

# 允许未成年人进歌厅酒吧要担责

## 未成年人保护法修订草案、禁毒法草案等首次提请十届全国人大常委会审议

□新华社北京8月22日电 十届全国人大常委会第二十三次会议22日上午在人民大会堂举行。会议继续审议监督法草案、企业破产法草案、合伙企业法修订草案、物权法草案、反洗钱法草案和农民专业合作社经济组织法草案,并对未成年人保护法修订草案和禁毒法草案等进行首次审议。

【未成年人保护法修订草案】

# 重大突发事件优先救护未成年人

□据新华社北京8月22日电(记者 邹声文 张宗堂) 未成年人被称为“社会主义事业的建设者和接班人”,他们的成长环境却不容乐观。为此,首次提请全国人大常委会审议的未成年人保护法修订草案,明确规定未成年人享有生存权、发展权、受保护权、参与权和受教育权等权利,确立未成年人优先原则,并强化政府、社会和家庭的责任等,力求以此净化未成年人成长的社会环境。

“未成年人的素质,特别是思想道德素质决定着中华民族的未来发展和前途命运。”全国人大内务司法委员会副主任委员祝铭山22日在十届全国人大常委会第二十

三次会议上就这部法律草案作说明时表示。

现行的未成年人保护法自1992年施行,十几年来,法律对保障未成年人合法权益,促进他们在品德、智力、体质等方面的全面发展,发挥了重要作用。而最近几年,校园安全事故时有发生,不少青少年沉溺于网吧无法自拔,少年犯罪呈低龄化趋势,父母对子女生而不养、养而不教、教而不当等一些新问题的出现,使得未成年人保护工作面临严峻挑战。

“当前,未成年人保护工作的问题很多、很复杂,作为一部保护未成年人的专项法律,应抓住主要矛盾,力求解决突出问题。”祝铭山说。

据他介绍,此次修改法律要解决的重点问题包括:法律法主体责任不够明确,未成年人保护工作机制不够健全;家长不履行或者不正确履行监护职责;校园安全问题;流浪、乞讨、失去监护等生活无着未成年人的救助问题;预防和减少青少年犯罪等。

此外,现行未成年人保护法实施十多年,各地各部门积累了不少好的经验和做法,比如将未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展规划、建立流浪儿童救助保护机构、加强和改进对有严重不良行为的未成年人的教育和矫治、建设“绿色”网吧、加强对失足未成年人的挽救等。修订草案

对这些加以总结,力求把成熟的、带有普遍性的经验和做法上升为法律。

而国际普遍认同的儿童优先原则在这部法律的修订草案中也得到了体现,草案规定,保护未成年人工作,要把“优先保障未成年人的合法权益”作为一项原则。其他如“公共场所和学校发生重大突发事件时,应当优先救护未成年人”等在草案中也予以明确。

草案还就强化对未成年人的家庭保护、学校保护、社会保护、司法保护等作出有针对性的规定。草案规定,禁止胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨;禁止向未成年人出售烟酒;不得允许未成年人进入网

吧、酒吧、歌舞娱乐场所等。

为强化法律责任,草案从两个方面作出规定:

——一是概括性规定。草案明确,违反本法规定,侵害未成年人的合法权益,其他法律、法规已规定行政处罚的,从其规定;造成财产损失或者其他损害的,依法承担民事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

——二是具体规定,如国家机关及其工作人员在保护未成年人工作中失职、渎职,学校教职工侵害未成年人合法权益,营业性歌舞娱乐场所、酒吧、网吧等允许未成年人进入,向未成年人出售烟酒等,都将承担相应的法律责任。

【企业破产法草案】  
**破产先清偿工资**

□据新华社北京8月22日电(记者 齐中熙) 企业破产了,所欠职工的工资、医疗费等怎么偿还?在22日十届全国人大常委会第二十三次会议进行第三次审议的企业破产法草案中作出了明确规定,破产企业职工的工资和医疗、伤残补助、抚恤费用等将被列为第一清偿顺序。

企业破产法草案第一百一十五条规定,破产财产在优先清偿破产费用和共益债务后,依照下列顺序清偿:一是破产人所欠职工的工资和医疗、伤残补助、抚恤费用,所欠的应当划入职工个人账户的基本养老保险、基本医疗保险费用,以及法律、行政法规规定应当支付给职工的补偿金;二是破产人欠缴的除前项规定以外的社会保险费用和破产人所欠税款;三是普通破产债权。

【反洗钱法草案】

**取消监测  
涉案公职人员账户**

□综合新华社北京8月22日电(记者 张晓松 刘铮) 反洗钱法草案规定,对已经检察机关、监察机关立案调查的公职人员,由检察机关、监察机关告知反洗钱行政主管部门通知金融机构,对其账户和资金往来情况进行监测。在22日举行的十届全国人大常委会第二十三次会议上,全国人大法律委员会建议删去这一规定。

有些常委会委员和地方、部门提出,对被调查人员的资金往来进行监测,涉及被调查者本人和与其有资金往来的所有单位和人员,范围相当广泛,这样规定是否恰当,需要慎重。中国人民银行提出,金融机构可以依法协助查询存款、汇款,但要求金融机构对客户的所有资金往来都进行监测,实践中很难操作。

反洗钱法草案对冻结可疑资金的时间也作出了严格的限制:“临时冻结不得超过四十八小时。”

【合伙企业法修订草案】

**禁止利用  
合伙形式非法集资**

□据新华社北京8月22日电(记者 齐中熙) 为了防止有人利用合伙形式从事非法集资的活动,中国最高立法机构在最新修订并提请审议的合伙企业法修订草案中规定,有限合伙企业的合伙人最多不能超过50人。

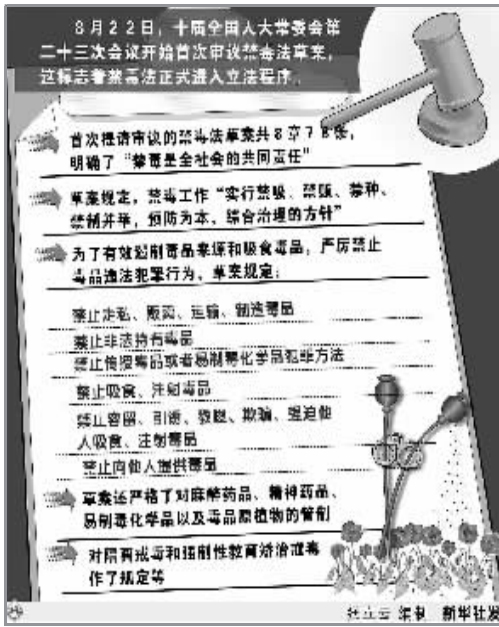
为防止合伙人通过不分配企业利润而逃避纳税义务,修订草案对相关条款作了进一步的调整。

合伙企业法修订草案第六十一条规定,有限合伙企业由两个以上五十个以下合伙人设立;但是,法律另有规定的除外。此外,该条款还规定,有限合伙企业至少应当有一个普通合伙人。

合伙企业法修订草案第二条规定,有限合伙企业由普通合伙人 and 有限合伙人组成,普通合伙人对合伙企业债务承担无限连带责任,有限合伙人以其认缴的出资额为限对合伙企业债务承担责任。

【禁毒法草案】

# 多次吸毒者将隔离戒毒



□据新华社北京8月22日电(记者 邹声文 田雨 杨维汉) 日益严峻的毒品违法犯罪形势,使制定一部专门的禁毒法律成为我国最高立法机关的一项迫切任务。8月22日,十届全国人大常委会第二十三次会议开始首次审议禁毒法草案,这标志着禁毒法正式进入立法程序。

据介绍,首次提请审议的禁毒法草案共8章78条,明确了“禁毒是全社会的共同责任”。草案规定,禁毒工作“实行禁吸、禁贩、禁种、禁制并举,预防为主,综合治理的方针”。

为了有效遏制毒品来源和吸食毒品,严厉禁止毒品违法犯罪行为,草案规定:禁止走私、贩卖、运输、制造毒品;禁止非法持有毒品;禁止传授毒品或者易制毒化学品犯罪方法;禁止吸食、注射毒品;禁止容留、引诱、教唆、欺骗、强迫他人吸食、注射毒品;禁止向他人提供毒品。

药品、精神药品、易制毒化学品以及毒品原植物的管制。根据草案规定,娱乐场所应当在营业场所的显著位置悬挂含有禁毒内容的警示标志,并建立巡查制度。为了增强全社会的禁毒意识,草案还设专章对毒品预防和禁毒宣传教育作了规定。

根据草案,多次注射吸毒者和在社会帮教戒毒期间再次吸毒者将被送入隔离戒毒场所戒毒。但同时,草案亦明确规定,“怀孕或者正在哺乳自己未满1周岁婴儿的妇女以及14周岁以下的未成年人吸毒的,不适用隔离戒毒。”

而对于那些被解除隔离戒毒后又重新吸毒的以及在隔离戒毒期间逃脱的人员,根据草案,等待他们的将是更为严厉的戒毒方式——强制性教育矫治戒毒。强制性教育矫治戒毒依照强制性教育矫治的法律规定执行。草案并规定依法被解除隔离戒毒和强制性教育矫治戒毒的人员,3年内不得脱离戒毒社会帮教。

【物权法草案】

# 公产私产地位平等

□综合新华社北京8月22日电(记者 田雨 邹声文) 制定物权法,到底应该以保护私有财产为主,还是以保护公有财产为主?这一直是中国最高立法机关在立法过程中面临的重大争议。

当8月22日物权法草案第五次提交全国人大常委会审议时,立法机关给出了答案:既强调“维护国家基本经济制度”,又强调要“体现对国家财产、集体财产和私有财产平等保护的原则”。

删除居住权规定

鉴于居住权的适用范围非常窄,全国人大常委会正在进行五审的物权法草案删除了有关居住权的规定。物权法草案四次审议稿第十五章对“居住权”作了规定。这一权利被界定为,因各种原因成为家庭成员以外的人设立的长期居住的权利,并不适用婚姻家庭、租赁所产生的居住关系。

全国人大常委会副主任委员胡康生表示,法律委研究认为,居住权的适用范围很窄,基于家庭关系的居住问题适用婚姻法有关抚养、赡养等规定,基于租赁关系的居住问题适用合同法等有关法律的规定,这些情形都不适用草案关于居住

权的规定。而且,居住权大多发生在亲属朋友之间,一旦发生纠纷,可以通过现行有关法律规定的救济渠道加以解决。因此,法律委建议将草案第十五章删去。

公共利益未作界定

物权法草案未对“公共利益”作出界定。对这一问题,全国人大常委会正在五审的物权法草案看,最高立法机关显然认为目前时机尚不成熟,并未对这个问题作出统一规定。

胡康生表示,法律委反复研究认为,在不同领域内,在不同情形下,公共利益是不同的,情况相当复杂。而且,征收属于公权力的行使,物权法作为民事法律,不宜也难以对各种公共利益作出统一规定。在物权法草案立法论证会上,多数专家也认为物权法难以对公共利益作出具体规定。

据此,法律委建议物权法对“公共利益”的问题不作具体界定,由有关单行法律作规定为宜。

一些人曾经建议,物权法草案应规定,农村土地承包经营权可以抵押,宅基地使用权可以转让。对此,全国人大常委会正在五审的物权法草案仍然坚持了此前的立场,没有松开“口子”。

在物权法草案审议中,有

人提出,物权法应该对城镇集体所有权归属作出界定。但从全国人大常委会正在五审的物权法草案看,最高立法机关显然认为目前时机尚不成熟,并未对这个问题作出统一规定。

小区车库归谁所有有说法

小区的车库和车位到底归谁所有?正在进行第五次审议的物权法草案有了新“说法”。草案五次审议稿将这一款修改为:“建筑区划内,规划用于停放汽车的车位、车库的归属,有约定的,按照约定;没有约定或者约定不明确的,属于业主共有。”

最新版本的物权法草案还明确,建筑区划内的道路,属于业主共有,但属于城镇公共道路的除外。建筑区划内的绿地,属于业主共有,但属于城镇公共绿地或者明示归个人的除外。建筑物区划内的物业服务用房,属于业主共有。

近年来,随着居民依法维权意识的提高,由业主大会或者业主委员会提起诉讼、申请仲裁的事情时有发生。那么,业主委员会能否作为诉讼的主体?正在审议的物权法草案第五次审议稿,审慎地给出“暂不作规定”的答案。

# 治白发百年老字号大优惠

活动内容:购二个疗程乌发丸送二个疗程(价值568元)乌发茶仅剩(23-24日)最后两天  
神方乌发组合(小蜜丸+茶)由济南宏济堂制药有限公司独家生产。宏济堂是始创于1907年的百年名店,是与北京同仁堂齐名的国家重点中药企业,“神方乌发丸”是清朝宫廷传世秘方,康熙23年即作为“供奉御药”,“神方乌发丸”一直是宏济堂的金字招牌,经典名药,畅销世界各地100年,被公认为白发治疗首选药。2002年,传世百年的“神方乌发丸”正式被国家卫生部批准为国药准字号白发专用药。  
神方乌发丸经现代高科技生物提取,具有高倍浓缩、高活性、高吸收的全面高效特点,且制剂为最先进的“小蜜丸”服用更方便,配合本公司的最新乌发成果“神方乌发茶”古今绝配完美结合,功效更加显著——见效更快,效果更佳,使漫长而痛苦的乌发过程快而有效。给白发患者带来了福音,提供了全新的乌发良机。  
神方乌发组合(丸配茶)三个月白发转黑发  
第1个月:滋补肝肾、养阴滋肾、调节人体平衡,服用“神方乌发组合”第1个疗程,药效充分发挥初步作用,使头脑清醒,神志怡然,发质柔软,洗头时感觉头发柔韧舒爽,头发根部渐渐长出黑发。  
第2个月:滋阴清热,凉血乌发,促进酪氨酸代谢,使用“神方乌发组合”第二个疗程,淤积在毛囊内的代谢废物回流,头皮毛细血管扩张通畅,酪氨酸代谢加快,白发渐渐消失。  
第3个月:人体平衡得到协调,血热偏盛之症得以纠正,导致白发的原因消除。服用“神方乌发组合”第三个疗程后,白发完全停止产生,黑发满头,几年、十几年、甚至几十年顽症一次性治疗,不易复发,特别是让人棘手的青少年白发症也不再是难题。尤其是35岁以后后形成的白发,治疗起来更容易、更彻底。  
郑重承诺:服用神方乌发组合3个疗程(3个月内)不论白发多少,多顽固,绝大部分患者均可转黑,三个疗程后,极个别患者对转黑的程度不满意,厂家可免费治疗,直到满意为止。  
送货热线:025-84728971 市内免费送货  
南京大华中药房(省中医院对面) ● 无锡春和堂大药房(市第二人民医院对面) 江西南和堂大药房(大统华超市对面) ● 苏州大明药房(北寺塔旁200米人民路1740号) ● 镇江人民大药房(市政府东邻) ● 扬州荷花池大药房(农工商超市对面) ● 南通独步堂(市广场钟鼓楼) ● 常州新丰药房(长途汽车站售票厅旁) ● 淮安平安大药房(二院对面) ● 连云港东方大药房(解放路中段) ● 宿迁同仁堂药房(中医院对面) ● 德州一乐药房(火车站对面) ● 德州文德药房(德州平安里一街) ● 德州德大药房(德州平安里一街) ● 德州文德大药房(市人民医院对面) ● 芜湖国医堂(芜湖市宣城对面)