

联合国秘书长之职虽风光无限,但风光背后则是无限艰辛。秘书长的职务虽是世界上“最富挑战性、最富吸引力并且是独一无二的”,但又是“最难应付、最令人胆怯的”。

常身陷政治漩涡 去留看大国角力



赖伊



哈马舍尔德



吴丹



瓦尔德海姆



德奎利亚尔



加利



安南

政治角力下的“选美”

联合国第一任秘书长 赖伊

能够当选联合国秘书长,一定是很多怀着“治国平天下”梦想的人最向往的事情,挪威人赖伊则是第一个圆梦者。1946年2月1日,赖伊当选为联合国第一任秘书长。

1950年11月1日,联合国大会决定请赖伊留任,1952年11月,他辞去联合国秘书长的职务。虽然在任时间不是特别长,但赖伊第一个体验了这个职位的滋味。

联合国第二任秘书长 哈马舍尔德

1953年4月7日,联合国大会根据安理会的推荐,一致任命来自瑞典的哈马舍尔德为联合国秘书长。在任期间,哈马舍尔德在努力防止战争等方面做出了很多努力,他也是第一位访问中国的联合国秘书长。

但是1961年,哈马舍尔德在刚果从事和平任务时,不幸因飞机失事殉难,他是到目前为止唯一一位殉职的联合国秘书长。

联合国第三任秘书长 吴丹

来自缅甸的吴丹是联合国第三任秘书长,最与众不同的是,这位亚洲国家的秘书长在忙工作的同时,一直没有放下对学位的追求。

具有教育和新闻学习和工作背景的吴丹,获得学位之多之快,估计很难有人能出其右。他在自己近10年的任期内,获得的博士学位多达35个。他也因此被誉为联合国秘书长中的“学位之王”。

联合国第四任秘书长 瓦尔德海姆

和吴丹不同的是,来自奥地利的联合国秘书长瓦尔德海姆似乎对会议特别钟情,似乎“会议可以解决一切问题”。在担任联合国秘书长期间,不管是在联合国还是到世界各地出访,他都喜欢和善于召开会议,解决各种争端和各

类问题。而且,他还积极参与了很多有重要影响的会议。

联合国第五任秘书长 德奎利亚尔

来自秘鲁的德奎利亚尔也是一位个性十足的秘书长。他20岁就进入了秘鲁外交部,44岁时出版了《外交法手册》,62岁时担任联合国秘书长一职。

或许是因为学生时代比较短暂,德奎利亚尔心中留有一些遗憾,所以工作后他始终不忘学习,同时对大学也颇为着迷,曾经拜访了世界各地的许多知名大学,获得了不少荣誉学位。

联合国第六任秘书长 加利

在联合国的历史上,来自埃及的秘书长加利也属于“工作、荣誉、著作多丰收”型的。具有国家法和国际关系专业背景的加利在学术上硕果累累。他担任过许多与他的法律、国际事务与政治学等背景有关的专业和学术工作。

而且,加利获得过20多个国家的授奖和荣誉,还得到了许多著名大学的荣誉学位和奖励。此外还有很多学术桂冠也都属于他。当然,在这些荣耀的背后,是加利为联合国的和平、合作和发展孜孜不倦的努力和付出。

第七任联合国秘书长 安南

在他任职期间,国际风云变幻,世界大事不断发生,特别影响世界和平的大事层出不穷,伊拉克问题、科索沃危机、巴以冲突、印巴矛盾、恐怖主义、核武器扩散、种族冲突等等,因此维护世界和平就成为安南最重要、也最困难的议题,无怪乎有人开玩笑说:“联合国秘书长安南,使命安能不难?”

当然,正是基于安南为世界和平做出的贡献,他荣获了2001年世界诺贝尔和平奖,这也是对其政绩的最大肯定。

综合

联合国秘书长:风光背后无限艰辛

作为最具广泛性的国际组织的代言人,联合国秘书长地位崇高,这个职位等同于世界领导人。但是,秘书长并非国际社会维护秩序的“共主”。联合国在创立之初,就已经确立了一种大国统治体制:通过美苏英等二战胜利方大国的团结维护世界和平,“大国的团结”才是联合国体制运转的真正中枢。

冷战结束之后,联合国秘书长扮演的角色因国际形势的改变而处境尴尬。在一超多强的格局中,这一职位的分

量、含义、形象已经变得更加模糊而多样。

秘书长在国际事务中的作用,除了自身的才智、魅力及主动性外,更多地取决于他所处的国际整体环境,他与会员国特别是安理会常任理事国的关系,以及联合国各机构对他的支持。

联合国秘书长的职务对全世界来说是举足轻重的。按照《联合国宪章》的规定,秘书长既是联合国的最高行政长官,又是联合国的首席代表;他既要掌管规模庞大的秘

书处,又要在大会、安理会、经济社会理事会和托管理事会的一切会议上以秘书长资格行使职务,并行使这些机构赋予他的其他职务。

秘书长有权把自己认为重要的事宜提请联合国各机构注意,而且可以发表自己的意见。他的看法往往会对联合国及其所属机构的决策产生影响。尤其是当前联合国改革正处于关键时期,秘书长的特殊地位和作用,更显得异常重要。

然而,联合国秘书长之职虽风光无限,但风光背后则是

无限艰辛。

在美国看来,联合国秘书长应是其干涉主义的工具。而与美国的“工具观”相比,俄罗斯则将联合国秘书长视为国际政治一支重要的制衡力量。英国采取与美国同步的政策。法国等其他欧盟主要国家尽管对美国的对外干预主张持一定的肯定态度,但是对绕开联合国安理会、单边使用武力的做法表示反对。

所以说秘书长的职务虽是世界上“最富挑战性、最富吸引力并且是独一无二的”,

但又是“最难应付、最令人胆怯的”。

联合国本身不是“世界政府”。联合国秘书长面对的都是主权独立的国家,他所处理的事情往往是主权国家间的事,而他自己所代表的则是一个没有独立主权的国际组织。他所有的权力均来源于联合国会员国的共同授予。

由于联合国会员国,特别是大国间的利益及矛盾难以协调,秘书长往往深陷国际政治的漩涡之中。

联合国秘书长职务神圣,

任务繁重,需要有资历、有能力的外交家来担任。然而,美国等国所认同的“有能力”实际上是听美国等国的话,按美国等国的意图办事。在联合国秘书长选举中,如果有候选人才能超群,但不听美国的话,不按其意图办事,只能被以“才能平庸”为由遭到排斥。

迄今为止,先后有七位国际知名外交家或社会活动家担任过联合国秘书长一职,然而能善始善终的并不多见。

综合 郑启荣

联合国秘书长:什么样的人能当

在挑选联合国首任秘书长的时候,美国国务院曾提出下列条件:

第一是有威望、有能力;具备处理各种复杂事件、进行谈判、斡旋的能力,还要有很强的外交协调能力,善于协调平衡各个国家、集团的利益;

第二是身体要健康,能够承受联合国的繁重工作;

第三是掌握两种语言,英语和法语;

第四是不能出自联合国5个常任理事国;

第五是必须以个人身份参选,不代表任何国家、地区、机构。

1945年9月间,参与起草《宪章》的美国参议员艾德赖·斯蒂芬森向国务卿爱德华·斯退丁纽斯建议,美国应主张由中小国家的国民担任秘书长之职。

这些意见后来被联合国各会员国所接受,除了年龄

一条外,其他都成为不成文的惯例。

近些年特别是今年以来,有一些国家、非政府组织、前联合国高官和专家学者就秘书长候选人的资格和挑选标准问题提出了不少具体建议。例如,前秘书长德奎利亚尔根据他担任十年秘书长的经验提出了8条标准;加拿大驻联合国代表团在今年2月提出了4条标准;联合国大学副校长拉米

西·塔库尔提出了6条标准;还有一个名叫世界联邦主义运动——全球政策研究所的非政府组织也提出了7条标准。

对这些标准进行分析比较后就会发现,它们之间有几条是基本相同的,即(1)必须按《联合国宪章》的宗旨和原则办事;(2)具备很高的外交技能和领导管理能力;(3)具有在联合国系统内工作的广泛经验;(4)具

有很强的交际能力并善于与冲突(分歧)各方对话并取得信任的人。

但除了上述这些基本上属于素养和技能性的共同标准外,他们各自还提出了一些不同的要求。例如,德奎利亚尔认为,秘书长首先必须是一位能够体现《联合国宪章》的道德权威的政治家,同时又是一位愿意欣然忍受世界上强势人物或弱小人物的怪癖的有耐心的人。

塔库尔则认为最重要的一条是他必须不能疏远那些控制安理会的国家,特别是五个常任理事国,尤其是美国;其次,他必须确保能够获得那些控制财源和人力资源的国家的支持,如果没有他们的支持,联合国就会基本上无法运作。

应该说,这两条真正反映了联合国国内政治和权力结构的实际情况,提到了点子上。

席悟文