

上百家药企上书国务院指向“以药养医”无底洞

# 连续降价 让药企陷入恶性循环?

3月1日,就在国家发改委发出第22次药品降价方案的第二天,中国医药企业管理协会在北京召集100多家医药企业开会。石药、鲁抗等国内医药企业巨头悉数到场。会议的一项重要内容就是上书国务院,提交《关于改革“以药养医”机制的建议》,同时征求到场企业意见,拟提出《关于支持医药产业健康发展的建议》。在这份名为《关于支持医药产业健康发展的建议》的征求意见稿中,中国医药企业管理协会痛陈,单纯的药品降价,不能解决老百姓“看病贵”的问题。

## 药企:降价导致药品退市

“药品降价已经进行了10年,全国性大规模降价21次,声势很大,实效却不大。”征求意见稿说,“这说明只要不从‘以药养医’的根上下手,再干10年,再降100次价,也解决不了问题。”

此前,国家发改委酝酿第17次大幅度降低部分药品价格之前,就有包括中国医药商业协会在内的24家医药行业协会联名上书国务院,反对采取以行政手段强制降价这种办法。

很多医药企业认为,以行政手段强制降低药品价格,结果可能逼迫这些降价的药品退出市场,不仅不能让老百姓享受到实惠,也让本就处境艰难的医药企业雪上加霜。这使一些医药企业想方设法注册所谓“新药”,绕开国家的价格管制自主定价。医药企业陷入了一个恶性循环,不得解脱。

中国医药企业管理协会向国务院提交的《关于改革“以药养医”机制的建议》称,医药企业已经举步维艰。统计显示,2003年到2006年全国医药生产企业盈利能力逐年下降,亏损金额则大幅度上升。2003年,全国医药工业年收入利润率税前为9.7%,2006年1至10月份则降为6.34%,工业企业亏损面达到25.5%。2005年医药商业流通企业亏损面则达46%。

中国医药企业管理协会认为,“以药养医”体制性造成了上述现状。

## 卫生总支出政府支出比例仅为17%

目前,我国医疗卫生总支出超过6598亿元,占GDP的比例为5.6%。但中国医药企业管理协会常务副会长于德明提供的数据显示,政府支出占我国医疗卫生总支出的比例仅为17%,个人支出的比例却高达56%。同为发展中国家,泰国政府支出占本国医疗卫生总支出的比例为56.3%,墨西哥政府支出占本国医疗卫生总支出的比例为33%。欧盟国家这一比例更是高达80%至90%。

有数据显示,在我国公立医院的支出中,政府投入的只占7%,有的三甲医院甚至只有3%,剩下的支出均要靠医院自筹解决。在政府财政投入不足的情况下,医院通过药品价格加成收入弥补其财政投入不足所需的运营和发展费用,在我国被称为“以药养医”。

## “以药养医”使医疗机构成逐利机构

国家发改委2005年的统计显示,全国医院药品平均进销差率超过42%,而国家规定进销差率还可以在此基础上加价15%卖给患者。换言之,目前医院实际加价已经

是国家规定的近3倍。

《关于改革“以药养医”机制的建议》表示,“以药养医”现行体制下,医院购进的药品价格越高,意味着医院的加价收入就越高,获利越大,这就刺激医院更愿意用高价药。

一支青霉素的价格只有几毛钱,利润极低,没有回扣,医生便使用疗效接近但价格较高的头孢类药物。目前市场上已经有很多廉价药品难觅踪迹,前不久上海一病危儿童需要最普通的抗菌药物“复方磺胺甲噁唑注射液(复方新诺明)”,竟在上海找不到。

建议书指出,现行“以药养医”制度使得医疗机构成为逐利机构。“以药养医”的制度不解决,滋生腐败的土壤就不可能铲除,治理商业贿赂的效果也只能是表面的和暂时的。”建议书说。

建议书指出,“以药养医”机制促使医生开大处方,造成药物滥用,不仅加重了医疗负担,同时还增加了药品的毒副作用产生耐药性。世界卫生组织的资料显示,中国国内住院患者的抗生素使用率高达80%,其中使用广谱抗生素和联合使用的约占58%,远高于30%的国际水平。

## 全国医院每年药品加价获利收入500多亿

建议书中说,根据卫生部医院统计数据测算,通过药品加价,全国医院每年的药品加价获利收入500多亿元,医院和医生每年从医药企业获得“公关费”和“回扣”也有数百亿元,这些费用以及医院无偿占用医药企业的上千亿元流动资金,维系着医院的运转。

药品必须“公关”和给“回扣”才能进入医院,意味着药品在定价时必须给这部分灰色支出留出空间。而目前国家药品定价机制不合理和权钱交易腐败,恰恰给企业留下了可乘之机。

“药品改规格、改剂型是被逼出来的。因为如果不改,企业就难以生存。只有通过这种方式获得高的定价,才能进行药品销售的公关,也才能获得一点利润。”在与会的一位黑龙江代表看来,现在的药品定价是虚定价,大回扣,无异于把医药企业“逼良为娼”。

面对国家屡次降价,部分企业有口难言。辽宁省医药行业协会会长陶钧举例说,复方丹参片国家定价1.8元,实际上制药企业单纯采购该药的原料成本就已经超过这个价格,在这样的价格下,药厂根本无法生存。

在中国医药企业管理协会看来,如果不从根本上改变“以药养医”的现行制度,目前单纯的药品降价、药品招标采购、药品挂网采购、药房托管等改革措施,无异于舍本逐末。据《中国青年报》



## 全民医保方案 有望本月公布

不设个人账户,国家地方个人三方掏钱

据《21世纪经济报道》报道,各界热盼的新医改在春节过后将迈出更实质性的一步。

据有关人士透露,一份“医保扩面”的具体方案——《城镇居民基本医疗保险制度试点方案》已由劳动和社会保障部、卫生部、国家发改委等部门草拟完成,日前已上报国务院,有望在3月份的全国“两会”后予以公布。

目前在城市,城镇职工基本医疗保险已经覆盖了1.3亿名城镇职工;在农村,新型农村合作医疗也对农民医保有了制度安排,唯有职工群体之外的其它城镇居民——城镇个体工商户、无业人员、职工家属、农民工、在校学生等成了医保制度的“真空地带”。

为此,上述《试点方案》就建立覆盖全体城镇居民的基本医疗保险制度进行了框架设计,随后将选择一批省市区作为国家试点。

据透露,根据现有规划,试点将从2007年下半年开始,2008年总结试点经验、继续推广,预计到2009年在全国范围内推开。届时,医保制度将覆盖全国13亿人口,真正实现“全民医保”。

## 不再设个人账户

对于哪些人可以参加城镇居民医疗保险,《试点方案》给出的界定是“城镇职工制度没有覆盖”的人群,包括未纳入城镇职工基本医疗保险制度覆盖范围

## 相关新闻

## 国家将继续降低药品价格

据新华社电(记者刘铮)继22次降低药品价格后,国家发展和改革委员会价格司有关负责人近日表示,降价仍未到位,将继续降低虚高药价。记者从发展改革委价格

司了解到,3月底前,将再次出台药品价格调整方案,涉及近500种药品。今年全年药品降价金额将超过200亿元。“进一步降低药品价格,减轻群众医药费负担。”价格司有关负责人表示。

## 上海社保案9名贪官被双开 涉嫌犯罪,已移送司法机关依法处理

据新华社电(记者杨金志)记者近日从中共上海市纪律检查委员会、上海市监察委员会获悉,在调查上海市社保资金案过程中,有关部门对上海市劳动和社会保障局原党组书记、局长祝均一等9名涉案党员干部的严重违纪问题进行了调查。根据有关规定,经上海市委、市政府批准,市纪委、市监察委决定,对祝均一等9人分别给予开除党籍、开除公职处分。这9名涉案党员干部的行为涉嫌犯罪,已移送司法机关依法处理。

经查,祝均一在担任上海市劳动和社会保障局党组书记、局长期间,滥用职权,违规运营社保资金,挪用巨额社保资金给私营企业主使用,造成严重后果。祝均一还利用职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物。祝均一道德败坏,生活腐化。

上海市宝山区原区委副书记、区长秦裕,利用职务便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,通过以劣换优、低价购房等手段获取巨额利益。秦裕道德败坏,生活腐化。

上海市委原副秘书长兼办公厅主任孙路一,利用职务便利,收受贿赂,数额巨大。孙路一道德败坏,生活腐化。

此外,上海电气(集团)总公司原党委书记、董事长王成明,上海电气(集团)总公司原党委副书记、副总裁韩国璋,上海市国资委原副主任吴鸿政,上海工业投资(集团)有限公司原总经理王国雄,上海市劳动和社会保障局原基金监督管理处处长、机构处处长陆祺伟以及上海市房屋土地资源管理局原土地利用管理处处长朱文锦,利用职务便利,为他人谋取利益,收受贿赂。

## 新设高校不能再以“中国”打头 教育部对高校新设、更名作出规定

据《北京日报》报道,新设置的高校将不能在校名中使用“中国”、“中华”、“国家”等字样,这是记者日前从教育部了解到的。据了解,教育部出台《普通本科学校设置暂行规定》、《关于“十一五”期间普通高等学校设置工作的意见》等相关文件,严格管理普通高校的设置工作。

根据教育部的规定,称为学院的本科高校全日制在校生规模应在5000人以上,8000人以上且在校研究生数不低于全日制在校生总数5%的本科高校才可称为大学。

根据教育部的要求,新设立的高校校名不冠以“中国”、“中华”、“国家”等字样,不以个人姓名命名,不使用省、自治区、直辖市和学校所在城市以外的地域名。高校更名时将视具体情况执行此项政策。高校更名要严格按照有关规定审批“学院”更名“大学”,从严掌握

标准,控制更名数量。不更改为非农、林、师范的校名。农、林、师范院校在合并、升级时,要确保农、林、师范教育不受削弱。

## 相关链接

## 民办高校 四种违规将受罚

综合新华社电(记者崔静)教育部日前颁布的《民办高等学校办学管理若干规定》指出,学校资产不按期过户、办学条件不达标、发布未经备案的招生简章和广告、年度检查不合格,出现这4种违规行为的民办高校将受到处罚,包括处以1万元至3万元罚款、减少招生计划或者暂停招生。

《规定》明确要求任何民办高校不得在办学许可证核定的办学地点之外办学,不得设立分支机构,不得出租、出借办学许可证。

## 公务员辞职进私企可领补偿 安徽推出新政引起社会争议

据《法制日报》报道,公务员到民营企业上班,还可以在原单位领取工资补偿。记者日前从安徽省人事厅获悉,为使人才能够在党政机关和企事业单位之间的流动更加规范有序,采取优惠政策鼓励公务员辞职从事非公有制企业工作,辞职者可领取相应的工资补偿,具体补偿金额没有设限。此政策出台后,引起社会一片争议。

合肥市教育局一位不愿透露姓名的公务员说,在机关呆的时间长了,就会对离开机关有恐惧心理,政府给予辞职者一定的经济补偿,体现了政府的人文关怀。

“这其实是打了个法律的‘擦边球’。”安徽徽天律师事务所律师曹采峰认为,按照国家规定,“国家公务员辞职或被辞退后,不保留国家公务员身份,自批准之月的下月起停发工资。”很显然,公务员辞职可获一定的经济补偿与此精神是相违背的。

## 陈水扁“机要费”案第九度开庭 检察官评估可在端午节前后审结

据新华社北京3月2日电(记者李凯)综合台湾媒体报道:台北地方法院2日第九度开庭审理陈水扁“机要费”贪腐案,合议庭继续勘验发票程序。被告之一、陈水扁之妻吴淑珍第八度请假未出庭。

陈水扁“机要费”贪腐案公诉主任检察官张熙怀在开庭前

接受记者采访时表示,“机要费”贪腐案一点都不复杂,若发案顺利勘验完毕,他乐观地评估此案可在端午节(6月19日)前后就能顺利审结。2日的庭审主要是继续让检察官和辩护律师勘验查扣的陈水扁办公室的2000多张发票,核对正本、影印本是否相符合。

## 国家科技进步奖颁奖 扬子江“经前平项目”获二等奖

快讯(刘良鸣 赵文胜)在日前举行的国家科学技术奖励大会上,由扬子江药业集团与山东中医药大学联合负责的项目《经前期综合征辨证结合临床、基础和药物研究与应用》获得2006年度国家科学技术进步二等

奖。此前,“经前平颗粒”被中华医学会列为重点推广工程项目。

经前平颗粒是一种纯中药制剂,该药对经前期紧张综合征有显著疗效,能使女性平稳舒缓地度过经前期及月经期,从而提高生活质量。