

# 开车违法不受罚 娱乐消费不受查

## 河南沁阳:投资5000万就可享受“超国民待遇”

河南沁阳“红头文件”称,凡投资5000万者就可享受“超国民待遇”。这包括:开车违法不受罚;子女上学自由择校;娱乐场所消费不受查。该市三年来借此吸引了高达百亿元的外来投资,此举引发争议有社会学家批评其违背了“平等”精神。

▶持有荣誉市民证的江永寿在沁阳享受许多优惠待遇



沁阳市为河南西北部的一个县级市,属焦作市管辖。郑州交警的关照显然超出了沁阳市政府文件的约定范围。

江永寿说:“沁阳市政府对我们的关照其实还有很多,文件上说的12项措施,真的是100%都给落到了实处。”

### 未给予优惠 工作人员受查处

沁阳市宣传部门一名负责人向记者讲了两件与江永寿的遭遇相反的事例。

2004年底,有位享受“荣誉市民”待遇的外地客商没有在沁阳市公安机关指定的地方停车,被值勤交警发现并对其进行罚款处理。这位客商和交警发生争执,最后他把自己的外商车辆通行证撕了。接到投诉后,有关部门对该交警进行了严厉批评。

2005年,一位外来投资者到该市一处景区游览,工作人员没有兑现“荣誉市民证”的相关优惠政策。有关部门对该景区相关单位负责人进行了诫免谈话,并对责任人警告处理,责令其向客商赔礼道歉。

### “超国民待遇”引来丰硕回报

沁阳市连续三年出台了5个红头文件在社会上引起了争议,然而一个无可争议的事实是,该市三年来吸引了高达百亿元的外资。

不仅如此,沁阳市在招商引资和优化企业环境等方面采取了一系列手段和措施,还得到了河南省相关部门的认可和肯定。

【讨论】

### “超国民待遇”违背“平等”精神?

《通知》在当地引起了不小的争议。河南省社会科学院一位不愿透露姓名的社会学家,在接受记者采访时,公开批评这种做法“违背了宪法‘法律面前人人平等’的精神;为了吸引投资,给予投资者‘超国民待遇’,是对社会公平环境和法制环境的严重伤害”。

当地群众更是明显分成两派并进行激烈的“民间论战”。一部分群众认为,专家的批评切中要害;持相反意见者则表示,只要政府改革的方向不错、目标不偏,能吸引来巨额投资搞活当地经济,解决就业问题,这才是真正的“创新性政府、创新性行政”。

面对争论,沁阳市商局局长郭汝星表示:“我们的规定,也完全是在法律许可范围内的灵活掌握,没有超越法律。”

### “安静生产日” 违规公务员摘“官帽”

面对争议,沁阳市委、市政府没有回避,今年8月中旬,他们在政府网站公布了2003年以来所有关于招商引资的优惠规定。其中包括3年来的5个很有争议的红头文件内容。文件对全市职能部门提出了新的规定:凡是外商在本地投资超过一定规模的企业,每月1日到25日为“安静生产日”,全市职能部门一律不得对企业进行例行检查。确需检查的部门,必须经主管副市长批准后,在每月26日以后进厂检查。如有违反规定

擅自进厂检查,将受到严厉的党纪、政纪处分。

此外,该市还在全市近50家外来企业的门口,悬挂了“重点效能测评企业”的铜匾。挂牌企业的主要领导,同时成为每年测评全市职能部门投票人。如果在测评过程中,哪个职能部门排名最后,该部门“一把手”必须向市政府递交辞呈。

据当地宣传部新闻科科长高原介绍,到目前为止,已经有7名触动“高压线”的公务员的“官帽”被摘;4家单位的责任人被给予效能告诫处分;17名干部被给予党纪、政纪处分。

### 职能部门 不理解优惠政策

沁阳市委、市政府对外地客商的优惠待遇和对职能部门的严格规定,引起了一些职能部门的不理解。

一位不愿透露姓名的某局负责人表示:“法律、法规对我们监管企业的手段规定得很清楚,日常检查和例行检查也是发现企业违规的重要方法。如果一个月只让我们查5天,一旦企业发生了违法行为,酿成严重后果,谁承担责任?”

另一个在多年前就已经实行垂直管理的部门领导,把话说得更直接:“按照文件规定,我们的检查要副市长批准后才能进厂查,那按法律要求我是不是构成了渎职行为?” 据《法制晚报》

伸向了世界500强企业。

### “外商”享优惠 成招商引资“金刚钻”

以沁阳市委、市政府的名义给予外资企业法定代表人和主要负责人一系列优惠待遇,这是沁阳市在招商引资过程中的一个“金刚钻”。

沁阳市政府6月20日下发了《沁阳市人民政府关于对外来客商和优秀企业家颁发“沁阳市特别通行证”的通知》,以下简称《通知》。这个红头文件,详细规定了领取“荣誉市民证”、“特别通行证”的条件和享受的待遇。

《通知》称:“依法注册、且固定资产投资在5000万元以上的法定代表人(委托人),或年纳税500万元以上企业的法定代表人”,享受的待遇有12项,其中包括娱乐场所消费不接受公安机关

检查、车辆违法不罚款不扣证(重大交通事故除外)、子女入学自由择校、医院看病半价支付、风景区免收门票、配偶免费参观市政府组织的大型文体活动等。

当地不少市民习惯称这些对外来投资者的优惠待遇为“特权”和“超国民待遇”。

### 非重大违法 客商车辆不受罚

回忆起今年10月份在郑州市的一次交通违法行为,今年61岁的广东客商江永寿记忆犹新。

江永寿回忆,当时因为有急事,再加上对郑州的路况不太熟悉,出现了交通违法行为,造成车辆拥堵。江永寿急忙下车向交警表示道歉。在出示驾驶证接受检查的时候,他连同沁阳市政府颁发给自己的“荣誉市民证书”一同交给了交警。

于是,这位交警说:“下次注意,这次可以走了。”沁

### 县级小城市 欲揽世界500强

12月8日上午,河南省沁阳市(县级市)商局局长郭汝星递给记者一沓表格说:“这是我们市明年的招商引资计划,你是北京来的记者,多给我们提提意见吧。”

记者注意到,这些表格详细记录着全球500强企业中国办事处和部分国内知名企业的地址、联系方式、业务范围等项目。显然,这个处于经济欠发达省份的县级市,已经把2007年的招商引资触角

五星五星 苏果 太太乐 系列酱油 总经理特别推荐

## 冬日暖阳

活动期间,当日在商城1-5楼购物现金部分

**累计满400元即可获赠100元礼金券一张**  
(多买多送,上不封顶)

钻石卡9.3折,金卡9.5折,可参加积分(特例商品除外)

**1F**  
POLO: 买一件9折,两件8折(特例商品除外) 兰蔻: 圣诞优惠礼品新鲜上市

**2F**  
女鞋冬靴满400减100元现金  
参加品牌: FED、曼仙妮、千百度、JC等  
EQ:IQ: 全季6-7折 JOAN DAVID: 部分6-7折  
杰西卡: 秋款部分满100元或30元现金

**3F**  
ESPRIT: 购正价商品满600元减60元现金,另部分商品7折 FA:GE: 部分冬装5折  
恩曼琳: 秋款7.5折,持卡再享受9折;冬款部分8.8折,持卡再享受9.5折  
ELLESPORT: 满200减80元现金 卓雅: 秋款8折,持卡再享受9.5折  
羊绒厅: 唐王、贝加尔、皮尔卡丹、阿尔巴斯均有购物有礼活动  
内衣厅: 爱慕、华歌尔、欧迪芬缤纷赠礼

**4F**  
柏明亚高: 满700减100元现金 路易诗兰: 满400减80元现金  
安特利普: 满400减120元现金 蒙特卡诺: 满400减150元现金  
帝爵: 满400送120元现金 萨托尼: 满400减150元现金 保罗哈博: 满400送150元现金

**5F**  
Kappa: 秋款上衣全季7.5-8折,部分冬款上衣8-9折 潘比得: 满400元送100元礼金券  
ESPRIT: 满400元送100元礼金券 FILA: 满400元送100元礼金券  
锐步: 部分商品8-8.5折 贝纳通童装(独家品牌): 部分满300元送150元现金,上不封顶  
童装各柜(拉比、巴布豆、黄色小鸭、樱桃小丸子、天线宝宝等)均有不同折扣,惊喜多多

**6F**  
杜明尼: 1-3折 圣雪绒: 168元-980元 马克华菲、汤尼威尔、骆驼: 即将闪亮登场

活动时间: 2006年12月13日-12月25日