

# 群众幸福感首次写进政府工作报告

## 2007年南京城镇居民增收目标为12%，老百姓的钱包会更鼓



昨天上午，南京市十三届人民代表大会五次会议在南京人民大会堂开幕。

本版摄影 快报记者 洪波

■点睛之笔

### 群众幸福感 首进工作报告

“健全社会保障体系，增强群众的安定感和幸福感。”昨天，当蒋宏坤市长说到这里时，在座的人大代表、政协委员频频点头。这是“群众幸福感”首次写入南京市“两会”的政府工作报告，体现了“以人为本”的发展方针的应有之义。

幸福是什么，估计每个人都会有自己的答案。而增加群众的收入，让群众有充分的保障和安全感，无疑是“感到幸福”的起码条件。在不久前召开的南京市党代会上，“群众幸福感”被写进党代会报告；此次“两会”，“群众幸福感”又被写进政府工作报告，这些都说明，今后更有望望“人”从政策文件、统计报表上站起来，也将为“安全”“和谐”这两块南京的金字招牌注入更多的含金量。

在“安全感”上，今年南京将进一步推进社会治安综合治理。保障市民饮食用药安全。健全公共突发事件联动处置工作机制。加强城乡社区警务室建设，努力消除各类事故隐患。

在社会保障体系建设方面，今年将扶持农民建立个人养老账户，落实外来务工人员参加工伤保险和大病医疗保险政策。逐步提高养老金、失业金、城乡最低生活保障金等社会保障标准。新开工建设35万平方米中低价商品房和200万平方米经济适用房。

专家认为，从高度关注GDP增长到关注“群众幸福感”，是个了不起的进步。然而，“幸福感”毕竟比较抽象，如何去落实和评价，迫切需要建立起一套全面而科学的测量公众幸福指数的指标体系。

■畅议增收

### 12%完全能实现

刘荣兰（白下区大光路）：我现在一个月拿不到1000块钱，如果我能增收12%，那我就能多拿120元左右。2007年，我希望政府部门在解决市民“看病难、看病贵”的问题上，进一步加大监管力度。

阙如生（南京大学教授）：去年南京整体发展情况我很满意，特别是中小学免除了“杂费”。今年城市居民人均可支配收入上涨12%，我认为这是完全符合南京经济发展的。不过，南京的房价上涨得还是太快，希望今年政府部门加大这方面的调控。

林煌景（南京市环保局退休职工）：我对去年南京的发展非常满意，希望今年政府在交通法规、公共设施等方面加大投入。此外，我现在一个月收入在2000元左右，如果增收12%，那么到了明年起码能多增加240元。

陈如（南京市社科院院长助理、市民调中心副主任）今年，政府工作报告中又提出2007年的目标是继续增长12%。2006年增长16.9%是在2005年基础上增长的，而2007年虽然目标值为12%，却是以2006年为基准，基数变大了，增收难度更大。就目前情况看，南京在2007年完成这一目标的可能性非常大，不仅如此，还有可能超过目标要求。

## 【小康南京】 “钱包”更鼓，生活水平更高

【数字 2006】

据统计局数字，2006年南京市城镇居民人均可支配收入达17,537.72元，增长16.9%；农村居民人均纯收入达7,070元，增长13.5%。

【谋划 2007】

“富民是政府工作的第一导向。”蒋宏坤说，今年将进一步加快富民进程，建立和完善收入增长机制。城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长13%。围绕上述目标，政府部门将开展投资新项目就业评估，扩大政府购买公益性

岗位的范围和提高补贴标准。妥善安排大龄就业困难人员，建立健全实名登记制度。进一步扩大小额贷款发放范围，增加发放额度，鼓励社会资本参与创业场地建设，加大创业扶持力度。同时，完善企业工资指导线制度，全面实施企业工资集体协商制度。加大市场价格监管力度，有效防止商品和服务价格不合理的上涨。采取有力措施，加大保障性住房建设力度，稳定地价和房价。

对难度较大的农民增收问题，将多策并举，并确保全市低收入纯农户的人均年收入增长1,000元。

## 【和谐南京】 保障更多，生活更有幸福感

就业  
再增就业岗位16万个

【数字 2006】

全年新增就业岗位22.8万个。新增农村劳动力转移就业6.73万人。城镇登记失业率为3.33%，创7年来新低。

【谋划 2007】

城镇登记失业率控制在4%。全市新增就业岗位16万个，下岗失业人员再就业6万人次，其中援助困难人员就业1万人次。建立城乡一体的就业登记制度、录用备案制度，培育城乡统一的劳动力就业市场和中介服务组织。健全外来务工人员工资支付的监控制度，创造条件为外来务工人员及其子女在居住、就业、权益保障等方面提供更好的服务。

教育  
贫困生上学更容易

【数字 2006】

全市义务教育阶段学生全部免收杂费，向义务教育阶段1.5万名城乡“低保”家庭子女发放了“助学券”。全年共为75,000多人减免学习费用1,680多万元。

【谋划 2007】

“坚持教育优先发展。”蒋宏坤说，今年将围绕建设全国“教育名城”、率先基本实现教育现代化的目标，提升素质教育水平。深化公办职业学校改革，发展民办职业教育，推动行业企业发展职业教育，形成多元化办学格局。进一步拓宽贫困学生的“绿色助学通道”。

医疗  
推行社区首诊制

【数字 2006】

全市累计建成126个社区卫生服务中心、617个社区卫生服务站，社区卫生服务城市人口覆盖率达96%。在二级以下医疗机构全面推行药房托管，积极开展社区首诊制及双向转诊试点。

【谋划 2007】

“今年要继续推进卫生改革。”稳步推进医疗机构药房托管试点，严格控制医药费用的不合理增长。完善惠民医院服务体系，加大对困难群众的医疗帮扶力度，努力减轻患者经济负担。推广社区首诊制及双向转诊制，引导患者合理分流。

## 【现代南京】 上建环线交通下建地铁

【数字 2006】

人居环境进一步改善。完成老城房屋整治900幢，老住宅小区出新45个。宁蚌、宁淮高速公路建成通车，对外交通“高速一环”框架已经形成，地铁二号线一期工程加快推进，开工建设地铁一号线南延工程。

【谋划 2007】

按照“跨江发展”的战略部署，整体提升江南建设水平，拉开江北城市发展框架。着力打造南京“高速二环”，加快绕城公路东南段、宁杭高速二期、宁常、宁通及纬七路

过江隧道、长江四桥等重点工程建设。开工建设铁路南站，建设宁合城际铁路。全面开工建设地铁二号线一期、地铁一号线南延和地铁二号线东延工程。全年新增公共机动车停车位1万个以上。

突出“山、水、城、林”的城市特色。推进钟山风景区和秦淮河环境综合整治，继续打造明城墙风光带。完成江东门侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆扩建工程，完成南捕厅历史街区二期工程，基本建成江宁织造府主体工程。推进大报恩寺塔遗址公园、渡江胜利纪念馆等项目建设。

## 【生态南京】 完成9家重污染企业搬迁

【数字 2006】

新增森林10.7万亩，全市森林覆盖率达22%，新增绿地900万平方米，建成区绿化覆盖率达45.5%。全市空气质量优秀及良好级别天数达305天。

【谋划 2007】

“今年要全面推进生态市建设，打造宜居的绿色之都。”蒋宏坤表示，2007年要新增成片林10万亩。着力打

造滨江风光带、幕燕风貌区、滨江湿地公园、三桥滨江生态公园。继续推进老城增绿工程，新增公共绿地20块。力争全市工业废水排放达标率提高到95%以上。完成南京钛白化工公司等9家污染严重的企业搬迁改造任务。积极开展空气污染综合治理，加大机动车尾气排放控制力度，有效控制城市二次扬尘，力争全年良好以上级别天数达到310天。全市综合污水处理率达到80%以上。

## 【活力南京】 建设22个服务业集聚区

【数字 2006】

高新技术产业继续保持较快增长，实现销售收入1,500亿元，比上年增长13%。以南京软件园、江苏软件园为代表的“两园多基地”，实现软件产业销售收入258亿元，比上年增长55.4%。

【谋划 2007】

进一步激发自主创新活力，全力建设创新型城市。加快推进软件产业“两园多基地”、国家软件出口

创新基地、国家动漫产业基地、雨花科学园等科技产业载体建设。打造十大研发、设计和制造中心，实施十大重点科技成果转化项目。进一步推进高科技专利创业园的研发、孵化和产业化基地建设。实现高新技术产业销售收入1,800亿元以上，占全市工业销售收入的比重达到34%；提高现代服务业发展水平。建设以新街口、河西商业中心为重点的22个服务业集聚区。



南京市市长蒋宏坤在作政府工作报告。

“先听到了我们河西的配套建设问题，接着是收入增加问题，孩子上学问题……”昨天上午9:30左右，家住南京龙江小区的殷先生打开电视机，正好看到市长蒋宏坤在作《政府工作报告》，“都是跟我们老百姓紧密相关的，所以我就没再换台。”

昨天开幕的南京市十三届人大五次会议，让老百姓特别高兴的是，关于确保城乡居民收入增长目标的承诺，以及今年政府要为老百姓做一系列实事。截至昨天下午6点30分，已经收到代表建议50多份。

快报记者 郑春平 常毅 陈英  
见习记者 陶维洲  
实习生 王瑞

■数字南京

2006年  
发展成绩得“高分”

预计实现地区生产总值2,774亿元，可比价比上年增长15.1%，完成财政收入603.9亿元。高新技术产业实现销售收入1,500亿元，比上年增长13%。

2007年  
城镇居民增收12%

建议全市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长13%，城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长13%；城镇登记失业率控制在4%。