

一个身份证竟挂52个手机号码，南京全国率先启动手机实名制消灭垃圾短信 街头代办点让实名制名不符实

【未实名的弊端】

一身份证竟挂52个号码

一个身份证号码竟然办了52个手机号码，而身份证主人却丝毫不知情。这是记者曾经独家调查采访过的南京最大一起身份证“冒用”事件。

一天，从小姐在为手机缴费时，惊诧地发现自己身份证名下竟然有多达52个手机号码，而她根本没有把身份证借给过任何人，也没有遗失过，这到底是怎么回事呢？据从小姐回忆，一年前她就发现使用自己身份证开户的就有6个手机号码，只不过当时没有欠费的情况，一时也懒得去理。而此次52张手机卡中有14张欠费，最高248.27元，最少也有0.79元。欠费总额为712.65元。她一方面面向移动公司反映，一方

面用自己的身份证把这些冒用者的手机全部办理了停机，没想到第二天又有好几个号码重新开通了。

按照从小姐提供的手机号码，记者给几位冒用者打电话，结果他们均表示因为办卡的时候自己没有带身份证，店家就主动表示给他们提供身份证复印件，具体用谁的他们并不清楚，“只要不欠费停机，用谁的身份证还不都一样？”而运营商的调查结果显示，从小姐名下所有的怪号码都来自于非正规代办点，而且集中在郊县。后来，运营商与非法使用人联系，把手机号码从从小姐名下过户到使用人自己头上，并对相关经销商进行了处罚。

【实名制的好处】

实名登记消灭垃圾短信

南京新用户 办卡必须进行实名登记

数据显示，目前南京市民收到的垃圾短信、违法短信多数来自于外地号码、预付费、无身份记录的手机号码。一旦违规手机未进行有效的身份登记，监管查处除了停机以外就难以追加处罚，使得清理垃圾短信、打击短信犯罪困难重重。实行手机实名制，可以破除不法分子的隐蔽性，对利用手机短信进行的违法犯罪活动有一定的威慑作用。

据了解，目前南京移动、联通等手机运营商都要求用户办卡时须实名登记。移动负责人明确告诉记者，现持本人身份证去营业厅，可查到自己名下全部号码的情况，一旦发现异常号码要尽快与移动联系，避免身份证被人盗用造成损失。一些消费者担心，实名制是否意味着每个人只能保留一个手机号，几家运营商皆明确否认，实名制下肯定也允许一人名下拥有两三个号，“前提是你正在使用的”。

南京老用户 逐步清理补登个人资料

对于之前未实名登记的手机卡，南京移动表示：“从前年开始已在逐步清理，用户去营业厅办理业务，非实名的都被要求补登个人资料，否则无法办理业务。移动还多次通知相关用户前往营业厅补充登记，到目前为止，南京移动历史遗留下的非实名登记号码已全清理完毕”。而联通的整体也在进行中，不过由于未登记身份号码较多，至今尚未处理结束。

目前手机运营商放号主要有三途径：自建营业厅、合作营业厅和授权代办点，其中后两个途径的放号量远大于自建营业厅。在移动对经销商的考核中，是否完全实施实名登记成为考核的重要依据，考核将直接决定移动给这些经销商的返点和其他支持，“实名项目考核大约占了总考核指标的百分之三四十，我们对所有违反实名规定的经销商处罚都相当重”。

昨日，本报报道了“手机实名制细则年内出台”的消息，根据实名制的要求，在实行手机实名制后，这些已入网的预付费用户，必须进行补充身份证登记；新入网的预付费用户，则必须提供身份证。“手机实名制具体什么时候出台我们不知道，但我们已经按照实名制标准提出针对性的要求，力求从源头上消灭垃圾短信”，南京移动相关负责人昨天告诉记者，加强实名管理后利用移动手机发送垃圾短信的情况大幅减少。

■快报记者 卞飞



一位市民展示曾收到的违法短信 IC供图

【实名制的障碍】

代办点没身份证复印件也能办

记者随后对移动、联通多家营业厅和代办点进行了暗访，发现所有移动、联通的正规营业部非常严格，购买手机卡时，必须持本人身份证原件和复印件，并同时留下两张复印件和联系电话以备公司查验。

而在除营业厅之外的代办点里记者发现，买一张手机卡如拾草芥一般简单，在丹凤街某通讯市场里，记者称要购买一张手机卡，但没带身份证，店家说复印件也可以，而当记者推说复印件也没有的时候，那店家干脆表示先办了以后再寄个身份证复印件来就成。

“我们办卡从来不用身份证，基本是一个月换一张，打爆就扔，所以我也没法给人留手机号码”，南师大大二学生小刘告诉记者，路边的报亭“有很多卡办理起来很方便”。目前手机预付费卡大部分是通过经销商售出的，只有少数是通过移动或者联通自有渠道卖

出去的。出于图利的目的，一些经销商执行实名制不一定十分严格，甚至可能会帮助用户蒙混过关，而大量街头代售点已经成为实名制规范管理的难点。

据了解，目前南京移动旗下的三大品牌——全球通、动感地带、神州行，按規定都需要进行身份登记。南京联通大多数品牌套餐按规定也需要实名登记，可设在街头的一些小代售点就有些随意了。

据记者近几天的观察了解，在街头代售点上购买手机卡，绝大部分是不用身份证登记的。消费者买卡时根本无需出示身份证件，随便登记一下过过场就是了，甚至有的连登记这一道程序都忽略。一位报亭手机卡经销商告诉记者：“我这经常有些学生来买卡，办理身份登记时，一掏就能掏出好几张身份证件，我也没问过身份证件的来源。”

当记者问到一般有多少

人需要身份登记时，一位代销点的主人直言，这样的人占少数。“因为我们是无法自己核实办理人身份的，如果要每天都把用户资料拿到有核实条件的经销商那里，那就不用做生意了”。

在洪武路上，一位代售点的主人告诉记者，一般营业厅里的卡他们都有卖，而“营业厅没有的卡我也有”。记者随后在代售点上发现了运营商以前推出的一些套餐卡，营业厅早就停办半年，而这里却还有，甚至还有外地的短信卡，像20元1000条，“短信无所谓漫游，所以卖起来特别好”。值得注意的是，所有这些卡无一例外都不需要身份登记。

那到底是什么人在街头办卡呢？洪武路一位报摊摊主告诉记者：“经常有人打爆卡后，来购买新卡，有些人能买上两三张，打爆欠费就换新卡。购买者以外地打工者居多。他们图方便，还图便宜。”

【律师提醒】

身份证复印件 也必须保管好

冒名顶替让实名制效果打折。对此，有关人士认为，现在假身份证花20多元就能做，因此手机用户即使实行实名制，仍会有不少违法分子利用假证件入网作案，因此实名制是否能起到预期的作用还很难说。“手机卡销售终端如过于注重自身利益，疏忽核实，那么不法分子用假身份购置手机卡也并非难事”。

而衡正律师事务所的刘律师表示，一方面公民不仅要保管好身份证原件，一旦丢失要刊登遗失声明后进行补办，同时也也要保管好自己的身份证复印件，免得给不法之徒有机可乘；另一方面电信运营商应进一步加强管理，不能光凭一张身份证复印件就发卡，还可设立一些规则，比如同一身份证新开号码时，与老号码联系一下，等等。

【新闻链接】

“手机实名制” 是国际大趋势

韩国：早在2002年8月，韩国就规定：广告商在发布手机短信广告时，必须注明“广告”字样和发送者的单位、电话及手机号，同时对于滥发垃圾短信者，个人可处罚最高8500美元。目前韩国采取一户一网、机号一体的手机号码入网登记制。

新加坡：新加坡于2005年10月也宣布从11月开始实施手机实名制。从2005年11月1日起，身份证扫描辨识系统遍布新加坡各卖场与通讯行，强制预付卡消费者登记个人基本资料。

泰国：从2005年5月1日起，泰国就要求购买预付SIM卡的用户须在6个月内将其身份证号或护照号提交给各运营商，如果用户没在SIM卡登记的最后期限内进行登记将对其终止服务。

2006年10月10日沪深A股行情

代码	名称	开盘	最高	最低	收盘	涨跌%	成交量	中报	代码	名称	开盘	最高	最低	收盘	涨跌%	成交量	中报	代码	名称	开盘	最高	最低	收盘	涨跌%	成交量	中报
000006	宇通客车	8.42	8.57	8.49	9.19	30321	0.15	600121	郑州煤业	3.76	3.78	3.72	3.78	0.8	34816	0.15	600185	海立科	3.26	3.23	3.43	3.21	5.21	77378	0.02	
000007	深振鹭	6.28	6.51	6.12	6.44	1,581	0.18	600122	中航油	6.98	7.05	6.91	7.05	0.87	34819	0.15	600187	晋城煤业	6.16	6.18	6.11	6.14	-0.16	45329	0.27	
000008	冀东水泥	3.05	2.98	3.02	1	59640	0.03	600123	华菱生科	12.34	12.45	12.21	12.37	0.57	38046	0.81	600189	冀东水泥	5.77	5.92	5.72	5.8	-0.51	102589	0.084	
000009	鲁银投资	4.12	4.28	4.1	4.19	1,95	0.2	600125	铁龙物流	6.78	6.94	6.74	6.91	2.22	56887	0.15	600190	锦州港	4.2	4.34	4.14	4.26	0.71	97536	0.071	
000010	浦发银行	3.79	3.64	3.55	3.62	1,697	0.06	600126	杭钢股份	3.63	3.69	3.61	3.69	1.65	41487	0.16	600192	中纺集团	5.1	5.2	5.07	5.07	0.02	38375	0.04	
000011	深国投	2.59	2.56	2.56	2.58	0.39	0.03	600127	柳工	5.06	5.3	5.02	5.15	2.39	168370	0.02	600193	创兴科技	3.8	3.87	3.78	3.82	0.28	11953	0.078	
000012	深东塑	7.22	7.94	7.15	7.67	6.23	0.23	600128	太极集团	3.14	3.38	3.09	3.35	7.37	42526	0.08	600195	中牧股份	8.85	9.47	8.84	9.4	5.62	52802	0.14	
000013	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600129	重庆啤酒	23.68	26.1	23.67	26.01	8.6	32984	0.2	600197	伊力特	5.12	5.3	5.05	5.08	-1.74	117950	0.08
000014	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600130	S*ST华光	6.51	6.6	6.34	6.34	1.54	36189	0.176	600198	大唐电	12.5	12.56	12.2	12.33	-1.12	84751	0.05
000015	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600131	S*ST博	—	—	—	—	—	600199	ST金种子	3.11	3.31	3.09	3.22	4.89	70735	0.05		
000016	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600132	S*ST长岭	6.85	6.9	6.74	6.9	0.73	39435	0.0407	600200	创维	3.8	3.87	3.78	3.82	0.28	24549	0.04
000017	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600133	S*ST长岭	6.85	6.9	6.74	6.9	0.73	39435	0.0407	600201	金种子	6.09	6.6	6.01	6.4	4.58	49395	0.05
000018	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600134	S*ST长岭	6.85	6.9	6.74	6.9	0.73	39435	0.0407	600202	金种子	6.09	6.6	6.01	6.4	4.58	49395	0.05
000019	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600135	S*ST长岭	6.85	6.9	6.74	6.9	0.73	39435	0.0407	600203	金种子	6.09	6.6	6.01	6.4	4.58	49395	0.05
000020	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600136	S*ST长岭	6.85	6.9	6.74	6.9	0.73	39435	0.0407	600204	金种子	6.09	6.6	6.01	6.4	4.58	49395	0.05
000021	深万科	7.71	7.85	7.7	7.9	0.39	7930	0.04	600137	S*ST长岭	6.85	6.9	6.													