



【学者视线之肖余恨专栏】
(作者系南京政治学院新闻系副教授)

个税申报遇冷考问法律弹性

4月2日的高收入人群个税申报时间截止后,全国自行申报人数超过160万,仅占税务部门掌握的600多万申报人数的四分之一,也就是说,绝大部分高收入者没有进行个税申报,而且进行个税申报的纳税人主要集中在工薪阶层。4月6日,央视《第一时间》说:国家税务总局表示,具体人数公布日期推迟到原定的4月10日之后;对逾期以及未申报者,税务机关将会对其进行约谈,并按照《税收征管法》进行处罚。

将“3月31日前未自行申报个税者将受罚”,改为“依法顺延到4月2日截止”,这种妥协已经表明了税务机关的难堪。据《齐鲁晚报》4月6日报道,青岛市地税局已开出了首张罚单——某公司负责人张某,被罚款50元。按规定,逾期不申报者,将被处以2000元至1万元的罚款。罚款50元以示惩戒,显然是一种姿态,这更表明税务机关的无奈。

从目前的情况来看,在逾期未申报者中,无意错过的只是少数,绝大多数是故意不报——他们一是心中不服,二是心怀侥幸,三是自信法不责众。现在在

税人心中有两个谜团需要迅速解开:一些政府部门和垄断企业是人所共知的高收入,那么,能否明确地将这些系统符合纳税申报的情况向社会作一个说明,作一个表率。不要让人们怀疑他们能用巧妙的“避税手段来个金蝉脱壳,而让“老实人”吃瘪。其次,税务部门到底掌握了哪些准确信息?如果有,不妨将一些有影响的社会名流(如演艺界、体育界、金融界等领域)符合申报条件而没有申报的,进行点名公示,这样不就可以敲山震虎了吗!在这两个谜团没有解开之前,观望、侥幸、不服的心态不会尽失,个税申报遇冷很难改观。

法律弹性过大也是申报遇冷的一个原因。对公务员入股矿山的清理,就是一再放宽期限,最终也是潦草收场;药监局清理门户也是把收受红包从轻处理的标准放宽至50万这个数字上来,法律在实用主义的绥靖倾向下成了面团,这也自然会对社会公众进行一种强烈的心理暗示。据法,对逾期未申报者将依法严惩。《税收征管法》第六十二条表述为:“由税务机关责令限期改正,可以处二千元以下的罚款;情节严重的,可以

处二千元以上一万元以下的罚款。”两个模棱两可的“可以”,便给了税务机关相当的自由裁量权,青岛的那例更是法外柔情,更像是行为艺术。再说,将近500万人面临如此严厉的惩罚,势必也会使税务机关被迫食言。法律的威信就此渐被侵蚀,弹性之大过也!

法学副教授李克杰先生认为,无论是我国的《个人所得税法》和《税收征收管理法》都只规定了公民的纳税申报义务,而没有规定收入申报义务。《税收征收管理法》要求申报的收入只能是税前收入。而税务总局制定的《个人所得税自行纳税申报办法(试行)》所要求申报的却包括税后收入及不需纳税的收入,即个人全年的总收入。这就完全超出了“纳税申报”的范围,而演变为“收入申报”了。如果这种做法有法律依据,那么,非议极大的官员收入(财产)申报这个问题岂不是迎刃而解了,税务机关岂不是比中纪委还厉害?

通知、要求不能解决问题,又抛出一个“约谈”,税务机关就差不能“双规”了。有倡在前,有恭在后,税务机关算是将法律的弹性运用到极致了。

洪战辉能否成为新道德英雄

■热点纵论

洪战辉在一场报告会后推销自己的新书,现场听众质疑此举有损道德楷模的形象。(4月12日《河南商报》)

洪战辉表示,不想只做个道德符号,更想像个普通人一样挣钱、生活。他说,“成名后发生了很多事,生活一直在往上飘,飘得有点虚脱。我想往下拖,想踏实,可拖不下来。”

突然很为洪战辉感到庆幸或欣慰——与更多“飘得有点虚脱”的道德人物相比,他清楚自己想做什么,在做什么。或许他依然会有一些无奈,但我

宁愿相信,在这场报告会之后,他开始具备了一种新道德英雄的形象,更符合人性的,离我们更近的道德英雄。

每个时代都会产生一些道德人物,而时代的进步也必然体现于道德人物形象的改变。比如曾经的贞节烈女和“高大全”,在如今这个开放多元和崇尚人性的时代,已不符合时代精神,我们需要新的道德符号。曾经,我们要求道德人物不能有道德瑕疵,一个劳碌离婚都是一件值得各方为之紧张的大事。因此,道德人物常常付出了人性的压抑的代价。洪战辉说他想做

个普通人,这就对了。一个普通人,可以有自己的个性与喜好,甚至可以有一些缺点。只有这样,道德人物才是一个活生生的人,才离我们更近。道德不应成为对人性的压制,我们给了洪战辉很高的评价与荣誉,但这种评价不是为了毁掉他。自食其力,合法挣钱,这是一种优秀的品质,为何放在道德人物身上却变得有争议,受质疑了。所谓道德,就是认识并做符合普遍人性的事。一切大多数人都做不到的道德,都是伪道德。我愿意从出名之后的洪战辉身上看到形成“新道德英雄”的契机。(杨耕身)

“警察”要帮助的是患者而非医院

■今日视点

在医患纠纷中,通常处于强势地位的是医院还是患者?如果你提出这个设问,相信绝大多数人会不假思索地回答你——当然是医院!不错,至少,对医疗事故鉴定拥有决定权的是医院的上级主管部门,而这样的医疗事故鉴定体系,也一直被人们戏称为“老子鉴定儿子”。既然如此,要处理好医患纠纷,当然就应该对处于弱势地位的患者进行权利救济,帮助他们与医院站在对等的平台上协商解决。道理人人都懂,但现实却往往并非如此。

4月12日的《东南快报》报道说,福建武夷山市14家医院聘请了14位民警担任综治副院长。报道说,民警进驻医院的一个主要职能就是解决医疗纠纷,防止医闹扰乱医疗秩序。不久前的广州地方两会上,医疗界委员提出的“请警察进驻医院解决医闹”建议,武夷山市的14家医院就

迅速用实际行动对此作出了“响应”。这些既是警察又是副院长的特殊角色,能否如医院所称“促进医患和谐”呢,我表示悲观。不仅如此,我认为医院和警察的“合力”反而会激化医患矛盾。

报道中说,这些警察是医院聘请的,且不说纳税人供养的警察接受医院聘请于法于理不合,单就促进医患和谐而言,对他们来说也是一个不可能完成的命题。既然是聘请,当然是要有报酬的。俗话说“吃人的嘴软,拿人的手短”,这些拿了医院报酬的“副院长”能否公正地处理医患纠纷,实在是一个不言自明的问题。换句话说,医院是这些“副院长”的雇主,他们当然维护医院的利益,在医院的利益面前,患者的利益也就只能靠边站了。原本就已经强势的医院在警察的帮助下变得更强势,更容易对患者形成高压,这样下去,医患之间的矛盾肯定会进一步激化,医患和谐将变得更加遥遥无期。“警

察当副院长”如不及时叫停,势必将形成极其恶劣的影响,势必将恶化医院和警方在老百姓心目中的形象。

权力总是乐于向强者献媚,从医疗界委员呼吁“警察进驻医院”到如今14家医院聘请警察当副院长,让人感觉到了一个危险的倾向——维护医院既得利益的群体正变得越来越广泛,医患之间权利不对等的情况正在进一步加剧,这种倾向除了强化医院面对患者的骄横情绪,实在无助于解决医患纠纷,实现医患和谐。

对于包括医院主管部门等权力拥有者来说,通过对患者进行权利救济实现医患和谐才是正途。比如说备受诟病的医疗事故鉴定体系,“老子鉴定儿子”的模式已经被证实是有失公平的,为什么不能对此进行改革,让中立方来组织鉴定。如今,对患者的权利救济始终不见踪影,对医院的利益维护却如火如荼,这样的反差,实在让人怀疑相关部门促进医患和谐的诚意。(张洁尘)



阿里斯顿“二元节能”燃气热水器,舒适也节能。

阿里斯顿源自欧洲,是全球领先的家用供暖热水专家。拥有近130多个国家的阿里斯顿自主研发了系列燃气热水器“二元节能”技术,让您的家人在享受舒适温暖时,收获节能环保的惊喜。

- 特有“二元节能”技术:节能,节能环保,自动节能加热,节水,更加节能环保,方便且更安静。
- 恒温舒适:智能恒温技术,精准控温。
- 操控贴心:大屏幕液晶显示,远红外线。
- TSS全铝安全系统,安全更安心。



阿里斯顿燃气热水器(10升/12升)



让家从心暖起

威海地区经销商:中国)有限公司 烟台地区经销商:烟台阿里斯顿热水器有限公司 官方网站: www.ariston.com.cn

感动常在 佳能

力量升级 如虎添翼

让你轻而易举的拍出好照片

PowerShot A570 IS

- 面部优先功能**
 - 智能面部优先AF/AF+L
 - 强力自动追踪多达9人看面部
 - 回放时,红眼自动校正功能
- IS防抖功能**
 - 补偿因手持而产生的相机抖动
 - 高质量拍摄运动的被摄物体
 - 确保变焦也能拍到清晰的影像

PowerShot中文征集, 邀您参加 活动详情请参阅佳能中国网站。

佳能客服电话: 9517170 (支持手机拨打) 佳能中国网站: http://www.canon.com.cn