药品注册管理办法》。新办法将部分国家局职能委托给了省局行使。

(7月11日《中国网》)

郑筱萸刚刚伏法,药监局就紧跟着发布了新修订的《药品注册管理办法》,并且着重提到了“将部分国家局职能委托给省局行使”这一点,实在不能不让人有所联想——虽然有官员声称,“郑筱萸的问题与提高药品标准、规范药品文号管理的专项工作本身无关。”但之前的新闻报道已经明确告诉我们,郑筱萸大肆敛财的法宝之一就是

将很大一部分的药品审批权从省局收归国家局,权力意味着利益,郑筱萸之流也因为权力的过度集中而得以上下其手,大肆敛财。此次药监局将部分国家局职能委托给省局行使,既是分权之举,恐怕多少也有点郑案带来的“权力恐惧”在里面。

但常识告诉我们,权力是不是会变质,关键并不在于它是掌握在谁的手里,而是权力受到了怎样的约束和监督。事实上,在郑筱萸为了敛财将部分审批权收归国家局之前,这些在省局手中的审批权也干净不到哪里去。因此,此次国家药监局的放权行为是否能促进药监系统的廉洁,实在令人怀疑。

现在最关键的问题是:药监部门能否在郑筱萸案后痛定思痛,彻底反思药监系统权力运行中的漏洞。在此次的新闻发布会上,国家药监局同时提出要明确信息公开、责任追究等制度,健全药品注册责任体系。但老实说,这一点相比之前并未有太大的改进——仍然只是泛泛而谈,没有细致的配套举措。一个很简单的问题是:药监部门应该如何保证信息公开?在什么样的情况下对官员进行责任追究?纸上的监督我们从来都不缺乏,关键是怎么样才能落到实处。遗憾的是,在这个我们最关心的问题上,国家药监局在新闻发布会上并没有给出明确答案。

监督是否有效,关键在于监督者拥有多大的权力。现在的问题是:媒体和普通百姓能够拥有多大的监督权?能够在多大范围内对药监系统进行监督?在这些问题上,国家药监局并未像“审批放权”一样给出成文的答案,这未免有点让人疑心药监部门接受监督和堵塞权力运行漏洞的诚意和决心。

郑筱萸造成的大伤害不仅在于药品审批市场的混乱,也在于药监系统本身权力运行的混乱,这一点药监系统无需避讳。现在,药监系统倘若重新取信于民,需要的正是刮骨疗毒的勇气,而非向下分权以豁免自身的部分管理责任。

(冬晖)

## 【中国观察之椿桦专栏】

# 领导与秘书,究竟谁加大了成本?

7月11日的《新快报》报道说,全国政协委员王渝生的一份调查显示,政府官员的科学素质不如青少年;7月10日,《人民日报》报道说,内蒙古赤峰市红山区取消区内县处级党政领导的专职秘书,领导讲话稿将由本人亲自撰写。将这两条新闻放在一起读,我似乎感受到了某种内在联系。

按理说,官员们都经历过青少年时代,他们的科学素质或许都曾经高过当时的官员,为何轮到他们当官,有些人的科学素质不升反降呢?这大概只有一个解释:当了官后,什么事都有

“专职秘书”代办了。

很多年前,舆论就开始对“专职秘书”口诛笔伐,盖因秘书们的很多工作已经与秘书无关,除了包揽领导的大部分本职工作,还涉及到领导的私人生活。每每有舆论强烈指责专职秘书问题,总会有个别地方站出来高调“取消”。例如:2003年,四川省取消市、县领导干部专职秘书近2000名;2005年,安徽省出台规定取消省辖市县领导专职秘书。

为什么要取消专职秘书?赤峰市红山区区委书记包振玉是这样解释的:领导有了专职秘书之后,不利于

与群众之间的沟通,还加大了工作成本。红山区的另一名干部则说:“扔掉秘书这根‘拐棍’,有利领导干部独立思考和调研。”他们的言外之意应当是:此前一直都是专职秘书在与群众沟通与干实事;一直都是秘书在独立思考与调研。秘书如此尽职尽责,“加大工作成本”的想必不是他们吧?既然专职秘书可以代替领导干那么多事儿,是否可以说,许多专职秘书其实更适合当领导?

想想看,对工作与生活细节无所不能的秘书这根“拐棍”,哪个领导不喜欢?当领导对“拐棍”产生依

赖,即使上级“严格制度、严厉查处”,他们也是有办法留住这些人才的,譬如让专职秘书们改当“助理”“办公室副主任”什么的。中央党校副教授肖立辉认为:控制领导秘书数量不能从根本上解决问题,需要解决的是,有些领导干部离开了秘书,什么也干不了,干不好。看来,真正解决专职秘书问题,首先得提高领导的水平;其次要严格财政预算,不能因为专职秘书换了个人甲,就可以松开钱袋。

(作者椿桦系资深时事评论员,有时事评论集《舆论尖刀》问世)

## 【学者视线之肖余恨专栏】 强权之下干部也会“权利贫困”

贵州省黔西县在全县展开了一场公益活动。捐款过程中确定了一个“默认标准”,即领导干部捐款标准每人2000元,中层干部每人1500元。

(7月9日《新京报》)

群众的权益需要维护,这是我们常挂在嘴边的话。但干部的权益难道就可以随意侵犯吗?干部的工资也是要养家糊口的,不是唐僧肉,谁都可以来啃一口。对不少普通干部来说,收入本来就不多,在“领导带头”之后,不能不硬着头皮来“捐款”。这里面还有一个潜规则问题,如果不捐,势必会被责以觉悟不高,那仕途就可想而知了。其中款曲,不言自明。

有人说此类“强捐”实际上是一种“政治胁迫”,我看并不过分。当然,我并不是说干部不能捐款,但这要建立在真正自愿、力所能及的基础上。如果某

些地方领导头脑发热,脑袋一拍,视治下干部的口袋为公家仓库,不顾干部的实际感受强制捐款,号召“舍小我为大家”,我看恐怕是邀功买好的成分多一些。

和群众一样,干部的基本权益也不能随意侵犯,他们是干部,同时也是公民,不能滥用行政权力来操纵他们为政绩工程充当炮灰。在强大的行政权面前,干部都面临着“权利的贫困”,上行下效,逐级传导,普通群众的境况就更是可想而知了。干部的基本权利不是行政权可以随意驰骋的跑马场,当行政权强奸他们意志的时候,其后果,必然是他们寻找相对弱势的地方,来释放自身的压力,弥补自身的损失,那么,结果只能是向下面寻求“答案”,而这样的“答案”,必然会异化为骄横和掠夺。

(作者肖余恨系南京政治学院新闻系副教授)

## 众多监管部门不如一个摄影师?

### ■公民发言

武汉一黑心棉工厂2001年因使用童工被取缔,但随后却一直在暗中运作,并且规模还比原来大。

(7月10日《信息时报》)

国家不久前曾要求在全国范围内开展非法用工大检查,可这家黑心棉工厂,却奇迹般地在那么多监管部门的管辖之下平安无事,而且,这是一个从2001年就因使用童工而被处罚取缔了的厂。在这么长的时间里,在加工、生产、销售等这么多的环节里,一个毫无秘密可言的黑工厂,它究竟靠着怎样的“秘密武器”得以生存并发展壮大?工商

部门敢说自己没发现?劳动部门敢说自己没察觉?公安部门敢说自己没接到举报?

这么多的部门,却不如一个摄影师(他首先将拍摄到的照片放到了博客上,引起了媒体的关注)。正是这么一个普通的摄影师,秉持着良心,冒着生命危险,独自深入“狼窝”,才揭开了发生在政府部门眼皮底下的黑幕。

那么,拿着俸禄的公仆们,你们整天都在忙些什么?摄影师揭露的惊人黑幕不正是对这些部门的巨大反讽吗?黑心工厂被曝光了,但如果事情就此了结,那些失职的监管部门没有受到处罚,那其实也是一种更大的悲哀。

(孙选娃)

Clinique倩碧 © Clinique 2007. All rights reserved. Clinique.com © Clinique Laboratories LLC



## 通勤必备

肌肤的衰老原来是你疏忽!

源自皮肤医学专业的Clinique倩碧的发现,无论通勤还是逛街,即使短短几分钟的日晒,就会给肌肤留下不可逆转的伤害:诱发色素,增长细纹,衰老是必然的结果。

全新Clinique倩碧日用轻透防晒隔离霜SPF25,纯物理性防晒配方,为肌肤缔造安全无刺激的紫外线防护网,全面阻隔阳光伤害,给你温和保护。

独有导湿纤维和海藻精华,调节肌肤水油平衡,营造轻透质感;特别添加抗氧化成份,帮助肌肤抵御衰老。同时隔离彩妆。

每一天,通勤的必然选择。

Clinique倩碧产品,通过过敏性测试,百分之百不含香料。

皮肤医学专家研制,专为亚洲女性肌肤打造。

客户服务热线:400-670-1212 clinique.com.cn

**Clinique 倩碧**

**一年一度的美白好礼**

**2007年7月13日-7月22日**

购买Clinique倩碧产品满RMB 780元,即可获赠价值RMB 730元的倩碧超凡嫩白礼包一个。



•倩碧超凡嫩白保湿洁面乳 30g

•倩碧超凡嫩白洁肤液 50ml

•倩碧超凡嫩白保湿润肤霜 15ml

•倩碧超凡嫩白防晒霜SPF15 15ml

•倩碧超凡嫩白粉饼SPF15 2.4g

•倩碧运动发带

•倩碧化妆包

本次运动不与专柜其他活动同时享有。

活动指定专柜:南京金典



**CLINIQUE**