



【法的精神之王琳专栏】 (作者系海南大学法学院副教授)

烟花爆竹中的法治与文明

■核心观点

燃放烟花爆竹作为一项权利,不容被非法禁止。但权利并非漫无边界,权利的界限应当在碰到另一个合法的权利时止。你有燃放烟花爆竹的权利,我有免于噪音污染的自由;你习惯硝烟弥漫的喜庆,我想保有一份清新的空气。烟花爆竹的燃放能不能被限制在合理的范围,少数人的权利能不能得到有效的维护和保障,这是一个国家法治和文明程度的标尺。

在华裔众多的泰国,作为重要节日的春节也时兴燃放烟花爆竹庆祝。不过,泰国人在燃放烟花爆竹上的法治程度和文明程度,对我们当中的不少人而言,实应为之汗颜。

泰国人格外注重燃放的礼节,泰国人喜欢烟花多于爆竹,这是因为放鞭炮通常会阻塞交通,而烟花一点就升上天空,既喜庆也不至于影响通行;泰国人也不放高分贝的鞭炮,当街点大炮仗吓人一跳的行为不但受欢迎,还常被鄙视。在燃放的时间上,除了除夕当晚以外,其他日子在午夜之后都严禁燃放,以免扰民;地点上,泰国人通常在庆祝场地、大酒店等指定的空地场所燃放,街道和居民小区内则通常不燃放,这么做同样是为了防止扰民。而最令人称道的一个好习惯是,泰国人在狂欢过后都会清理掉留下的爆竹灰等垃圾。

春节期间我到著名的旅游城市三度度假,看到的是与泰国完全不同的景象。在大东海,游客们喜欢在海滩

上放烟花,出来休闲图的就是快乐,很多游客并不珍惜烟花的昂贵。而大多当地人则更喜欢放鞭炮,既廉价又热闹。在我带着小孩一次次在入睡之后,又一次次地被烟花鞭炮的爆炸声吵醒。站在窗前,我看到的是美丽的烟火,却没有看到任何的燃放礼节;我听到的是鞭炮炸响的噪音,在这片“喜庆的海洋”中法治的声音完全被淹没——这哪是什么“禁改限”,完全是全面开禁。

近几年来,每逢春节前后都能看到公共传媒上充斥着有关燃放与解禁的话题。正反双方在唇枪舌剑中你来我往,把禁与解禁之争演绎成了一场冗长且无法分出胜负的辩论赛。而以城市决策者的说辞,“禁”也“民意”,“解”也“民意”,都是“以人为本”。

从法治的视角看,燃放烟花爆竹当然是一项权利。安全其实并不是禁放的理由,吸烟有害健康,有人偏要放弃自己的健康而追求一时的快乐,能奈之何?自杀会剥夺一个人的生命,但我们能够以立法来禁止自杀吗?问题其实在于,吸烟也好,自杀也好,你行使自己的权利不能妨碍他人的自由。你是个不要自己健康的烟民,爱抽抽去,但别拉上无辜者为你的健康陪绑,所以,法律规定了“公共场所禁止吸烟”。你是个不要命的自杀者,苦口婆心的劝慰也不能令你回心转意,那么你的自杀也危害到他人的生命。法律对自杀无法介入,但自杀行为伤害他人,法律却不会缺席。这就是卢梭所说的,“人生而自由,又无往不在枷锁之中”。

作为一项权利,不容被非法禁止。但权利并非漫无边界,权利的界限应当在碰到另一个合法的权利时止。你有燃放烟花爆竹的权利,我有免于噪音污染的自由;

你习惯硝烟弥漫的喜庆,我想保有一份清新的空气。你行使你的权利,不能妨碍我的自由或侵犯我的合法权利。在践行法治的过程中,我们逐渐接受了权利的观念,却似乎并未认识到权利的行使也有其界限。我们学会了投诉邻近的工地因通宵施工而带来的噪音不断,我们知道控制电视或音响的音量以免干扰邻居的生活,我们认为工厂不加处理地排放废气侵害了我们的权益,我们应当有同样的理由要求燃放烟花爆竹的权利必须在法治的范围内行使——如果民俗要因此而付出代价,这也是实践法治所必须承受的代价。

最让人不安的是一些法学家也拿民俗说事,为烟花爆竹的全面开禁摇旗呐喊。动辄称中国人燃放爆竹的历史已超过2000年的学者大概忘了,“古时爆竹,皆以真竹着火爆之,故唐人诗亦称爆竹。后人卷纸为之,称曰爆竹”。民俗从来都是一个动态的概念,而非一成不变。在火药发明之前,国人笃信的是竹子在火中燃烧的爆裂声能够赶走怪兽恶鬼。竹子能够被火药替代,为什么今天的鞭炮就不能被更好的民俗形式替代呢?

说到燃放爆竹的礼节,古人也懂得“正月一日,鸡鸣而起,先于庭前爆竹。”民俗中的燃放时间是在正月初一的鸡鸣之后,于漫漫长夜里扰人清梦的燃放,或在大街上扔鞭炮吓人为乐,乃是当今的时代病,是法治不彰文明缺失的典型表征,可不要把责任都往民俗或传统上推去。

烟花爆竹的燃放能不能被限制在合理的范围,少数人的权利能不能得到有效的维护和保障,这是一个国家法治和文明程度的标尺。泰国已经给了我们一面镜子,就看城市管理者愿不愿,敢不敢面对。

“原则上”是在挥霍政府威信

■热点纵论

昨天网上一条新闻的标题让人眼前一亮——“长春市市长要求领导干部不得更换公务用车”,于是忙不迭地打开新闻细看,一看之下,却又感到一阵失望。《城市晚报》2月28日的这条报道中提到,在2月27日的长春市第九次政府全体会议上,长春市长崔杰提出了当前要重点落实的几件大事:第一是领导干部原则上不得更换公务用车,确需更换,要严格执行审批标准和程序;取消一般性出国考察,确属必要的,要严格控制人数、严格控制费用;严控办公楼建设,除已审批立项的,原则上不再新建办公楼。

标题中新斩截地说“市长要求不得更换公车”,到了文章中却成了“原则上不得更换公车、不再新建办公楼……”,“原则上”就意味着有弹性,就意味着有口子可钻,这一点,那位提出要求的市长想必跟我等平头百姓一样心知肚明。他之所以在“不得

换公车、不再新建办公楼”之前加上个“原则上”,是为了给自己和别人留一点余地——既然是原则上,那么以后有领导干部要换公车、有单位要盖新办公楼,就都可以方便行事了,老百姓如果有意见,市长也大可用“只是原则上,而不是一概禁止”作为堂而皇之的解释理由。

但凡规定,只要一“原则上”,基本上也就避免不了沦为一张空文的命运了,这个道理已经无数次被现实的黑色幽默所证实,但很多官员和部门在出台规定和提出要求时依然乐此不疲。“原则上规定”带来的后果,不仅是具体规定和要求一次次沦为空谈乃至笑话的尴尬,更是对政府威信的一种挥霍。

政府的行政威信在于言必行、行必果,就是出台的规定和提出的要求一定要不折不扣地落实,来不得丝毫打折,如果政府在出台规定约束自身权力时已经预先留了口子和退路,那“言必行、行必果”就只能是一句空话。长此以往,政府的

威信就会在一次次的黑色幽默中被消耗殆尽。如果政府的威信不再,后果将是难以预见的——不仅各级官员不再把约束自身的规定当回事,连普通百姓也会对政府部门的一些规定产生审美疲劳,不再有一种朴素的信任和认同,于是,官员贪腐、政令不通乃至百姓对政府的不信任就成了见怪不怪的常态。

要维护政府的行政威信,关键之处正在于一次次规定的出台和要求的提出,如果政府部门所有约束自身权力的规定都能把“原则上”这三个碍眼的字去掉,如果领导在提要求时不再碍于情面留有余地,如果所有违反规定的滥权行为都能得到严厉的处罚,政令不通、官员贪腐、公务浪费就是完全可治的病症。当然,政府的威信也就不会被“原则上”的规定一次次伤害。

(霜木 江苏 职员)

本版文章 仅代表作者个人观点

如果道歉有用,还要警察干吗

■异论锋生

深圳市政府秘书长唐杰透露,今年深圳各政府部门如果没有很好地履行自己的本职工作,得向全体市民道歉。(2月28日《南方都市报》)

“如果道歉有用,还要警察干吗?”把《流星花园》里这句台词拿过来特别恰当。倘若政府部门工作失职给市民造

成损失就一句道歉了事,这一失职成本就根本不足以起到警示作用。由此想到了同一天的另一则新闻:“彭水诗案”中被免职的县委书记蓝庆华将任重庆市统计局副局长的消息引起轩然大波。重庆市常务副市长黄奇帆说,这是一次平级调动,但比起原县委书记的权力来说,小了很多,其中已经有了处分的意思。言外

之意,平级调动就等于处分了。平级调动等于处分,工作失职只需道歉,这让我们有理由质问:政府部门对自己的要求是不是太低了?

用平级调动处罚“彭水诗案”的责任官员,以及政府部门工作失职要道歉,这种违法成本和失职成本,都无法体现罚当其罪,实在让人失望。(王攀 河南 职员)

“口号反腐”只是让大家看看热闹

■公民发言

《检察日报》2月28日报道,北京街头出现首块过节不收礼的广告牌,上面写着“廉不廉看过年,洁不洁看过节”。街头绝不是树立勤政廉政意识的重要关口;防止行贿,最需要的也不是通过广告提醒广大过客。这块巨幅广告牌越是郑重其事,就愈发显得滑稽。“口号反腐”、“街头反

腐”的最重要特点,就是希望用外在行为代替“苦练内功”,试图通过苦口婆心收到“奇效”。其实一些人忽略了,真正把“内功”练好了,刻意去做的外在行为倒是可以省略掉的。

勤政廉政意识从劝告而来,终究是浅层次的,用制度来保障“伸手必被抓”,从而使其产生“不能伸手”进而“不愿伸手”的意识,才是深

层次的。同理,劝人不行贿,远远不如建设规范的权力使用机制,当行贿更难办成事且要被追究行贿责任,那么,谁还行贿?当这一切成为常态,我们还需要街头巨幅广告牌吗?“廉不廉”究竟应该“看”哪里?看过年、看街头、看广告牌,其实都是看热闹。老百姓最希望看到的,是进行高效的制度建设。(李知雅 广西 职员)

“豪华马路”就能提高城市品位?

■公民发言

郑州的花园路原本就是一条宽敞、畅通的大道。而且距上次扩修也不过三五年工夫,现在又开始整治。不少市民对市政道路整修缺乏规划给生活带来的不便意见很大。对此,政府部门释疑说,这样做的目的是为了

提高城市品位。(2月28日《大河报》)

郑州的市政部门不太理解政府部门的良苦用心,这就有点过分了。有人甚至说:“花费近两亿元,给一个本来就畅通的

路整容,并因此影响市民生活,这可以说是城市公共管理的一种缺失。”有人甚至对修这条路的初衷都进行怀疑,说什么“如果花两亿元,只是为了让这条路更漂亮,就有浪费的嫌疑了”。还说什么“好的公共管理体系,关键在于为社会所想、为平民百姓所想,而不是制造不方便。”听听!这简直是鸡蛋里挑骨头!

不过,我仔细想了想就有了一些疑问:在作出如此重大

(济通 山西 职员)



彩屏新状元 NP890+

TFT高清真彩显示屏
MP4/MP3/FLASH播放
名师视频课堂重现
手写键盘双向输入

彩屏新状元 开学送彩礼

TFT高清真彩显示 全新学习界面,立体动画,15000多个多媒体彩屏课件,视听、动画、声音、文字四位一体,同步学习,兴趣高,记得牢。

“提高班”精华VIP课件 百所名校名师编写课件,内容紧贴数学大纲,重点突出,权威讲解,名师辅导,课堂重现,轻松掌握重点、难点、考点。

九门功课全面学习 512MB超大内存,可下载多媒体课件,学习内容涵盖语文、英语、数理化等,九门功课同步学,内容生动效率高,自主学习更轻松。

诺亚舟网络提供精英教育资源支持: www.noahedu.com

江苏总代理: 南京九州吉事公司 无锡: 0510-82737888/82786697
上海: 021-52388888 杭州: 0571-87111111
南京: 025-84702259 84720469
常州: 0519-8335577
苏州: 0512-6901308
南通: 0513-8335577
扬州: 0514-7315207
泰州: 0523-8225297

诺亚舟开学送大礼!凡购买诺亚舟彩屏新状元学习机均可获赠新年“彩礼”——价值368元的护眼保健仪或时尚颈姿带或“十万个为什么”DVD礼品套装一个!

购买NP890+和NP860+更可获赠“提高班”精华VIP多媒体课件学习卡一套!

提高班 70元 提高班 100元

诺亚舟网络提供精英教育资源支持: www.noahedu.com