

南京连续6年群众评议机关作风,昨公布2006年结果——

# 机关作风满意度:99.03%

昨天是春节后上班的第一天。昨天下午,南京某局的处长王先生和去年这个时候一样,坐到了长江路人民大会堂的会场——市委市政府这一天要召开全市机关作风建设大会,这已是多年的老传统。虽然会议议程没有太大变化,但是照例,最让人关注的,还是正式公布的机关作风评议结果。“听到这儿,大家是最紧张的。”王先生告诉记者。

【评议】

“满意”和“比较满意”高达99.03%

南京已经连续6年坚持开展群众评议机关作风活动,市委书记罗志军评价这是“一场严肃而认真的考试”。会上,市委副书记、纪委书记陈绍泽通报了2006年这场考试的“成绩”：“96个考核单位没有满分,最多的被扣了7.14分。”2006年的评分标准更加严格,根据综合评价,14个机关单位被评为“人民满意单

位”,另外还评选出10个“先进单位”,30个“先进处室”以及123位“先进个人”。

去年共发出了《评议表》12605份,回收12108份,其中有效的10966份中,“满意”6158票,满意率56.16%,比上一年上升了5.12个百分点,“比较满意”4701票,占42.87%,比上一年下降4.79个百分点,满意和比较满意高达99.03%(2005年为98.7%)。还有107票为“不满意”。

从被评议部门与上一年同比情况来看,96个被评议的部门(单位)有92个部门的“满意率”上升,有94个部门的“不满意率”下降。

群众批评最多的还是办事效率不高

群众评议活动中还收到评议人对市级机关的作风提出的2565条具体意见,批评和建议有1001条,这些批评和建议反映的问题相对比较集中,机构重叠、职能交叉、文山会海、办事拖拉、与民争

利等问题受到的批评最多。陈绍泽在会上通报了其中的四个方面:一是服务发展缺乏紧迫感和责任感;二是争先创优意识不强、开拓进取劲头不足;三是办事方式陈旧,办事效率不高;四是部门之间办事协调难,“中间梗阻”现象仍然存在。

【现场】

罗志军要求要勇于向自己的权力“开刀”

昨天一早,市委书记罗志军、市长蒋宏坤一行没有去哪个机关“拜年”,而是出现在河西新城区,参加全市现代服务业重大项目集中开工现场。“今天,从春节后上班的第一天、第一个项目起,我们就把抓落实作为全年工作的主线。”

“调查表明,机关效能不高,已经成为企业反映最多的问题。企业对机关的不满意度基本没有改变,而其他的都下降了,说明企业对机

关效率、效能的意见仍然最多、最大。”说到这里时,罗志军一针见血地指出,“提升机关效能,关键要进一步解放思想,行政效能不高,根本上是思想不够解放,个人利益至上,怕失权、怕失利。首先,要拿解放思想这把锋利的手术刀,向自己应该放下的权力开刀,向小团体的利益开刀,每一个机关部门,每一个机关干部,都要牢固树立正确的权力观,不与群众争利,一切以南京两个率先建设的大局为重,一切以南京人民的根本利益为先,形成干事、创业的良好氛围。”

【创新】

多个投诉中心合并,一个号码对外

从1991年以来,昨天已经是连续第17年在每年春节后一上班就召开机关作风建设会议,原因很显然,发展目标再“诱人”,也必须得有坚强的思想保证和作风保障。

记者从会上获悉,这一“老传统”将继续在不变中创新,今年南京的机关作风建设又将推出许多新的举措。

群众或企业如果对机关作风不满,平时就可进行投诉。今后还将整合投诉渠道,将外商、私营企业和民营科技企业各自的投诉中心与市行政效能投诉中心合并,实行一个号码对外,统一接受企业、市民、外商等的投诉,方便群众投诉的同时,也是督促机关单位改善作风。

“一个房地产项目验收就要经过七八个部门,还不同时进行,结果验收完要3个月时间,给企业带来很大的不便。”陈绍泽对这种现象提出严厉批评,因此要求今年重点解决因同级机关部门接口不畅、非垂直管理部门上下级之间协调不顺导致的服务效率损耗问题,让老百姓办事“进一个门、收一次费、一个窗口办结”,实现“一站式”服务。

快报记者 郑春平 陈英

江苏春节期间未发生重大事故

快报讯(通讯员 沈官轩 记者 朱俊骏)江苏省公安厅新闻发言人昨天说,春节期间,全省城乡治安秩序良好,没有发生有影响的恶性刑事案件和重大交通、火灾事故。平均每天有4万余名警力值班备勤、巡逻执勤。

节日期间,各地公安机关不间断地开展打击整治、清查清理行动,强化车站、繁华商业区、风景游览区的巡逻执勤,有效遏制各类案件发生。南京市湖南路、新街口商业圈每天均有超过40万的客流,南京市警方投入数百名民警和保安,组成巡逻队、反扒队和地下通道执勤组,并配备了近百名机动警力,随时处置各类突发事件。

针对节日期间全省公路、铁路运输繁忙,且阴雨、大雾天气较多的情况,各地公安机关精心做好道路交通组织和安全管理,加强高速公路和国道、省道等高等级公路的路面巡查。

全省设立了25个省级春运安全检查服务站,实行24小时巡查,对7座以上客运车辆和危险品运输车辆做到逢车必查。全省铁路运送旅客达100余万人次,沪宁、宁杭、宁通、宁连等高速公路车流量达80余万辆,南京禄口机场进出港旅客13.2万人次,而道路交通事故和死亡人数,比去年同期相比分别下降60.4%和64.4%。

针对4个省辖市、3个县市级对烟花爆竹实施禁放、限放和其他市县不受限制的实际情况,各地公安机关积极宣传燃放常识,加强燃放安全监管工作。全省因燃放烟花爆竹引发的火灾事故比去年减少38.3%。

该新闻发言人还介绍,春节期间,全省各地相继举办撞钟和游园赏灯等22场规模大、客流密集的大型节庆活动,各地公安机关超前制定安保工作方案,组织足够警力维护治安、交通秩序,均未发生安全问题。

## 全城鞭炮响 炸出一堆问号

“有限开禁”的规定为何到民间就变成了“全城开禁”

春节前,各级禁放办在南京市贴出《2007年春节烟花爆竹有限开禁的通告》及燃放区分布图2万余张,但烟花爆竹燃放在这个春节里,堪称泛滥。

是私自燃放爆竹的市民们目中无法?还是禁放规定本身即与现实脱节?记者采访了多位资深律师和学者,评析烟花爆竹设禁中人们的活动规律,及通常法规得以执行所依赖的路径,以期能给政府以后的决策提供参考。

市民不守法?

采访中,几位生活在南京的专家对今年春节烟花爆竹燃放的评价非常统一:“失控”、“混乱”,这使得此讨论具有实际意义,因为对论点有了共识——政府划定了烟花爆竹燃放区,但相当一部分民众不买账,违反规定在法定燃放区外私燃乱放。

但专家们没有能搞得懂的一个问题是,为什么今年放得会这么多、这么密? “南京禁放烟花爆竹从1994年开始,2005年春节开始有限开禁,有限开禁已经是第三年了,过往的两年里,小区里能听到一两声爆竹声已属新鲜。”江苏圣典律师事务所合伙人严国亚律师说,今年是反过来了,哪个小区没人放才叫真新鲜。

许多分析说,这样的情形当属市民“压抑已久的情感层面需求得到了释放”,东南大学法学教授杨解君则认为,是行政机构的管控没有到位。

有意思的是,在分析私放烟花爆竹的市民行为时,几位专家在采访中都提及到了另一个现象:闯红灯。

灯时,往往是规矩的,但如果是一群,事情就很难说了。“如果有交警站在路口,大部分人不会闯红灯;如果有巡逻的民警经过,想必大部分人也不敢当面放烟花,但如果没有警察在,就很难说了。”上述不愿意透露姓名的专家认为。

从众是一个方面,对警方不可能“动真格”的心理预估,也是市民有恃无恐的另一个原因。住在马府街的一位郝姓市民称,自己放烟花一是因为想逗孩子开心,二也正是因为小区内烟花爆竹放得“震天响”,人人都在放,所以自己便“顺应着”到附近买来了烟花当街燃放。

记者未能获得警方的解释,但从其前日公布的消息看来,市民们的判断可能得到了验证:节日期间,共有56名私自燃放者受到了治安警告处罚。虽然警告也是处罚的一种,但到底有多少威慑力显而易见。

法规不守俗?

杨解君教授将“满城开烟花”的现象直接归咎于禁放规定自身。

“就全国范围来说,禁止燃放烟花爆竹的规定也是越来越‘法不责众’,受到很大挑战。结果是,许多原本禁放

的城市,现在则开始解禁,或由‘全面禁止’转向‘分时分段禁止’。总体上来说,燃放鞭炮的违法人数可以说是正在上升的。执法人员甚至常常也是‘袖手旁观’。”

杨教授举的另一个例子是随地吐痰,他称随地吐痰在北京受“禁”后,得到了相比烟花爆竹较好的效果,产生差别的原因是因为这两者与社会规范的关系。

他说,在“禁止随地吐痰”的法律公布之前,市民中早已有了“不要随地吐痰”的社会规范。即便没有法律的规定,假定某人在人口稠密的地方吐一口痰,也会受到周围很多人的鄙视。而烟花爆竹燃放恰恰相反。

“过年放烟花爆竹是千百年的习俗,即法律意义上的‘公序良俗’,人们对这一行为通常是给予正面的评价。”严国亚律师说。人们在年节放爆竹求的是平安吉利,也能从中获得老少皆宜的娱乐和欣喜,这与社会规范是符合的。

“法律在多大程度上有效,取决于社会规范在多大程度上支持它。如果法律偏离了社会规范,执行成本就会提高很多,甚至根本得不到执行。”知名学者张维迎曾这样说。

禁放路何在?

网上有以“政府的尴尬和出路”为题的文章对禁放政策提出过质疑,快报昨天的报道中,更有专家提出“执行不了,不如废除”的观点,相关部门面临较大压力。

据悉,2006年春节有限开禁结束后,南京市禁放办曾向南京市政府递交了《关于2006年春节烟花爆竹禁放及有限开禁工作的情况报告》。报告称,传统禁放区和有限开禁燃放点总体情况安全平稳,“点上开禁,面上禁放”的有限开禁模式,全国只有南京等少数城市在采用,工作中仍面临一些问题。

因此,禁放办针对南京本地的情况,曾对2007年有限开禁工作提出建议,核心是希望效仿北京模式,实行“点上禁放,面上开禁”。

“从前两年实行的情况来看,现在的做法根本不能遏制市民大规模违规燃放的现象。另外一个考虑便是,禁放期间,南京投入巡查和安全保卫工作力量近2万人,一定程度上削弱了其他工作的力量。”

正是在这种情况下,南京禁放办表示,根据今年的情况,他们还是会向南京市政府递交有关报告,提出相关建议。

快报记者 田雪亭 言科



春节期间,人们对“禁放”小区“硝烟弥漫”已是见怪不怪 快报记者 顾炜 摄

污水处理厂  
沼气放倒4人

快报徐州电(记者 邢志刚)昨天下午2时左右,在徐州市贾汪区城市污水处理厂内,3名清洁工在对该厂的污水池实施清淤时,突然被池内的沼气熏倒,贾汪消防大队的官兵赶往现场救援,结果1名消防战士也昏倒在了池子里。

事发地点位于徐州市贾汪区城市污水处理厂内。事发现场是一个10米左右深的池子。截至记者昨天19时发稿时,经医护人员全力抢救,消防战士已经脱离生命危险,其余3名男子仍在抢救过程中。 李先生报料奖60元

江苏没发现  
“齐二药”问题药

快报讯(记者 安莹)山东省食品药品监督管理局近日公布了去年第四季度药品质量公告,其中,齐齐哈尔第二制药有限公司的三种注射液为不合格。记者昨天从江苏省食品药品监督管理局获悉,江苏没有发现这三种注射液。

据了解,不合格的注射液是7批标示生产单位为齐齐哈尔第二制药有限公司的复方甘草酸单铵注射液、葡萄糖酸钙注射液、盐酸川芎嗪注射液,不合格项目为可见异物。

天天出彩

22选5(07048期)

中奖号码:	07 10 11 19 20
奖级	中奖注数 每注奖额
特等奖	5注 14725元
一等奖	404注 50元
二等奖	6649注 6元

排列3(07048期)

中奖号码:	572
奖级	中奖注数 每注奖金
排列3直选	5994注 1000元
排列3组选6	149169注 210元

排列5(07048期)

中奖号码:	57240
奖级	中奖注数 每注奖金
排列5	40注 100000元

福彩双色球(2007021期)

红球号码:	3 6 9 11 25 31
蓝球号码:	13
快乐假日蓝球号码:	5 9 16
奖等	中奖注数 每注奖额
一等奖	4注 5000000元
二等奖	30注 702017元

体彩7位数(07028期)

中奖号码:	2 6 8 9 8 4 3
出球顺序:	2 6 8 9 8 4 3
奖等	中奖注数 每注奖额
特等奖	0注 0元
一等奖	2注 96056元

足彩“胜负游戏”(07011期)

正确结果:	03333100301300
奖级	中奖注数 每注奖额
一等奖	5注 3363564元

足彩“4场进球游戏”(07017期)

正确结果:	0110103+3+
奖级	中奖注数 每注奖额
一等奖	16注 172353元

3D游戏(2007048期)

中奖号码:	4 1 8
奖等	江苏中奖注数 每注金额
单选	311注 1000元
组选3	0注 320元
组选6	1155注 160元

15选5(2007048期)

中奖号码:	4 8 12 14 15
奖级	中奖注数 每注奖额
特等奖	0注 0元
一等奖	24注 4876元