

政治是严肃的甚至是冰冷的,国际间的政治尤为如此。深受瞩目的联合国秘书长选举,由于集中了更多国家的政治角力,自然也更加复杂和高深。韩国外交通商部长官潘基文在联合国新秘书长候选人中以绝对优势胜出,这是亚洲诞生的第二位联合国秘书长。

# 潘基文挑起重担 机遇困难各一半



潘基文夫妇



年轻时的潘基文(图中)在听肯尼迪演讲



新老两代联合国秘书长



联大上的潘基文

## 一次难忘的合作——中国外交官眼中的潘基文

安理会9日举行正式投票,以决定下任联合国秘书长的人选。由于竞争对手已全部退出,韩国外交通商部长官潘基文已经笃定当选。

这次很多优秀人士参加竞选,潘基文能脱颖而出并非偶然。1995年,我曾同他在亚太经合组织(APEC)共事,同为自己国家的APEC高官,对他的为人处世颇有了解,有些事甚至印象深刻,至今难忘。

潘基文在竞选过程中一马当先,很快取得绝对优势,国际社会普遍欢迎、反应积极。但也有人担心他“过于亲美”,或认为他“过于软弱”。其实不然。他是一个既灵活又坚定、处事温和、公正的外交家,而且还带有一点人情味。他在美国工作多年,确实同美国关系密切,但他同很多国家关系都不错,同中国的关系也相当友好。如果说他“亲谁”,他“亲”的是韩国自身,以及维护国际行为准则。

我与潘基文有过一次难忘的合作。1994年,APEC领导人茂物会议制定了实现贸易投资自由化的两个时间表,要求发达成员不晚于2010年、发展中成员不晚于2020年完成任务。1995年,APEC制定“大阪行动议程”时,成员间最大的分歧是,这两个时间表是否具有“约束性”和“全面性”;是否允许必要的“灵活性”。美加澳等发达成员坚持前者,中日韩等成员,由于农产品等方面的实际困难,则坚持后者。大阪领导人会议前夕,日本考虑到东道主地位,态度暧昧,退居幕后。但韩国态度坚决。

潘基文私下告诉我,在农产品问题上,韩国由于在乌拉圭回合谈判中没能顶住,让步太多,损害了国家重要利益,造成国内动乱,总理被迫辞职。这次金泳三总统亲自指示,必须坚持保有“灵活性”,“只能成功,不能失败”。

潘基文还说,必要的“灵活性”是APEC自主自愿原则的一个重要方面,不能妥协,并希望中国鼎力相助。当时中国同韩国的处境和立场十分相似,因此我自然完全赞成他的主张。我们约定,各自扮演不同角色,从不同角度施加影响。

由于潘基文苦口婆心地做工作,向美加澳等成员晓以利害,并在施加适度压力的同时,做出一些技术性的妥协,最后终于达成各方基本上都可接受的案文。即在序言中写明,所有成员都要按期全面完成贸易投资自由化;同时又在具体条文中规定,在处理由于经济发展水平不同而引起的问题时,允许有“灵活性”。

这个难题的顺利解决,是潘基文外交经验与智慧的一次很好的表现。既坚定又灵活;既维护了国家利益,又照顾了发达成员的立场。这正是秘书长所需要的素质。

由于办事得力,争取“灵活性”有功,潘基文不久便荣升总统府典礼官,成为金泳三总统身边的得力助手。潘基文有时也很幽默。在我访问韩国期间,我祝他荣升要职,他却开玩笑说,现在“更辛苦了”。每天早晨上班时,见到部长,他都得点头鞠躬,弄得脖子都酸了。不过也有点“回报”和安慰,过后部长们要见总统,或者要急送文件,不得不亲自到他的办公室来,向他点头鞠躬。在幽默中潘基文透露了他的实际身份和地位。

王嶠生(中国前APEC高官)



## 新任联合国秘书长获胜五大优势

历届联合国秘书长基本上均从众多的人选中胜出。秘鲁的德奎利亚尔从9位候选人中胜出,埃及的加利从15位候选人中获胜,而此次韩国的潘基文从7位候选人中脱颖而出,均说明较量、角逐之激烈。他这次之所以能胜出主要有以下五个原因:

首先,“五常”意见一致,但并非一帆风顺。潘基文是在美国于4月就放言“不应拘

泥于地区,而应选择有能力的人来出任”、实际不同意亚洲地区推出秘书长候选人的气氛中参选的。当时“五常”中,只有中国和俄罗斯主张从亚洲推出人选,而美国却青睐于从北欧、中欧地区推出候选人,英国赞同美国主张,法国态度不明朗。西方媒体基本倒向美国一边。但在安南态度明确,以及53个非洲国家和30多个拉美国家支持中,俄立场

的情况下,其他三个常任理事国的态度才逐渐明朗。直至8月,美国总统布什才支持新秘书长应“来自亚洲”。

其次,亚洲国家识大体,顾全局。经过安理会第三次和第四次“意向性投票”后,斯里兰卡、印度、泰国、约旦和阿富汗5位候选人看到自己的得票情况后,先后宣布退出,进而力挺潘基文,以维护亚洲的权益,这对潘基文的高票胜出给予了很大帮助。

第三,韩国中小国家的地位,特别是韩国在稳定朝鲜半岛局势中所能发挥的作用,尤为多数国家所肯定。联合国实践表明,中小国家出任联合国秘书长,既符合联合国一贯传统,能获得更大支持,又有利于联合国的团结和工作。此外,潘基文来自韩国,人们对他解决朝鲜核问题、从而稳定朝鲜半岛的

局势抱有很大的期待,这也是他具有的优势。

第四,韩国大力开展外交活动,沉着应对不确定因素。这次韩国上到总统,下至百姓都为潘基文的当选竭尽全力。潘基文在联合国的游说、到非洲国家进行工作,都取得了正面效果。更为突出的是韩国在碰到不确定的情况时能冷静应对。

第五,潘基文本身条件优

越。潘基文年轻时攻读外交专业,并以优异成绩通过韩国外务部的公派公务员考试。他曾任金大中总统的外交通商部次官,卢武铉总统的外交政策顾问,现任韩国外交通商部长官,其外交能力出众。他精通英语、法语,还掌握德语、日语等,所有这些都是他胜出的因素之一。

吴妙发(中国国际问题研究所研究员)

## 新任联合国秘书长面临六大难题

### 朝鲜核问题

新一任的联合国秘书长来自亚洲,这对于朝核问题的解决无疑又是一次机遇。朝核六方会谈是目前世界公认的解决朝核问题的最有效机制。

然而,随着近期朝鲜方面试射导弹,半岛局势又发生了新的变化。因此,新任秘书长首先要做的是把朝鲜半岛目前的形势先稳定住,再运用自身在亚洲的外交经验,尽快把朝鲜拉回到朝核六方

会谈的谈判桌上来,然后才能考虑如何寻找永久性的解决方案。

### 伊朗核问题

伊朗核问题提交联合国安理会恐难避免。因为,伊朗和西方的立场存在根本分歧。对于伊朗来说,保存铀浓缩的能力和权利是其最后底线,不会轻易放弃。而对美欧来讲,伊朗具备铀浓缩的能力即意味着伊朗可能制造出核武器,这是根本无法答应的。

因此,新任秘书长在处理

伊核问题时,应该进一步强化联合国的主导作用,通过一系列激励措施,迫使伊朗接受联合国提出的一揽子解决方案,即支持伊朗根据《不扩散核武器条约》的规定发展民用核能的权利,支持通过国际合作的方式在伊朗建设轻水反应堆。

### 中东求和平

随着黎以冲突的爆发,中东和平进程能否继续前行再度引起各方高度关注。因此,新任秘书长上任后面临的头

等大事中,自然少不了中东问题。长期以来,联合国在中东问题上投入了大量的资源。当中东问题“四方”(美国、俄罗斯、欧盟和联合国)以“路线图”计划给中东和平带来一丝曙光后,国际社会对身为四方之一的联合国寄予了更高的期望。

### 美国欠会费

安南在任期间另一个未能治愈的顽症就是:如何收缴联合国会费的问题。联合国成员国所交会费的比例是根据

每个国家的国民生产总值、人口以及支付能力等因素确定的。然而去年美日掀起的一场削减会费风波,几乎让联合国陷入财政危机。截至今年7月,会员国拖欠的会费已达29亿美元。

### 日本要入常

联合国安理会扩容是安南提出的构想,其目的是使安理会更全面高效地履行维护国际和平与安全的职责。然而,安南并没有在任期内达成任何改革方案。因此,这一问

题也成为遗留问题,有待新任秘书长来解决。

其实,安理会改革实质是国际权力的再分配。改革力度越大,矛盾越尖锐。

### 传染病防治

从去年到今年,全球笼罩在禽流感的阴影里。对此,联合国新任秘书长需要在上任之初就抓紧时间,组织有关专家共同商讨应对措施。当然,同样的工作也需要他用于艾滋病防治及其他传染性疾病的防治当中。

刘嘉永