

牙防组为何能逃脱层层监管生存20年

谁该对“蛀牙”负责? 卫生部、认监委、民政部各有说法

最近一段时间, 全国牙防组事件不断被曝光: 违规认证、违规获利、违规财务运作……在公众的关注下, 一个在“不官不民”的身份状态中生存了近20年, 进行十几年“权威认证”的组织, 终于“寿终正寝”了。

牙防组虽被撤销, 但余波未平。人们在追问: 像牙防组这样的“怪胎”, 为何能逃脱层层监管? 那些在实施“权威认证”的机构, 到底还有多少未被清理?

带着这些疑问, 记者对牙防组负有相关监管职责的卫生部、国家认证认可监督管理委员会、民政部等部门进行了追访。



[卫生部]

内部机构调整, 监管难免有漏洞

曾经在牙膏广告中频频露脸的全国牙防组, 市场号召力非同一般。在不少消费者心中, 这一冠有“全国牙防组(认证)”的产品意味着安全、可靠、有效, 买得踏实, 用得放心。但是当牙防组的认证活动被宣布违规, 并被叫停后, 在社会上却引起了震动。

牙防组究竟是个什么性质的组织? 卫生部有关负责人介绍, 卫生部1988年批准成立了牙防组, 成立时是非法人组织, 当时的主要任务是为卫生行政机关提供在口腔保健方面技术的咨询和指导。

记者调查了解到, 牙防组本来是一个没有编制、没有经费、没有独立法人资格的专家咨询机构, 然而在实际运作中, 顶着“国字号”头衔, 牙防组十几年来逐渐演变为一个“准政府”机构。

1992年牙防组专门成立“口腔保健用品专家评审委员会”, 开始对口腔保健用品的“口腔健康促进功效”进行检测和认证。先后为佳洁士、两面针等九种口腔保健用品做过“认证”, 并收取企业几万元至数百万元不等的费用, 相关企业据此在其产品包装或广告中使用“经全国牙防组认证”的字样。

这样的状态一直持续了十余年, 牙防组涉及的违规认证问题开始“浮出水面”。2005年, 一位叫李刚的律师以“对多种口腔保健品进行违法认证”为由状告牙防组, 引起社会的广泛关注。2006年3月, 牙防组回应承认自己不具备法定权威性。同年11月, 国家认监委和卫生部共同叫停牙防组的认证活动。2007年4月, 卫生部通报撤销牙防组, 并称正在调查牙防组违规认证及其经济问题。

已曝光的《关于全国牙防组财务收支情况的审计报告》(征求意见稿)显示, 2003年国家认证认可条例颁布后, 牙防组并没有按要求办理认证许可就可收取认证费。从2002年到

2005年, 牙防组违规认证收入共计218.5万元。报告还指出, 从1997年到2006年牙防组累计收入2769.76万元。

为此, 记者多次联系卫生部有关负责人, 希望了解卫生部对牙防组监管方面的情况, 但截至记者发稿时, 卫生部有关人士只表示, 此报告系卫生部规划财务司审计处所作, 目前对全国牙防组的经济问题仍在进一步调查、核实, 将依法处理。

据卫生部工作人员透露, 牙防组成立时, 其业务主管部门是防疫司。上世纪90年代后期, 防疫司后被调整为法律监督司和疾病控制司。多年来由于内部机构调整、人员变动, 再加上牙防组又不是内设机构, 卫生部对其运行的监管难免存在漏洞。

[认监委]

牙防组很特殊, 我们不方便管

“牙防组是个历史问题, 特别复杂。”国家认监委有关人士不断向记者强调“历史”

二字。据介绍, 中国认证行业以前确实有些混乱。当时的认证认可主要是由国务院各有关部门在各自职责范围内自行推动, 形式和做法不尽一致, 政出多门、制度不统一, 一度呈现“九龙治水”的局面。

2001年8月国家认监委成立后, 国务院制定并颁布实施了《中华人民共和国认证认可条例》, 明确规定了国家实行统一的认证认可监督管理制度。显然, 国家认监委负有强化对全国认证认可工作的监督, 认真整顿和规范认证市场的职责。

对于牙防组的“认证”, 认监委态度明确: “必须是经过批准的法人单位, 还要有相关的认证标准, 才能进行认证。牙防组不是法人单位, 也没有相关的口腔保健用品认证标准, 它不具备这些要素, 是违规认证。”

那么, 对于违规认证十余年的全国牙防组, 认监委该负有什么样的监管职责呢? 这位人士坦言: “卫生部当初成立牙防组, 出了问题, 属于内部事。

这是‘关门打自己的孩子’, 怎么打是人家的事。如果其中有贪污和违规也是监察部门的事。牙防组很特殊, 我们不方便管。”

2005年7月, 国家认监委与卫生部就共同推行统一的口腔保健用品认证制度进行了多次协调, 联合成立了专门工作组, 邀请有关口腔保健专家、学者起草制定口腔保健用品认证基本规范和认证规则。直到2007年4月, 卫生部发布公告, 决定撤销全国牙防组。

据透露, 目前, 卫生部与认监委共同制定的口腔保健用品认证管理办法及其口腔保健用品认证标准、程序等规范性文件已起草完成, 按照立法程序正在征求意见过程中。

这位人士再次强调: “卫生部制定口腔保健用品认证标准, 认监部门才能进行认证许可。把口腔健康认证纳入认证体系还需要过程, 逐步规范。”

[民政部]

对基金会的财务及公益活动难以实时监控

牙防组作为一个非法人组织, 不能开立自己的账户。那么它那么多资金往来是怎么实现的呢? 正是这个问题将牙防组的“孪生姐妹”——中国牙防基金会卷入公众视线。

牙防组与基金会到底是什么关系? 曾经投诉牙防组非法认证的李刚博士告诉记者: “牙防组利用基金会的账户收款, 牙防组与赞助单位签订协议后, 单位将赞助等款项汇入基金会账户, 然后再由基金会账户转入牙防组账户。”在他看来, 原本应该独立、公开的基金会账户, 成了牙防组借用的平台。两者默契合作, 形成“认证的不收钱, 收钱的不认证”的局面。

据《关于全国牙防组财务收支情况的审计报告》(征求意见稿)证实, 牙防组利用基金会的账户收款, 牙防组与赞

助单位签订协议后, 单位将赞助等款项汇入基金会账户, 然后再由基金会账户转入牙防组账户。

对此, 民政部民间组织管理局基金会管理处副处长马昕指出, 尽管民政部门一直在探索加强对基金会的监管, 但牙基会运作中确实暴露出基金会资金运用与管理问题突出。

记者调查发现, 牙基会的人员工资及行政办公费用存在严重超支、大量挤占公益活动经费的问题。其送给民政部的2005年度工作报告书显示, 基金会用于工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的73.42%, 公益事业支出占上年度总收入17.32%。严重违反了我国基金会管理条例的规定: 公益事业支出, 不得低于上一年度总收入的70%; 工作人员工资福利和行政办公支出不得超过当年总支出的10%。

马昕说: “年检报告并不能反映基金会存在的全部问题。”她坦陈, 由于人力和各方面的限制, 对基金会的财务及公益活动状况不能进行实时监控, 只是事后审计和检查。而且年度报告书中只有直接的收入和支出总数, 不能清楚地反映基金会“钱从哪里来, 钱到哪里去”的问题, 这也给基金会留下了“打擦边球”的空间。

牙防组与基金会组成人员的高度重合, 这在一定程度上形成了一个利益链条。清华大学公共管理学院副教授贾西津等认为, 我国在基金会的管理上应加大基金会信息公开力度, 加强对公益支出和捐赠收入的监管力度。如严格明确哪些活动是公益支出, 财务报告增加更详细的科目说明等。在人员配备方面, 要促使理事会组成人员更合理, 避免和其他组织的利益关联和交易。

新华社“新华视点”记者陈芳、胡梅娟、杨维汉、周婷玉(据新华社北京6月3日电)

南京宁益眼科中心
(即鼓楼医院眼科)

南京宁益眼科中心是由国家卫生部、商务部批准设立, 南京大学医学院附属鼓楼医院和美国TBC公司共同投资合作经营的集眼科医疗服务、中心总投资500万美元, 营业面积1000多平方米, 现有医师及行政人员70余名, 是南京市综合规模最大的、现代化的集临床、教学、科研于一体的眼科诊疗中心之一。

中心现因业务发展需要, 招聘住院医师若干名

要求:

- 1、年龄35岁以下, 身体健康, 热爱眼科事业。
- 2、本科学历(含本科)以上, 英语四级, 熟练掌握计算机。
- 3、有医师资格证书和眼科工作经验者优先。

有意者请带: 英文简历、照片、及各类学历证明复印件(信封背面注: 应聘), 于15天内寄至南京宁益眼科中心。★地址: 南京市中山路321号鼓楼医院宁益眼科中心 邮编: 210008 咨询电话: 025-86635839 E-mail: nyey@163.com 联系人: 钱小姐

商道并驰 赢在路上

南京特供车型瑞风彩色之旅“心”动价销售

refine 瑞风臻品
rein 瑞风

10万公里

瑞风送爽、清凉一“夏”

精彩一、激情惠利新客户

- 1 | 购瑞风祥和系列客户送2000元现金优惠券。
- 2 | 购瑞风SUV系列客户送3000元现金优惠券。
- 3 | 购07款旗舰车型——舒尚版客户送8000元现金优惠券。

精彩二、忠实回馈老客户

- 1 | 免费添加冷媒
- 2 | 免费检测空调
- 3 | 免费清洗空调滤网

十项荣誉活动火热进行中……

瑞风清凉之约购车专线: 025-52409666

江淮汽车: 江淮汽车股份有限公司 销售热线: 0511-87858899 江苏销售: 0511-2298788/77

100万开一家汽车专卖店 地址: 江苏 0511-2298788/77

江淮汽车集团 江淮汽车集团