

6亿元工程不公开招标引发腐败

南京煤气管网建设几乎全部“邀请招标”，业内人士称：这是“惯例”！

【读者报料】

煤气管网铺设“自己人”来做

200多个读者电话中，有一位读者的报料让人震惊：

据称，南京市燃气总公司和现在的南京港华燃气有限公司所铺设的长达1200公里、造价超过6个亿的煤气管网都没有公开招标。甚至在市政公用局专门要求进行公开招标、政府相关部门在检查中也对其行为加以扣分的情况下，他们依然我行我素，采取“自产自销、内部消化”的方式，将工程交给“自己人”。

该报料人说，南京燃气输配有限公司董事长李鸿礼、燃气总公司生产部部长黄勇等人知法犯法，利用过去的南京市燃气总公司和现在的南京港华燃气有限公司邀请招标的管理漏洞，根本不按照有关规定经过严格的招投标程序来公开发包，转包自己经手的煤气管网工程，而是直接交给自己控制的南京燃气输配有限公司，再把具有资质的南京燃气输配有限公司承接的工程转手“倒卖”给了赵华忠、陆士宝等挂靠在自己名下的无资质包工头。一部分钱就以“工程回报”等名义流进了李、黄等人的腰包。

快报8月7日A5版《看垄断资源如何养肥了这窝硕鼠》一文见报后，短短几天内，200多名读者纷纷来电发表看法，其核心观点是：垄断企业应该依法加强监管。

其中，一位读者向快报记者曝出一个惊人内幕：南京1200公里、造价超过6个亿的煤气管网建设都是采取“自产自销、内部消化”的邀请招标方式完成的，而不是向全社会所有企业公开进行招投标。

事情真相究竟如何？记者进行了深入探访。

【记者调查】

知情人：6个亿的工程只有几百万公开招标

记者按照该读者留下的联系方式找到了一位知情人。该知情人承认，南京的煤气管网工程确实没有按照法律规定经过公开的招投标程序来发包。

在1999年以前，这些工程都是直接交给燃气总公司下属的三家“三产”企业来做：输配管理所的南京燃气输配有限公司、管线的南京煤气管线工程公司和燃气厂转产后组建的一个公司。后来有新领导认为这样搞没有竞争，又难以监督控制，容易出问题，坚持要按照公开招标程序来发包。但是，却遭到了来自各个层面的强烈抵制：“这样子搞，那些职工怎么办？闹出事情来谁负责？”无奈之下，该领导决定搞议标和邀请招标：就是由这三家公司相互竞争承包工程。于是，此次改革一下子被改造成为一个换汤不换药的笑话：这三家公司每次都早商量好了具体的投标方

案，这次你中，下次我中，再下次就轮到我来中——排排坐、吃果果，谁都不出头，谁也不吃亏——和以前没有任何区别。

据知情人说，尽管市政公用局曾经明确要求必须按照国家颁布的相关法律规定向全社会公开进行工程招投标，但是除了像投资几亿元的大工程是公开招标之外，6个亿的管网工程只有一个价值几百万的轻油制气出厂管线那一段是按法律规定进行公开招标的，那次招投标的结果是外来企业中标。整个工程虽然遭到了相关部门的暗中抵制和牵制，但还是比原来的三家干得又快又好又省钱。

但没想到的是，这正好给反对者以口实：这样下去不是把三家公司的工人逼上死路吗？于是，此后就又恢复了三家议标。2003年港华成立后，由于从设计到施工、安装，港华都有自己的队伍，也就照样“肥水不流外人田”了。

港华燃气：邀请招标是政府批准、行业需要

记者就有关问题采访了南京港华燃气有限公司副总经理黄建华。

黄说，首先，南京市1200多公里、造价超过6个亿的煤气管网工程，都是按照经过政府批准的、合法的邀请招标程序进行的，符合相关规定。

二来，煤气施工有特殊性，市内管线铺设需要好多部门的配合，要有专用机具，还要非常熟悉城市地下管网，一般的施工企业就是有施工资质也不可能同时具备以上条件。

三来，无论过去的南京市燃气总公司从照顾下属“三产”企业出发，把这些工程给了南京燃气输配有限公司等三家企业，还是现在的港华把工程给了自己的“儿子”“侄子”企业，都是无可厚非的正常的企业经营行为。而输配公司再把工程转给其他人干，港华燃气方是不清楚的。并且，即便掌握了

这种情况也不好干涉，因为现在的企业大多实行的是“项目制”的劳务管理，港华燃气方也不能手伸得太长，去管他们是否分包。但是，谁也不会想到李、黄等人为了敛财胆敢以身试法。

市政公用局：坚决反腐，进一步加强监管

据市政公用局领导介绍，李鸿礼、黄勇等人的案件是该局纪检监察部门根据群众举报，在局党组的大力支持下，在上级纪委和检察院的指导帮助下，克服重重困难，经过长达几年的努力才成功侦破的。

这充分说明了市政公用局作为行业主管部门对下属，包括水、电、气等垄断企业监管的力度和决心是很大的。至于煤气管网工程的公开招标问题，市政公用局认为邀请招标也是一种公开的招投标。而李、黄等人的行为主要是通过私下的转包来非法牟利，这也是市政公用局今后要进一步加强监管的。快报记者 石鸣

【记者手记】

必须革除可怕的“惯例”

正是由于垄断保护，导致南京市的煤气管网工程都是采取邀请招标的形式“自产自销、内部消化”，最后被李鸿礼、黄勇等人“钻了空子”。而无资质无技术的包工头之所以能够顺利拿到工程，也是因为买通了李、黄等人。

过去的燃气总公司领导也曾进行过公开招标，但却遭到内部的一致反对。那么，问题随之而来：邀请招标与公开招标一定是矛盾的吗？进行公开招标，一定会“饿死”自己人吗？虽然邀请招标是政府允许的，但政府并没有规定一定要进行邀请招标！对煤气管网工程来说，为什么要放弃更好的可以防止腐败的公开招标方式呢？

没有充分的竞争，没有客观公正的第三方制约、监督，价格核算、工期、质量验收、付款方式、给谁做不给谁做、给多少等等都是在公司内部决定——这仅仅是煤气管网工程才有的特例，其他行业就没有吗？答案令人震惊：不是！按照业内人士的说法，“这是惯例！”

既然是“惯例”，就是公开的秘密，有关部门不可能一点不知情。既然知情，我们就有理由要求有关部门从节约开支、建设廉洁社会的高度来端正认识，严格依法要求一切垄断企业都按照法律规定进行工程建设。

步步高

步步高外语通 领导学习机 同步新潮流

步步高手写版外语通9288S 降价300元

三大同步学英语

同步一：课文同步，重在掌握知识
步步高购买了从小学、初中、高中一直到大学各版本的英语教材的版权。真正做到课文同步，而且原声朗读发音，课文、翻译同步显示，帮助孩子逐句听读课文。

同步二：单词同步，孩子单词记得更牢
步步高外语通涵盖全国各地多版本教材，包括了小学、中学一直到大学各阶段的单词库。按组、按课同步，孩子学到哪，单词背到哪，让孩子记得更快更牢。

同步三：方法同步，学习效率更高
步步高外语通独特的听读背、五维立体记忆法，艾宾浩斯，自由背，四大背诵方法，都是经过学生验证的好方法。方法同步了，记忆更科学，学习效果当然大幅提升。

四大考点，解考试难题

考点一：特有情景会话，系统练听说
步步高外语通特有情景会话和听说训练功能，让孩子置身与现实英语环境完全相同的语境之中，扮演真实会话场景中的人物，系统练习听力和口语，从此，听的懂也说的出，考试难题也迎刃而解。

考点二：学、练、考同步，语法学习最系统
步步高外语通内置《魔法英语》，包括词法15篇和句法7篇两部分，语法学习自成系统。配有完整收录的《初中英语语法解题》和《高中英语语法解题》，不但有练习，还有详细的解析。学、练、考样样都同步，语法系统掌握，考试当然不丢分。

考点三：紧扣大纲重点，多阅读重理解
针对阅读理解丢分的学生，提高阅读量是唯一途径。步步高外语通除了提供《英语大世界》与中学大纲要求同步，除此之外，网站有大量的英语短文、英语幽默、电子书、读的多了，理解能力自然就提高了，考试也就不容易丢分了。

考点四：重在书面表达，系统练写作
针对孩子最头痛的写作难题，步步高外语通从写作的命题形式、写作步骤、写作元素、作文模板、常用词汇、常用句型、谚语警句、竞选范文8个部分系统讲解写作技巧，技巧掌握了，写作的问题迎刃而解，考试自然得高分。



蔡依林

外语通 9288T

同步都会有，考点最重要！

江苏
南京
咨询热线: 025-8490677
南京步步高客户服务中心(城南)
南京步步高客户服务中心(城北)
连云港步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
徐州步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
镇江步步高客户服务中心
常州步步高客户服务中心
无锡步步高客户服务中心
苏州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心

常州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心
徐州步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
苏州步步高客户服务中心
无锡步步高客户服务中心
常州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心

常州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心
徐州步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
苏州步步高客户服务中心
无锡步步高客户服务中心
常州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心

常州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心
徐州步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
苏州步步高客户服务中心
无锡步步高客户服务中心
常州步步高客户服务中心
南通步步高客户服务中心
扬州步步高客户服务中心
泰州步步高客户服务中心
盐城步步高客户服务中心
宿迁步步高客户服务中心
淮安步步高客户服务中心
连云港步步高客户服务中心